

# 不断提高森林城市建设水平

——访国家林业和草原局局长张建龙

## 聚焦

“

11月15日,2019森林城市建设座谈会在河南信阳召开。我国森林城市建设自2004年启动以来,已经走过了15年的发展历程。当前我国森林城市建设情况如何,面临哪些新形势和新变化,下一步将如何发力?带着这一系列问题,记者采访了国家林业和草原局局长张建龙。



近年来,江西省新余市在城市发展建设中将绿色理念贯穿于城市建设改造的始终,道路林木绿化率达97%,先后被评为“国家森林城市”“全国园林城市”“全国绿化模范城市”。图为环境优美的新余市渝水区城区。

黎红兵摄(中经视觉)



国家森林城市云南省普洱市梦幻般的城市河道景色。



国家森林城市广东省惠州市与青山绿水完全融为一体。

### 建设成效如何

我国森林城市建设自2004年启动以来,已经走过了15年的发展历程。当前森林城市建设情况如何,面临哪些新形势,下一步将如何发力?就此,记者采访了国家林业和草原局局长张建龙。

### 建设成效如何

“党中央、国务院高度重视国土绿化和森林城市建设。特别是党的十八大以来,森林城市建设在推进生态文明和美丽中国建设中地位和作用越发凸显。15年来,全国有387个城市开展国家森林城市创建,有194个城市被授予国家森林城市称号,有19个省份开展了省级森林城市创建活动,有11个省份还开展了森林城市群建设,形成了跨区域、覆盖城乡的建设体系,探索出一条具有中国特色的森林城市建设之路,取得了令人瞩目的成效。”11月15日在河南信阳召开的2019森林城市建设座谈会上,国家林业和草原局局长张建龙如是说。

党的十八大以来,森林城市建设进程加快。全国新增创森城市346个,新授予国家森林城市称号153个,分别占总数的89%和79%,还新增了8个省份开展省级森林城市创建活动。森林城市建设加快了城乡生态建设步伐,为维护国土生态安全发挥了重要作用。

张建龙告诉记者,创森城市大力推进城区绿化、工程造林、荒山矿山生态修复,持续增加城乡森林绿地面积。创森期间,每个创森城市平均每年完成新造林面积占市域面积0.5%以上,有力推进了森林资源增长和国土绿化进程。各地坚持山水林田湖草系统治理,统筹规划、整体推进,让森林融入城市的每一个组成单元,实现了林居相依、林水相依、林路相依、林田相依,努力扩大城市生态空间;积极探索森林城市群建设模式,加强生态廊道、城市周边、城市之间绿化,实现城市群区域内自然生态系统互通,提升了城市群自然系统生态功能,提高了区域发展生态承载力,为维护区域生态安全、推动区域社会经济可持续发展提供了强有力生态支撑。

### 面临哪些新要求

站在新的历史起点上,森林城市建设面临哪些新形势、新要求?

“森林城市建设是生态文明建设的重要内容,是城市生态治理的重要抓手,是美丽中国建设的生动体现,建设美丽中国要在城市率先实现。这就要求我们把森林城市建设作为生态文明和美丽中国建设的有力抓手,不断提高森林城市建设水平,推动完善城市生态文明制度建设,加快推进森林城市建设步伐,打造天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国样板,为如期建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出新的更

大贡献。”张建龙说。

此外,人民群众向往优美生态环境的新需要,开展大规模国土绿化行动,也对森林城市建设提出了更高要求。当前,世界各国普遍重视通过发展城市森林,改善城市生态环境、应对气候变化、提高城市可持续发展能力。今年9月,联合国粮农组织宣布了“城市绿色长城”倡议,旨在增加城市森林和树木,支持基于自然的气候变化解决方案。目前,我国城市建成区绿地率仅为37.9%,人均公园绿地面积只有14.1平方米,远低于世界城市平均水平,城市需要增加绿量。

张建龙表示,开展大规模国土绿化行动,是党的十九大、十九届四中全会作出的重大战略决策。谋划好、

推进好、落实好大规模国土绿化行动,是林草部门当前及今后一个时期的首要任务,而创建森林城市是实现国土绿化的一个重要抓手。

### 如何科学有序推进

新形势下,深入推进森林城市建设,必须践行新发展理念和绿水青山就是金山银山的理念,统筹山水林田湖草系统治理,以建设美丽中国为总目标,以满足人民群众美好生活需要为总任务,扩大生态空间,提升生态服务功能,弘扬生态文化。

在森林城市实际建设过程中,有些地方盲目追求绿化速度和视觉效果,存在不合理的“高大密”现象,引起社会舆论的关注。“多年来,全国绿化委员会、国家林草局及有关部门针对城市科学绿化问题,相应出台了一系列规范文件、技术标准,提出了明确要求。森林城市建设一定要讲科学、用科学,坚决杜绝急功近利、盲目决策行为。要注重提升城市生态系统功能,坚持把以乡土树种为主、植物配置多样化等科学理念落到实处,坚决反对大树进城、搞奇花异草等错误做法。”张建龙说。

森林城市建设是一个系统工程,既是发展森林绿地、修复城乡生态系统的过 程,也是弘扬生态文化、提升城乡居民生态文明素质的过程,必须做好顶层设计。只有建立健全森林城市建设指标体系,研究建立科学的考核评估退出机制,使森林城市建设指标体系更加完整,建设考评机制更加科学,创森效果才能更加持久有效。

比如“一带一路”、京津冀、长江经济带、黄河流域、粤港澳大湾区等国家重点战略实施区的森林城市建设,必须作为重点任务,加快推进。目前,国家林草局已经制定了《国家森林城市建设管理办法》,张建龙认为,各省份也要相应制定省级森林城市管理办法,努力形成公众参与、社会评价、专家咨询的民主管理机制。

明年是“十三五”规划收官之年,也是谋划制定“十四五”规划的关键之年。张建龙说,各级林草主管部门要在做好“十三五”森林城市建设工作的基础上,抓紧研究推进“十四五”森林城市建设规划编制工作。

市建设,必须坚持系统工程的思路,统筹考虑自然生态各要素,既要将发展森林作为中心任务,摆在最为重要的位置,又要统筹兼顾湿地和草原保护修复、河流治理、防沙治沙和野生动植物保护等,特别是要建立起部门协调、各负其责的工作机制,真正将跨区域、跨部门系统修复、综合治理的要求落到实处。

森林城市建设要坚持走科学生态节俭之路。持续推进森林城市建设,必须要严格遵循自然规律和经济规律,坚持因地制宜、经济节俭、科学绿化,坚决杜绝形式主义、铺张浪费、劳民伤财的不当做法,不搞高耗水绿化,不搞奇花异草,不追求一夜成景、一夜成林,确保森林城市建设科学健康发展。

新时代有新任务、新要求,我们要高质量推进森林城市建设,为推动城乡绿色发展、促进人与自然和谐共生做出新的更大贡献。

## 高质量推进森林城市建设

□ 黄小东

着力开展森林城市建设,是党中央、国务院在新时代赋予林草部门的重大任务。2016年1月26日,习近平总书记作出“要着力开展森林城市建设”的重要指示,为森林城市建设指明了方向。今年4月8日,习近平总书记参加首都义务植树活动时,再次强调要“持续推进森林城市、森林乡村建设,着力改善人居环境”,这既是对森林城市建设工作的充分肯定,也对我们深入开展森林城市建设提出了更高要求。

森林城市建设要坚持把维护城乡生态安全作为主攻方向。持续推进森林城市建设,必须紧紧围绕维护城乡生态安全,坚持问题导向,既要将增绿作为首要任务,让城市的森林多起来、好起来,又要坚持城市绿化与乡村绿化同步推进,消除城乡居民环境差距,使城乡居民都能“看得见山,望得见水,记得住乡愁”。同时,加快推进森林城市群建设,强化城市之间的“生态联系”,构建区域生态安全屏障,更好维护国家生态安全。

森林城市建设要坚持把系统治理作为鲜明理念。持续推进森林城

## 特写

### 河南信阳

## “红色之城”绿色发展

深秋的河南信阳,红叶似火。在11月15日召开的2019森林城市建设座谈会上,信阳刚刚荣获“国家森林城市”称号。

信阳位于鄂豫皖三省交界处,北临淮河,南靠大别山,地处我国南北气候分界带和文化过渡带,素有“北国江南、江南北国”之誉。全市总面积1.6万平方公里,辖7县2区及6个管理区、开发区。信阳是一座交通要城。京广、京九、宁西、合康四条铁路,京港澳、大广、沪陕三条高速,106、107、312三条国道和京广高铁在境内形成多个十字交叉。信阳还是一座革命红城,是鄂豫皖苏区首府所在地,被誉为“红军的摇篮、将军的故乡”,先后诞生了红四方面军、红二十五军、红二十八军等多支红军主力部队,留下了400多处重要革命纪念地和革命旧址。正因此,信阳创建森林城市,有着特殊的意义。

城市增绿受到全社会的欢迎,市民踊跃参加冬、春义务植树活动。近几年,信阳全市参加义务植树805.34万人次,完成植树3631.52万株,全民义务植树尽责率达94.9%,新建义务植树基地17处,兴建了“青年林”“学生林”“生日纪念林”。据信阳市委书记乔新江介



绿树成荫的河南省信阳市街头。

### 福建

## 森林覆盖率连续40年全国第一

巍巍武夷山脉,绵延千里,雄踞东南。

武夷山形成于6000万年前的

火山大喷发,自古砂岩广布,丹霞地貌举世闻名。谁能想到,历史上石多瘦石的武夷山,如今植被竟然那么好!

武夷山草木葱茏、林壑优美,

是福建省生态建设成就的一个缩影。

据了解,到今年底,福建省将建成346个国家级森林乡村和500个省级森林村庄。据不完全统计,全省10个地级城市“创森”投入达743.95亿元,其中福州市筹集资金207亿元,大力实施显山露水增绿等一批创森工程;厦门市投入30亿元,平均每年完成新造林面积占市域面积1个百分点;南平、宁德、平潭3个地级城市分别投入86.6亿元、43亿元、24.4亿元,确保了创森项目顺利实施。

在森林城市建设中,福建省以改善乡村人居环境为目标,以因地制宜、自然节约、彰显特色为原则,以建设森林城镇、森林村庄为载体,以铁路、高速公路沿线村庄为重点,大力推进“四旁”植树绿化,充分利用闲置地、边角地、插绿添彩,建设村庄片林,营造生态景观林、保护古树名木,持续提升村庄绿化美化水平。目前,福建省森林覆盖率达到66.8%,连续40多年保持全国第一,是全国生态环境、水、空气质量均为优的省份。

今天的八闽大地,山更绿,水更清,天更蓝,景更美,空气更清新,人民群众更加幸福!

本报稿件由本报记者 黄俊毅采写

本报照片除署名外,均由本报记者 黄俊毅摄