

个税汇算清缴离不开社会合力



近日，国务院常务会议就建立个人所得税年度汇算清缴制度进行部署。带有专业色彩的“汇算清缴”，受到社会广泛关注。

新个税法建立起综合与分类相结合的个人所得税制，这是一项重大税制改革和减税降费重要举措。自去年10月实施以来，改革成效逐步显现。统计显示，今年前9个月累计减税4400多亿元，惠及2.5亿纳税人，对完善收入分配、增加居民收入、扩大消费发挥了重要作用。其中，汇算清缴正是新个税法一系列制度创新中的重要一个。

这一轮个税改革除了提高起征点、引入六项专项附加扣除外，征管模式也发生深刻变化。由于新个税法对综合所得（工资薪金、劳务报酬、稿酬及特许权使用费），按纳税年度合并计算个税，因此需要在年度终了之后进行汇算

清缴，这也是多数国家的通行做法。2020年3月1日至6月30日，我国将迎来个税改革后首次综合所得个税年度纳税申报、汇算清缴。

综合所得实行按年计征，使个税更加科学、公平，同时也给征管带来一系列挑战。居民个人进行纳税申报、汇算清缴，这对纳税人、税务机关都是一个全新的变化。对很多居民个人来说，很多税收专业知识还较为陌生，绝大多数人从未与税务机关“面对面”，自行申报需要一个熟悉的过程。同样，和以前主要是企业办税不同，现在面对大量的自然人纳税人，税务机关工作压力无疑急剧增加。笔者认为，汇算清缴工作的平稳落地，需要做好制度设计和优化服务。

首先，合理有序建立个税年度汇算清缴制度。新个税法及其实施条例对汇算清缴进行了总体上的规定，各部门还

需要进一步制定完善相关配套制度，明确办税流程以及各方的权利、责任和义务，便于纳税人进行申报。

其次，加强相关政策解读，简化操作流程，优化办税服务，便利纳税人依法纳税。税务部门近年来不断加快推行网络申报方式，让纳税人“多跑网路、少跑马路”，税收申报越来越高效便捷，有利于适应个税汇算清缴的新要求。建议进一步加强政策辅导，及时解答纳税人疑难问题，通过最大限度的便民举措，让纳税人更加理解改革、支持改革，推动最大限度发挥改革红利。此次国务院常务会议决定，暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人，免除汇算清缴义务。这项规定有助于进一步减轻纳税人特别是中低收入群体负担，也减少了需年度纳税申报人数，减轻纳税人遵从成本。

再次，构建税收共治格局。各方协力推进政策落实，是这次改革成败的关键。为此，需要凝聚广泛的税收共治合作力量。纳税人要充分了解和适应新税制，按照规定进行年度申报，纳税人的任职受雇单位也要尽力提供协助。汇算清缴涉及的政府不同部门、银行机构等，也应该协调配合为纳税人提供便捷、高效的服务。今年起开始实施的六项专项附加扣除，在社会各方共同努力下得以顺利落地，彰显了税收共治的力量。

总之，汇算清缴是个税改革全部落地的最后一个关键环节，事关千家万户切身利益，事关个税改革顺利完成，事关国家治理体系和治理能力现代化深入推进，尤需社会各方面协力推动这项全新的征管制度平稳落地。

近日，2019中国工程院院士增选结果揭晓，新晋的75位院士和29位外籍院士中，来自民营企业的两位院士尤为引人注目。

在此次增选启动之初，中国科协办公厅发文鼓励从民营企业中推选院士，明确“在推选中国工程院院士候选人中要特别关注在企业特别是基层和民营企业技术创新中做出重大成就和贡献的工程科技专家”。这意味着，民营企业的科研力量已进入创新型国家建设舞台的“高光区”，成功当选的阿里巴巴技术委员会主席王坚、北京芯创智的董事长吴汉明就是这一重要变化的两大主角。

多年来，来自科研院所、高等院校、大型国企的科学家一直是两院院士的绝对主流。中国民营企业发轫于草莽，在全球产业链中长期处于低端，长期缺少两院院士。不过，近些年我国民营企业发生了从小到大、从大到强的质变。以阿里巴巴为例，这家20年前刚刚成立的企业，如今在云计算、数据库、芯片、人工智能等领域全面开花，已成为全球最具创新力的科技巨头之一，拥有10多位国际电气与电子工程师协会会员、30多位知名高校教授，是顶级科学人才数量最多的中国科技公司。这一成就，既源于企业矢志科技创新的坚定信念，也是其全球业务规模不断扩大、从而对技术进步提出新要求的自然结果。

从更大的视角看，这也体现了我国科技创新体系正实现结构性升级。把蓬勃的市场科研力量、民营企业的科研力量融入国家视角，激发民营企业的科研创新热情，鼓励更多人才参与民营企业的研发，有助于知识和技能从研究机构向企业转移，让创新引擎的动力更加澎湃。

当前，我国正在实施创新驱动发展战略，加快建设创新型国家。在发达国家，民营企业是国家科技创新体系的主体。我国过去很多年在解决重大科技攻关难题时，一直依靠集中力量办大事的体制优势。随着我国科技创新的深入推进，在一些领域开始进入没有前人经验可以借鉴的“无人区”。在这里，民营企业与科研院所各有优势，应该发挥各显神通的能力。例如，王坚带领团队攻关的阿里云计算，不仅用技术的方式推动了中国云计算产业的蓬勃发展，还实现了世界范围的市场领先，表现出民营企业对科研价值的灵敏嗅觉，以及较强的科研成果转化能力。这无疑是国家创新体系的有力补充。

我国一直大力号召释放各类人才创新活力，实行更加开放的人才政策，不拘一格用好人，形成天下英才聚神州的创新局面。两位民营企业科技专家当选院士，是一个值得纪念的节点。这既是民营企业40年筚路蓝缕、不断壮大的一个缩影，更是民营企业正在为国家科技创新体系建设补齐短板、增添发展动力的一个象征。

李 晓 蹊

资本市场全面深改纵深谈 ④

齐抓共管提高上市公司质量

祝惠春

近日，中国证监会出台了《推动提高上市公司质量行动计划》，力争通过3年至5年的努力，使上市公司整体面貌有较大改观。这标志着提高上市公司质量的专项改革已从蓝图规划走向施工建设。

上市公司是资本市场健康发展的基石，是促进金融与实体经济良性循环的微观基础。只有不断提高上市公司质量，才能发挥好上市公司在推动产业结构优化升级的“头雁效应”，畅通投资者分享经济发展红利的主渠道，打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。提高上市公司质量是一项系统工程，需要上市公司、各类市场主体、监管机构、地方党委政府等各方加强协同，形成合力。

提高上市公司质量，首先要优化上市公司结构，将优化增量与调整存量相结合，发挥行政与市场的合力，把好资本市场入口与出口关。

伴随产业结构的演变，上市公司群体一直处于动态变化中。只有反映并引领产业发展趋势，才能实现资本与产业的良性互动。目前，A股中工业、材料、能源、金融等传统公司的市值占比65%，而计算机信息技术、生物医药等高新技术产业市值占比约为19%。随着科创板试点注册制的平稳推出，发行制度改革不断优化，为高科技、新经济公司登陆A股创造了良好条件。要充分发挥科创板的试验田作用，推动创业板改革并试点注册制，增强IPO、重组上市标准的包容性，在“入口关”为投资者提供越来越多的、具有新时代创新特点的好公司投资标的。

另一方面，优胜劣汰的市场机制要发挥更大作用。“优胜”体现在优质公司的成长方面，坚持市场化法治化，改革完善信息披露、再融资、并购重组、分拆等制度，

让好公司在资本市场的培育下逐渐发展壮大。“劣汰”则体现在把好“出口关”，坚持退市常态化，对于触及强制退市标准的公司坚决退市；对于符合条件的上市公司依法支持司法重整，让面值退市股、绩差股、问题股加速淘汰；对于尾部公司，要完善交易制度、加大预期引导，使其由炒作盛行的“壳股”转变为交易清淡的“僵尸股”，实现“软退市”。

在存量调整方面，要“抓两头、带中间”。监管层一手抓关键少数、关键公司，抓龙头培育，优化各类制度安排，如分拆上市、激励制度等，为存量公司的转型升级创造良好环境，助力上市公司加快整合，引导社会资金向具有核心竞争力的优质企业集聚。另一手要聚焦问题公司、高风险公司，对症下药。

地方党委政府应立足本省经济资源，提升本地上市公司质量。此外，监管层和地方政府要共同努力，防范化解股票质押等重点领域风险，形成各方齐抓共管的制度体系和生态体系。

提高上市公司质量，还要充分压实上市公司的主体责任，把企业内生发展与外部促进保障结合起来。上市公司实际控制人要明底线、知规范，重视上市公司信息披露与规范运作，突出主业做好核心业务，对股东负责，对社会负责；监管部门要丰富制度供给；证券公司要发挥好资本市场“看门人”、社会财富“管理者”功能；会计师事务所、律师事务所等应扮演好企业财务、法律“守门人”角色。

提高上市公司质量，还要加快司法供给的突破，加大惩处力度，提高违法违规成本。合理配置相关主体的权力、利益、责任和风险，做到归位尽责，在制度设计上形成良性高效的监管机制，优化舆论、文化等生态，形成全社会合力。



联合惩戒

据报道，《北京市公共租赁住房租赁合同》示范文本已于近日发布并正式推行使用。与2011年的旧版相比，新版示范文本细化了违约责任条款。承租人具有违规转让、分租、转租、转借、从事营利活动等行为并拒不改正的，经调查属实后将被记入不良信息档案，5年内不得申请公共租赁住房(含市场租房补贴)及共有产权住房。此外，违规家庭基本信息、违规行为、处理结果等内容也会向社会公布，并按规定对相关责任主体实施联合惩戒。作为一项惠民工程，公租房只能用于符合条件的申请家庭自住。加大对违规转让、分租、转租等行为的惩戒力度，有利于提高承租家庭守法守约意识，促进形成诚实守信的良好社会氛围。

徐 骏作(新华社发)

促进外贸高质量发展“双轮驱动”



主动扩大进口并不是为了进口而进口，也不能片面理解为仅是扩大货物贸易的进口。积极扩大进口要更加注重对高质量产品和服务的进口，强调与国家重大经济发展战略统筹考量。要在进一步稳定提高出口竞争力的前提下积极扩大进口，还要及时调整和完善对外贸易政策体系。

181个国家、地区和国际组织参会，3800多家企业参展，超过50万名专业采购商到会，按年计711.3亿美元的意向成交……多项数据被刷新背后，是中国国际进口博览会与日俱增的吸引力和影响力。可以预见，进博会平台的溢出效应将进一步释放。

扩大进口，实际上就是减少市场限制、不断加大开放的过程。中国对扩大进口的重视，彰显了中国在更高层次扩大开放的决心和信心。事实上，积极扩大进口，不仅是贸易政策表现形式的简单变化，更是中国在对外开放理念、路径、制度等方面的一次深刻改变。

南京大学长江产业经济研究院、光明智库等日前发布的《2019中国进口发展报告》显示，中国自2009年以来已连续10年位列世界第二大进口国地位，目前货物贸易伙伴已超过230个国家和地区。

中国在庞大国际贸易网络中的节点地位，决定了过去以出口为导向的单向贸易模式已不可持续。中国采取主动扩大进口的政策，从短期看，可有效促进贸

易平衡，满足国内消费升级需求；从中期看，可有力支持国内供给侧结构性改革，增强外贸企业内生动力，培育外贸参与国际市场竞争的新优势；从长期看，有利于推进利用两个市场、两种资源的发展战略，推动实现外贸高质量发展。

应该看到，主动扩大进口并不是为了进口而进口，也不能片面理解为仅是扩大货物贸易的进口。积极扩大进口要更加注重对高质量产品和服务的进口，强调与国家重大经济发展战略统筹考量，特别是与国家创新发展战略、共建“一带一路”倡议、推动建设开放型经济等有机结合起来，促进贸易乃至国际收支的平衡发展，真正助力中国经济高质量发展。

出口能力是扩大进口的基础，要在进一步稳定提高出口竞争力的前提下积极扩大进口。改革开放40年，中国已成功融入国际产业链分工中。进入高质量发展新阶段，外贸发展环境发生了深刻变化，中国须以积极扩大进口为抓手，以长期稳健的出口作为支撑，着力构建起“出口+进口”的“双轮驱动”发展模式，

以应对不断加剧的市场竞争、贸易保护以及综合成本上涨等。

积极扩大进口，还要及时调整和完善我国对外贸易政策体系。当前，世界经济中不稳定不确定因素明显上升，保护主义、单边主义愈演愈烈，多边贸易体制的权威性和有效性受到严重挑战。在此背景之下，一方面，中国应在遵守国际规则和积极参与全球经济治理的过程中，不断调整、完善既有对外贸易政策体系，构建新的对外贸易政策体系；另一方面，要以优化营商环境为重点，进一步提升扩大开放的层次和水平，夯实外贸高质量发展的基础。

党的十九大提出“推动形成全面开放新格局”“发展更高层次的开放型经济”，这是我国从贸易大国向贸易强国转变的必然选择，也是新时代高质量发展新阶段外贸发展的新要求。当前，要利用好世界经济深度调整的窗口期，以积极扩大进口推动外贸转型升级，更好地发挥中国经济全球“稳定器”的作用，为世界经济增长注入中国信心和中国动力。



保障医保电子凭证使用安全

据报道，全国医保电子凭证发布仪式日前在山东济南举行。医保电子凭证是全国医保线上业务唯一身份凭证，河北、吉林、黑龙江、上海、福建、山东、广东7个省(市)的部分城市将陆续开通使用，这意味着今后参保人可以“看病不带卡，只用医保码”。

【短评】上线医保电子凭证是一项便民之举。为确保医保电子凭证个人信息安全，有关部门做了大量工作，比如采用国产加密算法、数据加密传输、动态二维码展示等，取得了积极的成效。但应认识到，开展医保线上业务，个人信息安全是重中之重，未来还应进一步出台更严密的制度规范，促进技术改进升级，同时加大对违法行为的防范和打击力度，切实保障医保电子凭证的使用安全。

多措并举弥补养老护理缺口

据统计，我国目前有2.49亿老年人、4000万失能半失能老年人，而养老护理从业人员仅有30万名，缺口巨大。人员素质良莠不齐、流动性大等也是困扰行业发展的难题。

【短评】让更多老年人享有专业化护理，是实现老有所养的重要组成部分。弥补养老护理人员缺口，不能仅靠增加从业人员数量，而要从多角度入手，提高职业吸引力，让养老护理工作充分体现出劳动价值。应加快养老护理人才培养，制定相应的职业规范，促进行业健康发展。同时，还要积极创造条件，提升养老护理人员的待遇水平，使其拥有广阔的职业发展空间。

“旅游商品30天退货”是双赢

近日，位于昆明长水国际机场的云南省游客退货中心现场服务点正式启用。游客在云南省范围内有固定经营场所，且证照齐全的社会商品零售企业(店)所购买的旅游商品，只要符合条件，购买之日起30天内均可提出退货申请。

【短评】如今，电商实行“七天无理由退货”，但消费者线下购物却普遍没有“后悔权”。近年来，旅游市场强制购物、欺诈骗客等乱象频发，严重扰乱旅游市场秩序。游客购物30天可退货的“后悔权”，有利于解决旅游市场假冒伪劣、强制购物等顽疾，降低游客异地维权成本，形成良好的旅游市场秩序。同时也能吸引更多游客旅游购物，推动旅游产业转型升级，带来景区与游客的双赢。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 祝 伟