

如何建设10亿亩高标准农田

经济日报·中国经济网记者 乔金亮



近日，国务院办公厅印发《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（以下简称《意见》）。在11月25日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，农业农村部副部长余欣荣表示，按照《意见》，到2022年全国将建成高标准农田10亿亩，以此可以稳定保障粮食产能在1万亿斤以上，约占我国粮食总产量的80%。

万物土中生，有土斯有粮。高标准农田建设对粮食安全意味着什么？如何形成稳定的资金投入机制？今后如何既



随着人口增长和城镇化不断发展,人多地少、耕地面积相对不足的矛盾日益凸显,必须集约高效利用耕地,把饭碗牢牢端在自己手上。部分地区由于农业资源长期透支导致地力下降、资源环境压力持续加大等问题,迫切需要在高标准农田建设中更加突出耕地质量的保护与提升——

保障耕地数量充足,又保障质量安全?对此,记者采访了相关人士。

亟需加强顶层设计

今天的耕地就是明天的饭碗。依托高标准农田建设,许多昔日的“望天田”“斗笠田”变成了阡陌纵横的“万亩田”“吨粮田”。农业农村部数据显示,建设高标准农田,不仅能够新增粮食产能,而且能够提升农田抗灾能力。据评估,建成以后项目区的耕地质量一般提升1个至2个等级,粮食产能平均提高10%到20%,亩均粮食产量提高100公斤。在严重气象灾害年份,项目区粮食产能稳定性水平要明显高于非项目区。

余欣荣说,随着人口增长和城镇化不断发展,人多地少、耕地面积相对不足的矛盾日益凸显,必须集约高效利用耕地,把饭碗牢牢端在自己手上。从各地实践看,高标准农田建设取得了明显成效,但我国农业基础设施薄弱、防灾抗灾减灾能力不强的状况尚未根本改变,现阶段高标准农田建设工作还存在着底数不清、质量参差不齐等问题。高



标准农田建设亟需加强顶层设计,构建集中统一高效的管理新体制。

目前,有关部门已在修编全国高标准农田建设规划。国家发展改革委农村经济司负责人邱天朝介绍,将结合“十四五”规划编制、乡村振兴战略规划实施以及国土空间规划、水利建设规划等,推动全国高标准农田建设规划编制工作,形成国家、省、市、县四级农田建设规划体系。重点明确高标准农田建设区域布局,集中力量在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设高标准农田,优先支持革命老区、贫困地区建设高标准农田。

按照要求,农田建设实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。农业农村部新闻发言人、办公厅主任广德福表示,要落实高标准农田建设评价激励措施,结合粮食安全省长责任制考核,对任务完成、资金投入、建后管护等内容开展综合评价,实行奖优罚劣。进一步强化农田建设项目的定期调度,根据气候条件、农业生产和工程建设周期,及时分析研判建设进度,采取通报、约谈、现场督导等方式,推动年度任务完成。

多渠道筹集建设资金

高标准农田建设受益面广、投资大、周期长,如何解决资金难题?财政部农业农村司负责人许留庆说,一方面要鼓励地方加大财政投入力度。鼓励经济发达地区在国家补助的基础上,兼顾各级财政承受能力和政府债务风险防控的要求,筹集投入更多资金,提高项目建设水平。另一方面要鼓励引导多渠道资金投入。鼓励高标准农田建设项目受益对象和农村集体筹资投劳,采取投资补助、贴息等形式,吸引社会资金的投入。

自2017年起,江西省在全国率先从省级层面统筹整合资金,启动新一轮高标准农田建设。集中连片的农田、平整通畅的沟渠、现代化的设施,对该省赣州市定南县岭北镇视下村的许多农民来说,今年的粮食生产有着不一样的体验。按照江西省高标准农田建设规范,当地明确了土地平整、田间道路、农田输配电等6项标准。如今,村里机耕道、排灌渠等一应俱全。村民反映,现在农机作业很方便,粮食单产也提高了。

据介绍,财政部已整合完善中央财政投入机制,会同农业农村部整合设立农田建设补助资金,支持高标准农田及农田水利建设。2019年,中央安排高标准农田建设资金859亿元。其中,中央财政安排农田建设补助资金694亿元,国家发展改革委安排中央预算内投资农业生产发展专项165亿元。今年10月,中央财政已提前下达2020年农田建设补助资金预算616亿元。

随着高标准农田建设的不断深入,建设难度日益增大。同时,由于近年来人工和材料费用的增长,建设成本不断升高,迫切需要多渠道筹集资金。为此,《意见》明确要建立健全农田建设投入稳定增长机制。各地要通过优化地方财政支出结构,合理保障财政资金的投入。同时,发挥政府投入引导和撬动作用,采取投资补助、以奖代补、财政贴息等多种方式,支持高标准农田建设。鼓励地方政府有序引导金融和社会资金投入。此外,鼓励地方政府在债务限额内,发行债券支持符合条件的高标准农田建设。

更加重视农田质量

“耕地是最宝贵的资源,要像保护大熊猫一样保护耕地。长期以来,耕地建设工作中存在重数量轻质量、重用轻养地的现象。”在此前的调研中,江苏省盐城市耕地质量保护站长秦光蔚告诉本报记者,过去,高标准农田建设资金主要用于桥涵路闸等基础设施建设,在耕地地力提升和土壤修复等方面投入较少。由于质量建设投入相对不足,我国耕地质量总体不高,需要推动各地将土地出让金用于耕地质量建设的政策落实到位。

只有健康的土壤,才能产出健康的食品。余欣荣说,农田基础设施总体薄弱状况没有根本改观,部分地区由于农业资源长期透支导致地力下降、资源环境压力持续加大等问题,迫切需要在高标准农田建设中更加突出耕地质量的保护与提升。建设高标准农田,不仅要以保障粮食产能为首要任务,确保“吃得饱”;而且要为提供优质农产品奠定良好的资源环境基础,实现“吃得好”,更好地满足人民群众对美好生活的需要。

《意见》在强调数量要求的同时,也注重质量的提高。《意见》提出,对建成的高标准农田,要划为永久基本农田,实行特殊保护,防止“非农化”,任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。严格耕地占用审批,经依法批准占用高标准农田的,要及时补充,确保高标准农田数量不减少、质量不降低。探索合理耕作制度,实行用地养地相结合,加强后续培肥,防止地力下降。

记者采访发现,部分地方存在着高标准农田建设项目面积重叠的问题。“过去,因为多个部门推进高标准农田建设,不同程度存在着底数不清、面积重叠的问题。如今,机构改革把原来多个部门的农田建设管理职能整合归并到农业农村部,彻底改变了‘五牛治田’的局面。针对此前农田建设项目重叠的问题,有关部门正在进行专项清查。不仅要认真摸清数量,还要把质量摆在突出位置。相信随着高标准农田建设集中统一、科学高效地推进,过去存在的一些问题会得到比较好的解决。”余欣荣说。

此外,随着经济社会不断发展,许多劳动者的就业观念已经发生很大变化。不少劳动者有激情、有能力,相比于成为“打工族”“上班族”中的一员,他们更希望通过创新创业闯出一番新天地。国家也在持续推进“放管服”改革,持续优化营商环境,努力营造更有利于创新创业的良好氛围,出台一系列政策措施鼓励大众创业、万众创新,激发了许多劳动者的创业热情,使越来越多的劳动者成了创业者,带动了个体经营户从业人员的大量增加。

经济、数字经济的蓬勃发展,服务业就业“蓄水池”的功能进一步增强。党的十八大以来,服务业已经成为我国吸纳就业最多的产业。可以说,服务业的快速发展,为劳动年龄人口创造了大量的岗位。而大量的劳动力进入服务业领域,也进一步推动了服务业的蓬勃发展。

监管部门重申严打炒币行为——

“区块链不等于虚拟货币”

本报记者 姚进

虚拟货币炒作近期出现重新“冒头”趋势。据相关部门监测,比特币价格最近一段时间飙升了40%;甚至有言论说“94禁令”已经过时,会抑制社区发展;还有一些机构打着“区块链”名义搞非法金融活动……对此,监管部门高度关注。

一位接近相关监管部门的人士表示,在虚拟货币整治方面,前期取得了比较明显的成效,各方也形成了共识,但由于有些不法分子借助“区块链”名义重新“造势”,近期监管部门进一步出台了一些措施,对存在的种种乱象进行纠偏。

所谓“94禁令”,是指2017年9月4日,中国人民银行等七部门联合发布《关于防范代币发行融资风险的公告》,正式定性ICO(Initial Coin Offering,即首次代币发行)本质上是未经批准非法公开融资行为,要求立即停止所有代币发行融资活动。

据介绍,相关监管部门近期开展了系列工作,给全国各地下发了通知,要求各地警惕借助“区块链”推广宣传,从而导致虚拟货币“死灰复燃”,要求各地全面排查属地借助“区块链”开展虚拟货币操作活动的最新情况,如有问题及时处理。

“相关情况总体可控,对于‘出海’虚拟货币交易场所,监管部门进行了一些技术处理,同时要求主要支付机构,包括商业银行从支付结算的环节加强排查和清理。”上述人士说。

“目前打击虚拟货币,打击ICO的政策没有变化。”这位接近监管部门的人士再次强调,我们国家关于“94禁令”总体的政策是不变的,而且还会加大力度,发现一起及时处置一起。

关于推动区块链技术在金融领域的推广运用,该人士认为在两个方面有一定潜力:

一个是商业银行,包括第三方服务公司,运用区块链多方信息共享的特点,整合物流、信息流和资金流等信息推送给金融机构,使得金融机构能够更好地了解、评估供应链上中小企业的融资需求、偿债能力和信用风险等情况,这也是目前比较普遍的一些探索性运用。

另一个是在跨境支付领域。跨境支付存在着手续费高、流程比较长等问题。对此各方在进行一些尝试,比如国外有技术企业在探索用区块链技术构建点对点的清算网络。

“区块链不等于虚拟货币,所有的虚拟货币在中国都是违法的,要严打严禁。”接近监管部门的人士表示,对于“区块链”技术在金融领域的运用,未来可能是一个“小步快走”的节奏,在积极研究的同时,也要持续观察。

11:14 PM100%

谨防征信黑产行骗

本报记者 彭江

个人信息泄露与推销骚扰、暴力催收、金融诈骗等现象紧密联系,迫切需要完善数据保护方面的立法

近日,拉卡拉旗下的考拉征信服务有限公司因涉嫌非法提供身份证返照查询9800多万次,获利3800多万元,受到警方查处,引发社会广泛关注。

据悉,考拉征信是全国8家拥有个人征信牌照公司中的一家。考拉征信在合法范围内从事向其他公司提供公民信息查询的业务原属正当经营,但该公司却将查询接口出售给没有牌照的北京黑格科技有限公司。此外,考拉征信还非法缓存了近1亿条公民的姓名、身份证号、相片等信息,以供下游公司查询,造成了公民信息的大量泄露。

考拉征信泄露公民信息的背后是一条征信黑色产业链。在“黑市”上,以30元便可购买10套包括个人手持身份证照片、身份证正面、反面各一张的文件。广东省公安厅发布的数据显示,在2019年第二季度超范围收集用户信息APP清理整治工作中,共监测发现1048款APP存在超范围收集用户信息的行。

新网银行首席研究员董希淼表示,个人信息泄露也与推销骚扰、暴力催收、金融诈骗等现象紧密联系。迫切需要完善数据保护方面的立法,明确数据的采集标准及使用界限,并加大对非法采集、使用个人信息等行为的打击力度,妥善保护个人隐私。

中国人民大学国际货币研究所研究员甄新伟表示,考拉征信事件说明我国公民信息安全保护工作不容乐观,建议相关立法、执法部门进一步完善公民信息安全保护相关法律法规,明确收集和使用公民信息的边界和责任主体的义务。

“目前我国在互联网个人隐私保护上存在短板。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为,虽然近年来我国加快了对个人信息保护方面的立法实践,但是个人隐私保护法律体系仍不够完善,法律可操作性不强,个人隐私保护有法难依、执法难以落地是亟待解决的问题。

值得一提的是,个人信息保护法已经列入本届全国人大常委会的立法规划,目前法工委正在会同有关部门研究论证,加紧推进起草工作,将按照立法工作计划,适时提请常委会审议。

874253122416

从“四经普”公报读懂中国经济②

第二产业从业人员去哪了

本报记者 林火灿

《第四次全国经济普查公报》显示,2018年末,全国第二产业和第三产业法人单位从业人员38323.6万人,比2013年末增加2721.3万人,增长7.6%。

不少细心的读者注意到,第二产业从业人员为17255.8万人,比2013年末减少了2005.0万人,下降10.4%。那么,第二产业从业人员去哪了呢?

其实,公报中的另外两组数据已经给出了答案:2018年末,第三产业从业人员为21067.7万人,比2013年末增加4726.2万人,增长28.9%。个体经营户从业人员14931.2万人,比2013年末(有证照个体经营户从业人员)增加了5917.8万人。

从这些数据不难看出,第二产业法人单位从业人员的比重有所下降,相反地,第三产业法人单位和个体经营户从业人员的比重有所上升。这种结构性变化的背后,反映了我国经济结构的不断

优化。

第二产业是我国国民经济的重要组成部分,长期以来在推动国民经济平稳健康发展中扮演着十分重要的角色,也是吸纳社会就业的重要渠道和吸收农村富余劳动力的重要载体。

不过,近年来第二产业在实现产业规模快速扩大的同时,不断通过推进供给侧结构性改革,加速淘汰落后产能,加快技术改造,推动自动化、智能化、数字化等新技术和现代化工艺应用,实现“机器换工”,不仅促进了产业脱胎换骨和优化升级,也使劳动生产效率稳步提升,客观上带动了工业企业对用工需求的减少。

从数据上看,2014年至2018年,我国全员劳动生产率由83211元/人上升到107327元/人。这期间,我国第二产业法人单位的从业人员数量明显减少,但是全部工业增加值从233856亿元攀升至305160亿元,同比增速稳定在

6.0%至7.0%之间。

从另一个角度看,制造业从业人员比重的下降,也与第三产业的蓬勃发展密切相关。新中国成立70年来,我国服务业规模日益壮大,综合实力不断增强。特别是党的十八大以来,党中央、国务院高度重视服务业发展,推出了一系列改革举措来培育和促进服务业新经济、新动能的发展壮大,平台经济、共享经济、数字经济蓬勃发展,服务业发展进入了新阶段。

2012年至2018年,服务业增加值从244852亿元增长到469575亿元,年均增长7.9%,高出GDP年均增速0.9个百分点,高出第二产业1.3个百分点。服务业在国内生产总值中的比重稳步上升,2015年超过50%,2018年达到52.2%,成为国民经济第一大产业,也成为中国经济稳定增长的重要基础。

吸纳就业能力强,是服务业的显著特征之一。特别是随着平台经济、共享