



## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议强调

# 落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

### 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京11月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调,党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣,目标指向一以贯之,重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果,而且对新时代全面深化改革勾勒出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,增强以改革推进国家制度和治理体系建设的自觉性,突出制度建设这条主线,继续全面深化改革,既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况,又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程,抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署,实现改革举措的有机衔接、融会贯通,确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》、《关于加强农业科技社会化服务体系建设的若干意见》、《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚

持深化市场化改革、扩大高水平开放,破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,扩大要素市场化配置范围,健全要素市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实基础。

会议强调,建立完善农业支持保护制度,要坚持农业农村优先发展,以实施乡村振兴战略为总抓手,从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革,逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度,不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出,医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分,要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则,完善公平适度的待遇保障机制,健全稳健可持续的筹资运行机制,建立管用高效的医保支付机制,健全严密有力的基金监管机制,协同推进医药服务供给侧改革,优化医疗保障公共服务,加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调,劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,把劳动教育纳入人才培养全过程,贯通大中小学各学段,贯穿家庭、学校、社会各方面,把握育人导向,遵循教育规律,创新体制机制,注重教育实效,实现知行合一,促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出,要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标,建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设美

丽中国提供有力的制度保障。

会议强调,深化新时代教育督导体制机制改革,要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出,加强农业科技社会化服务体系建设,要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点,以提高农业科技服务效能为目标,推进农技推广机构服务创新,强化高校与科研院所服务功能,壮大市场化社会化服务力量,加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调,党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是,推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表,理清工作思路和工作抓手,结合四中全会部署的各项改革任务,一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的,要对照四中全会精神继续巩固完善,建立长效机制;正在探索的要狠抓攻坚克难,实现突破,做好总结提炼,形成制度安排;有待谋划推出的,要大胆改革创新,及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫,改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质,坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜、有的放矢,不搞上下“一股粗”,不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察,看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划,明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

在中国特色社会主义进入新时代的关键时期,党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变,是对党的农村土地政策的继承和发展,意义重大、影响深远——

- #### 基本原则
- 稳定基本经营制度。不搞土地私有化,不能侵害农民承包权益
  - 尊重农民主体地位。把选择权交给农民,尊重农民首创精神
  - 推进农业农村现代化。既解决好农业问题也解决好农民问题,既重视新型农业经营主体也不忽视普通农户
  - 维护农村社会稳定。不搞强迫命令,不搞一刀切

- #### “长久不变”政策内涵
- 保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变
  - 保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变
  - 保持农户承包地稳定

党的十九大提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益,进一步完善农村土地承包经营制度,推进实施乡村振兴战略,现就保持农村土地(指承包耕地)承包关系稳定并长久不变(以下简称“长久不变”)提出如下意见。

### 一、重要意义

自实行家庭承包经营以来,党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策,先后两次延长承包期限,不断健全相关制度体系,依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期,党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变,是对党的农村土地政策的继承和发展,意义重大、影响深远。

(一)实行“长久不变”有利于巩固和完善农村基本经营制度。在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是改革开放的

# 中共中央 国务院 关于保持土地 承包关系 稳定并长久 不变的意见

重大成果,是农村基本经营制度。这一制度符合我国国情和农业生产特点,具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定,有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行“长久不变”,顺应了农民愿望,将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础,展现持久制度活力。

(二)实行“长久不变”有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现,需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制,成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移,农业物质装备水平大幅提升,农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”,促进形成农村土地“三权”分置格局,稳定承包权,维护广大农户的承包权益,放活经营权,发挥新型农业经营主体引领作用,有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接,有利于发展多种形式适度规模经营,推进中国特色农业现代化。

(下转第二版)



大美中国

空中俯瞰初冬时节的水晶阁景区。水晶阁坐落在贵州省铜仁市碧江区锦江河上,进入冬季,岛上树木五彩斑斓,鸟儿聚集,绿水中小舟荡漾,交相辉映,如同一幅水墨画卷。

胡攀学摄  
(中视视觉)

# 你培训我补贴 技能升就业稳

本报记者 韩秉志

院签订了联合培训企业新型学徒制的协议,这标志着新疆职业技能提升行动已进入快车道。”新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅职业能力处处长梁泽说。

今年9月初,山东省财政支付职业技能提升行动专项资金720万元,对参与培训的6078名高等院校在校大学生、登记失业人员等群体进行补贴。这也是山东省职业技能提升行动实施后,发放的第一笔职业技能提升行动专项资金。

在陕西,今年7月30日出台职业技能提升行动方案,8月初建立行动资金专户。各地市也迅速行动,其中安康市从专项资金中预拨培训补贴7.1万元,组织陕西普瑞达电梯有限公司开展企业职工岗位技能提升培训117人。

各地人社部门把职业技能提升行动作为稳就业、促就业的重要手段,多措并举加紧推动各项便民措施落地。继31个省(区、市)和新疆生产建设兵团全部实现“三到位”(即印发实施方案、建立行动专户和资金到账)后,各地正

加紧落实“三个一”,即首次利用专项资金开展培训、首次开展企业职工培训、首次支出专项资金。

辽宁开展高校毕业生专业转换及技能提升培训,鼓励具备资质的培训机构以离校未就业高校毕业生等为主体,重点组织开展数据分析、软件编程、工业软件、数据安全等数字领域的专业转换和技能提升培训。

吉林大力开展品牌特色培训,从女性就业优势特点出发,持续打造“吉林大姐”家政服务品牌、“吉林巧姐”手工制作品牌和“吉林网姐”电子商务品牌。

上海扩大职业技能培训市场对外开放,通过落实外商投资职业技能培训机构审批设立告知承诺办法,加快引进一批具有国际知名度和认可度的(境)外培训机构、培训课程和认证证书,以提升上海职业技能培训等级水平。

(下转第四版)

## 壮丽70年·奋斗新时代 推动高质量发展调研行

# 念好“生态经” 吃上“生态饭”

## ——内蒙古科右中旗生态治理与脱贫攻坚调研行(上)

本报记者 刘慧

11月初的内蒙古兴安盟科右中旗大地,冬意渐浓。疏林草原上著名的五角枫繁华落尽,山上铺满厚厚的落叶,田野里还堆放着打好捆的秸秆,与蓝天相映衬,静谧而美好。

近年来,科右中旗坚持生态保护与经济发展并重,通过退耕还林还草、防沙治沙、农村环境整治等一系列举措,按下了生态退化的暂停键,走出了一条生态优先、绿色发展的脱贫致富新路,2019年如期实现高质量脱贫。

### 生态景观化: 沙地变绿洲 盐碱地变水田

“现在沙尘天气越来越少了,山越来越绿,草场越来越丰茂,雨水越来越多,野兔野鸡也比往年多了。”42岁的额木庭高勒苏木车家营子嘎查牧民吴吉日嘎拉高兴地向记者讲述着村里这些年的变化。

在高力板镇赛马道卜嘎查的一块荒滩上,杆条在寒风中摇曳。科右中旗林业局副局长赵伍山说,这里以前是流动沙丘,每逢刮风就黄沙弥漫。2019年,蚂蚁森林防沙治沙项目投资1891万元助力生态建设,共计造林2.85万亩,其中中柽2万亩、沙柳8500亩,成活率达到92%。今年中宣部投资100万元在巴彦茫哈苏木嘎查种植1500亩沙柳,当地政府种植了300亩防控林和

景观林。

生态脆弱是制约科右中旗脱贫攻坚的重要瓶颈。近年来,科右中旗始终把生态建设作为立旗之本,高度重视生态治理修复,实施退耕还林、退牧还草政策,引进蚂蚁森林防沙治沙项目,把造林绿化与美丽乡村建设有机结合起来,建设景观林、农田防护林、经济林和生态林,实施紫花苜蓿种植项目。目前,科右中旗611万亩沙化土地中,有540万亩得到了有效治理,有效治理比例达到88.4%,生态环境明显改善。

在巴彦淖尔苏木双榆树嘎查,一半以上的耕地以前为盐碱地,不长庄稼不长草。双榆树嘎查第一书记韩军带领农牧民实施“旱改水”,把1300多亩盐碱地改造为水田,种植耐盐碱水稻品种,改变了盐碱地绝产绝收的状况。如今,稻田已经成为双榆树嘎查一道最美的风景,成为农牧民脱贫致富的“聚宝盆”。水稻亩产量从2017年的300多斤提高到2019年的800多斤。

为实现生态可持续治理,科右中旗坚持管护并重,调动贫困群众参与保护环境的主动性、创造性和积极性。全旗聘用了970名贫困户做护林员,每人每年有1万元工资,有效解决贫困群众就业的同时,还能使天更蓝、草更绿、山更青。

(下转第四版)

来自一线