

国家知识产权局详解《关于强化知识产权保护的意见》——

大幅提高侵权成本 健全惩罚性赔偿制度

本报记者 余 颖



近日，中办、国办印发了《关于强化知识产权保护的意見》，提出了99条具体措施，对我国进一步加强知识产权保护作出全面部署，旨在进一步完善知识产权保护体系。

“这是新时代我国全面加强知识产权保护的纲领性文件，将以前所未有的力度推动我国知识产权保护能力和保护水平全面提升。”11月25日，国家知识产权局副局长甘绍宁在新闻发布会上表示，《意见》的出台为做好新时代知识产权保护工作提供了根本遵循和行动指南，回答了当前和今后一个时期知识产权保护“干什么、怎么干”的问题。

甘绍宁介绍，《意见》主要从“严保

护、大保护、快保护、同保护”4个方面着手，对新时代强化知识产权保护作出了系统谋划。“这其中，最受社会关注的是建立知识产权惩罚性赔偿制度。”国家知识产权局条法司司长宋建华认为，目前，权利人维权满意度等方面仍存在不足，“赔偿低”是其中的一个突出问题。

宋建华介绍，去年12月，《专利法修正案（草案）》通过国务院常务会议审议并由全国人大常委会进行了第一次审议。《草案》规定了惩罚性赔偿制度，对故意侵犯专利权，情节严重的，可确定1倍以上5倍以下的赔偿数额，并将法定赔偿额从1万元以上100万元以下提高到10万元以上500万元以下。同时，今年4月，全国人大常委会修改了商标法，加大对侵犯商标专用权行为的惩罚力度，将恶意侵犯商标专用权的法定赔偿额上限

从300万元提高到500万元，修改条款已于今年11月1日起施行。

在此基础上，《意见》进一步提出，加快专利法、商标法、著作权法等修改完善，大幅提高侵权法定赔偿额上限，加大损害赔偿力度。这必将对侵权行为形成有力震慑。宋建华表示，此次《意见》出台，突出了社会治理在知识产权保护中的作用，提出充分发挥人大监督、政协监督和社会监督在知识产权保护中的作用，充分调动行业协会、商会、律师等法律服务队伍、志愿者等多方社会力量，积极参与知识产权保护治理。

“我们也要看到，我国知识产权实际保护效果与社会期待之间还存在一定差距。”国家知识产权局知识产权保护司司长张志成表示，针对问题，《意见》从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律等环节完善知识

产权保护体系，综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段促进保护能力和水平整体提升。

《意见》要求国家知识产权局会同有关部门不断完善工作机制，加强协调指导和督促检查，确保各项工作要求有效落实，重大问题要及时按程序向党中央、国务院请示报告。这就为知识产权保护工作在各地的具体落实提供了制度保障，有助于各项政策措施执行到位、见到实效。

同时，《意见》明确提出，要落实知识产权保护属地责任。各地区各部门要加大对知识产权保护资金投入力度。鼓励条件成熟的地区先行先试，率先建设知识产权保护试点示范区。将知识产权保护绩效纳入地方党委和政府绩效考核和营商环境评价体系，确保各项工作要求有效落实。

创新发展离不开知识产权保护

余 颖

知识产权大国的跨越。世界知识产权组织总干事弗朗西斯·高锐表示，中国将知识产权置于战略高位，注重知识产权保护，并表现出长期政策决心，这是“其他国家值得学习的一课”。

同时，知识产权保护已成为中国经济发展的新动能。例如，我国目前已成立了25家知识产权保护中心，凭借其快速预审、确权、维权为一体的协调联动方式，切实解决了权利人维权举证难、周期长、成本高等问题，为社会公众提供更加便捷、高效、低成本的维权渠道。此外，保护中心的建设与国家和地方的优势特色产业布局相结

合，与各地自由贸易试验区、全面创新改革试验区、双创示范基地等有效对接，助推当地经济高质量发展。

在看到我国知识产权保护取得长足进步的同时，也必须清醒地认识到，目前我国知识产权严保护的体系尚不完善，新领域、新业态发展不断对知识产权法律制度建设提出新的要求；大保护的工作体系尚不健全，现有组织协调平台和机制作用未充分发挥，仲裁调解、行业自律、社会监督协同不够；快保护的工作链条尚未理顺，行政确权、纠纷受理、仲裁调解、行政执法、司法审判等环节之间缺乏高效

快速衔接机制。

总之，我国知识产权实际保护效果与社会期待相比仍存在差距，各界对强化知识产权保护呼声依然强烈。

期待与呼声中是对加强知识产权保护必要性和重要性的清晰认识。从发展阶段和客观需求来看，中国现在有动力、有决心加强知识产权保护，也有明确的目标和方向，我们只是需要时间进一步把保护措施落到实处。我们应继续努力，建立起更加完善的保护体系，创造出更加尊重知识价值的基本保障作用充分发挥。



京港高铁南昌至赣州段试运行

本报讯 记者赖永峰、通讯员蔡柳 丁波报道，11月25日，京港高铁南昌至赣州段进入运行试验阶段，标志着江西以省会南昌市为中心，高铁旅行时间为半径，构建2小时“同城生活圈”进入倒计时。

此次运行试验，铁路部门将在南昌、南昌西站至赣州西站间进行运行图参数测试，检验动车组列车运行标尺和车站间隔时间，以及进行故障模拟、应急救援演练、按图行车试验等项目。

京港高铁是我国“八纵八横”高速铁路网中的重要“一纵”。年底即将开通的南昌至赣州段，线路全长约416公里，设计时速350公里，北起江西南昌，南至赣州，贯穿南昌、宜春、吉安、赣州等4个设区市的26个县（区、市）。

京港高铁南昌至赣州段建成后，向北联通昌九城际、向莆铁路和沪昆高铁，向南连接赣瑞龙等铁路，将结束江西吉安市没有高铁、万安县不通火车的历史，搭建起赣南原中央苏区与长三角、珠三角、闽东南经济带互联互通桥梁，助力沿线人民群众出行，促进旅游文化和特色农业等产业发展，为江西革命老区高质量发展提供强大支撑。

日兰高铁日曲段开通运营 沂蒙老区接入高铁网

本报北京11月25日讯 记者齐慧从中国国家铁路集团有限公司获悉：日照至兰考高速铁路日照至曲阜段于26日开通运营，沂蒙革命老区接入全国高铁网。日兰高铁日曲段位于山东省南部地区，线路全长235公里，设计时速350公里。

日兰高铁日曲段是我国“八纵八

横”高速铁路网的重要联络线。线路东端通过日照西站连接青岛至盐城铁路，西端通过曲阜东站连接京沪高铁。这一高铁的建成通车将极大便利沿线人民出行，加快鲁南地区旅游资源开发。

图为近日复兴号动车在鲁南高铁日照至曲阜段区间试调运行。

武纪全摄（中经视觉）

营商环境法治化、制度化的重大举措

——访上海社会科学院法学研究所副所长李建伟

本报记者 熊 丽

上海社会科学院法学研究所副所长、特聘研究员李建伟认为，近日颁布实施的《市场准入负面清单（2019年版）》，是发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，持续推进法治化营商环境建设落实、落地的重要探索。

李建伟认为，市场准入负面清单首先体现了市场主体平等的法治化。市场准入负面清单制度，是我国在市场准入领域确立的统一公平的规则体系，是各类市场主体公开、公平、公正地参与竞争的重要基础制度，将有力打破在市场准入、审批许可、投资经营等方面一定程度上存在的不平等或不合理的限制，以及各种隐性或隐性的壁垒，进一步确立各类市场主体在我国所享有的市场准入权利平等、机会平等、规则平等。

“随着世界经济的不断发展，各个国家和地区都认识到市场资源的重要性。我国是拥有14亿人口的巨大市场。经过新中国成立70年尤其是改革开放以来的艰苦奋斗，我国已成为国际上难得的巨大市场资源。”李建伟表示，一段时间以来，个别国家单边主义、保护主义沉渣泛起，部分地区市场过度保护、开发不足，在这样的情况下，我国坚定不移地推进并不断发展完善市场准入负面清单制度，表明了我国推进市场资源开放法治化的决心。我国将更好地推进经济发展，为人类命运共同体做出中国贡献。

李建伟认为，市场准入负面清单还意味着政府规则统一的法治化。由于我国幅员辽阔、发展层次多重，长期以来，各部门、各地方、各条线不同程度存在部门利益、地方保护等问题，

“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”不同形式存在，各地方、各部门关于市场主体的准入等规则不统一，甚至千差万别。破解这些问题，关键在于加强法治建设，用法治来统一政府市场准入规则、规范政府和市场的边界。全国统一的、全面实施的市场准入负面清单，为各类市场主体创造了一个平等、一致、透明、规范的政府市场准入规则体系。

党的十九届四中全会明确提出：“建设更高水平开放型经济新体制。”李建伟表示，新时代改革开放已进入更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放阶段，重大改革必须与法有据。制度化推进改革开放就成为一重要特点。市场准入负面清单制度

的全面实施，就是改革开放制度化探索的重要探索。这一制度探索，将进一步发展与完善我国社会主义市场经济体制机制。

“根据世界银行《2020年营商环境报告》，中国营商环境世界排名第31位，比上年提升15位。这是继去年由第78名提升至第46名之后又一重大进步。”在李建伟看来，作为我国营商环境法治化、改革开放制度化的重大举措，《市场准入负面清单（2019年版）》的全面实施，对于服务新时代更高层次改革、全方位对外开放和高质量发展大局，具有重要意义，必将取得重大积极成果。



本报北京11月25日讯 记者陈果静报道：中国人民银行25日公布了《中国金融稳定报告（2019）》，对2018年以来我国金融体系的稳健性状况进行了全面评估。

报告认为，2018年以来，全球经济政治格局仍处于深度调整过程中，中国经济金融发展面临的外部挑战明显增多。金融系统始终坚持稳中求进的工作总基调，按照高质量发展要求，迎难而上，扎实工作，推动宏观政策有效实施，金融服务实体经济力度加强，金融秩序不断好转，金融改革开放取得进展，实现了防范化解重大金融风险攻坚战的良好开局，为经济持续健康发展和社会大局稳定做出了贡献。

报告指出，受内外部多重因素影响，中国经济中一些长期积累的深层次矛盾逐渐暴露，金融风险易高发，经济增长面临的困难增多。从国际上看，世界经济增速“见顶回落”的可能性增加，全球范围内的单边主义和贸易保护主义情绪加剧，金融市场对贸易局势高度敏感，全球流动性状况的不确定性上升。国内方面，金融风险正在呈现一些新的特点和演进趋势，重点机构和各类非法金融活动的增量风险得到有效控制，但存量风险仍需进一步化解，金融市场对外部冲击高度敏感，市场异常波动风险不容忽视。

报告认为，过去的一年中，在国务院金融稳定发展委员会统一指挥协调下，人民银行会同相关部门，按照攻坚战总体要求，针对不同风险分类施策，对威胁金融稳定的重点领域风险，及时“精准拆弹”；对可能持续存在的潜在风险，采取主动措施进行逐步化解，实现“慢撒气、软着陆”；对于体制机制性不足，持续推动监管改革，弥补监管短板；对于将来可能显现的“黑天鹅”和“灰犀牛”风险，强化日常风险监控与评估，做好各类风险处置预案。同时，在风险化解和处置过程中，把握政策节奏和力度，适时预调微调，防范“处置风险的风险”，有效保障了金融市场和金融机构的平稳运行。通过一年多的集中整治和多措并举，防范化解金融风险方面取得积极进展，有效稳住了宏观杠杆率；平稳有序处置了包商银行等高风险机构；大力整顿金融秩序，存量风险有序压降；稳妥化解中小银行局部性、结构性流动性风险，有序处置民营企业债券违约事件；出台资管新规、系统重要性金融机构监管相关指引文件，补齐监管制度短板。总体来看，我国金融风险由前几年的快速积累逐渐转向高位缓释，已经暴露的金融风险正得到有序处置，金融市场平稳运行，金融监管制度进一步完善，守住了不发生系统性金融风险的底线。

展望未来，报告认为，全球经济金融动荡源和风险点仍在增多，国内经济下行压力有所加大，潜在风险隐患短时间内难以消除，但中国经济的韧性仍然较强，居民储蓄率率高，微观基础充满活力，重要金融机构运行稳健，宏观政策工具充足，监管体制机制健全，防范化解风险经验丰富。

外交部：

敦促美方为中国企业正常经营提供公平、公正、非歧视环境

新华社北京11月25日电（记者成欣）外交部发言人耿爽25日敦促美方停止泛化国家安全概念，停止对中国的蓄意抹黑和指责，停止对中国特定企业的无理打压，为中国企业在美国正常经营提供公平、公正、非歧视的环境。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，美国联邦通信委员会22日一致决定，初步将华为和中兴公司列为构成国家安全威胁的企业，将禁止美电信运营商使用“通用服务基金”采购华为和中兴的服务和设备。中方对此有何评论？

耿爽说，中方注意到有关报道，也注意到中方公司已经作出了回应。美方惯于在拿不出任何证据的情况下，以莫须有的罪名，滥用国家力量，打压特定国家和特定企业，曾经整垮了阿尔斯通公司，今天又想挤压中国企业。

“美方这种经济霸凌行径是公然对美方自己一贯标榜的市场

经济原则的否定。如果这一原则无需遵守的话，其他国家也可以对美国的企业如法炮制。”耿爽说。

他表示，禁止美国运营商购买华为和中兴设备，并不能真正改善美国的网络安全状况，反而会对美国农村和欠发达地区的网络服务产生严重影响，美方有关机构对此十分清楚。

耿爽说：“大家都想问的是，那些所谓‘保护美国利益’的政策，到底是为了谁的利益而存在？制定这些政策的美方官员，一再以莫须有的罪名打压外国企业，甚至不惜牺牲美国企业和民众的利益，他们到底居心何在？”

耿爽表示，中方再次敦促美方停止泛化国家安全概念，停止对中国的蓄意抹黑和指责，停止对中国特定企业的无理打压，为中国企业在美国正常经营提供公平、公正、非歧视的环境。“我要奉劝美方一些人，以‘安全’为名，锁住所有的门，囚禁的只是自己。”

苏皖共建长三角跨界合作“试验田”

本报讯 记者文晶报道：近日，江苏省南京市与安徽省马鞍山市签署《共同落实长三角区域一体化发展战略合作框架协议》，将重点建设江宁—博望跨界一体化发展示范区，通过梯次推进、分步实施、逐步推广，打造长三角和都市圈高质量一体化发展示范区。

10月15日，长三角城市经济协调会第十九次会议召开，南京、马鞍山市正式签订《江宁—博望跨界一体化发展示范区共建框架协议》，旨在通过跨界毗邻地区一体化发展的实践探路，形成具有可复制推广的经验，为国家战略实施提供“生动样本”。

据介绍，虽然江宁、博望地处两省，但彼此联系紧密，打造“跨界一体化发展示范区”有着很好的基础和条件。从共建苏皖“两省一街”警务室，开展跨省警务协作，到同治一条河，让两岸百姓共享青山绿水，两地间交流合作势头日渐强劲。博望《关于加快宁博同城化发展三年行动计划》中明确指出，将对接南

京，打造东向发展样板区的着力点和主攻方向“瞄准”江宁。南京都市圈规划也将博望区纳入全国航空物流主枢纽及以临空型产业、战略性新兴产业为重点的新型产业集聚区。

“江宁—博望跨界一体化发展示范区要破的第一个题就是打破行政壁垒，建立基于创新的深度融合。”博望区委书记郝铁琦说，站在江宁看博望，站在长三角看江宁，都必须从创新着手，整合好江宁、博望两地的优势资源，打造共建共治共享的示范区。

据介绍，产城融合同城化发展先行示范区将着力打造成为宁马同城化“黏合带”、先行区，为南京都市圈中心城市周边及长三角区域同城化发展探索路径；长三角省际毗邻地区社会治理体制创新示范区将通过建立健全治安维稳、行政执法等协作机制，完善跨岸百姓共享青山绿水，两地间交流合作势头日渐强劲。博望《关于加快宁博同城化发展三年行动计划》中明确指出，将对接南

央行报告显示防风险取得良好进展——

金融风险可控 市场平稳运行