

更加强调依法性、科学性、针对性、可操作性

# 今冬大气治理不搞“一刀切”

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

## 打赢蓝天保卫战

2020年是打赢蓝天保卫战三年行动计划的目标年、关键年。而据预测，2019—2020年秋冬季气象条件整体偏差，不利于大气污染物扩散，将进一步加大大气污染治理压力。为此，今年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动将坚持稳中求进总基调，对过去行之有效的、好的经验和做法持续予以推进；在保持工作连续性的基础上，更加强调依法性、科学性、针对性和可操作性。

11月7日早上，公众与环境研究中心主任马军在朋友圈里晒了四张空气质量地图，当天早上8点钟，北京的PM<sub>2.5</sub>只有2微克/立方米。

关注蓝天指数，是马军的习惯。此前一天，他转发了蔚蓝地图出品的2019年10月逐小时全国空气质量动态地图，并留言：蓝天保卫战，秋冬季是关键。

又一个秋冬季大气污染综合治理攻坚行动拉开序幕，而今年又有哪些不一样？

### 蓝天预期提高

空气质量慢慢改善，人们对蓝天的预期也提高了。根据北京市生态环境局日前发布的空气质量报告，今年前三季度，北京市大气环境质量持续改善。其中，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度42微克/立方米，同比下降10.6%，达标天数165天，比例为60.4%。空气重污染3天，同比减少5天；各区PM<sub>2.5</sub>浓度在34微克/立方米至45微克/立方米之间。尽管到年底还有将近两个月的时间，但是不少人对北京PM<sub>2.5</sub>年均浓度已经表示出了乐观的预期。

不仅北京，从实施大气污染防治行动计划到打响蓝天保卫战，关于空气质量改善的直观感受影响了每一个人的生活。《中国空气质量改善报告（2013—2018年）》显示，从2013年到2018年，我国大气污染防治重点区域京津冀、长三角、珠三角PM<sub>2.5</sub>年均浓度分别下降48%、39%、32%。大气污染防治专家、国家大气污染防治攻关联合中心学术委员会成员胡京南告诉记者，今年，他有过因为出现轻度空气污染被要求解释原因的经历。预期的

### 《中国空气质量改善报告（2013—2018年）》显示

从2013年到2018年，我国大气污染防治重点区域PM<sub>2.5</sub>年均浓度



### 《京津冀及周边地区2019—2020年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》提出



提高，无形中让今年秋冬季大气综合治理压力倍增。

### 坚决反对“一刀切”

这个秋冬季的大气污染综合治理将更加强化依法依规，坚决反对“一刀切”。记者注意到，在今年的秋冬季攻坚行动方案中，一律没有涉及强制性错峰生产、大范围停工停产等要求。此外，更加突出科学施策。实施差异化应急管理，有效应对重污染天气。要求各地根据《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见》，进一步完善重污染天气应急预案，夯实应急减排措施，实施企业分类分级管控，达到A级的企业重污染天气应急期间可不采取减排措施，B级企业适当少采取减排措施。相对于往年，攻坚行动更加强调因地制宜。在确定2019—2020年秋冬季城市环境空气质量改善目标时，充分考虑各地工作实际和操作性，依据各城市上个秋冬季PM<sub>2.5</sub>浓度值与过去两个秋冬季累计下降幅度分别进行分档，设定各档改善目标，上个秋冬季PM<sub>2.5</sub>浓度越高、累计下降幅度越

好的经验和做法予以持续推进。在保持工作连续性的基础上，今年秋冬季攻坚行动更加强调依法性、科学性、针对性和可操作性。

刘友宾说，今年秋冬季大气综合治理将更加强化依法依规，坚决反对“一刀切”。记者注意到，在今年的秋冬季攻坚行动方案中，一律没有涉及强制性错峰生产、大范围停工停产等要求。此外，更加突出科学施策。实施差异化应急管理，有效应对重污染天气。要求各地根据《关于加强重污染天气应对夯实应急减排措施的指导意见》，进一步完善重污染天气应急预案，夯实应急减排措施，实施企业分类分级管控，达到A级的企业重污染天气应急期间可不采取减排措施，B级企业适当少采取减排措施。相对于往年，攻坚行动更加强调因地制宜。在确定2019—2020年秋冬季城市环境空气质量改善目标时，充分考虑各地工作实际和操作性，依据各城市上个秋冬季PM<sub>2.5</sub>浓度值与过去两个秋冬季累计下降幅度分别进行分档，设定各档改善目标，上个秋冬季PM<sub>2.5</sub>浓度越高、累计下降幅度越

小，本秋冬季目标就越高。

### 差异化管控见实招

目前，各地秋冬季大气综合治理都在紧锣密鼓落实之中。天津市提出聚焦影响环境空气质量的主要矛盾和关键问题，以调整产业、能源、运输三大结构为根本，以深化燃煤、工业、扬尘、机动车污染治理为手段，妥善应对重污染天气，按照标本兼治、精准治污、持续减排、分级施策的总思路全力攻坚。为持续加强秋冬季大气污染综合治理，西安市将开展区域重污染天气应急联动，全力推进区域大气环境质量持续改善。山西省推进气象和生态环境部门合作，加强重污染天气形成机理和预报技术、重污染天气气象条件评估技术、生态保护及环境遥感监测等方面的研发合作。

大气治理差异化管控、精细化治理深入推进。日前，河北省在全国率先建立生态环境监管正面清单制度。在满足环境管理要求基础上，河北共有1640个项目、企业被列入首批清单，在重污染天气应急响应期间，不停产、不限产、不检查、不打扰。

河北省首批正面清单共涉及全省重点工程项目、易地扶贫搬迁集中安置项目、战略性新兴产业企业和重点出口型企业四类项目和企业。企业能否达标排放、自律减排、污染治理水平领先是纳入正面清单的关键。对于纳入正面清单的企业，河北将优先保障其生产经营活动。对纳入清单的重点出口企业在完成出口任务期间可不停产、不限产。对纳入清单的零排放、微涉气，即每年排放污染物100公斤以下的战略性新兴产业企业，不限产、不检查、不打扰。通过差异化管控措施，鼓励先进，限制后进，支持产业转型升级和高质量发展，以实现经济效益、社会效益、生态效益全面提升。

刘友宾表示，当前秋冬季重污染天气还处于“气象敏感型”阶段，2017—2018年秋冬季气象条件显著高于常年平均水平，助推了当年空气质量大幅改善。研究表明，当年空气质量改善是“人努力、天帮忙”的结果，大气污染防治各项工作占七成，相对有利的气象条件占三成。

“根据气象部门预测结果，2019—2020年秋冬季气象条件相比往年不利，将面临雾霾持续时间长、覆盖范围广的情况。这就要求我们首先要将气象条件差异造成的环境空气质量变化差异补回来，再进一步下降，大气污染防治工作难度和压力进一步加大。”刘友宾强调，接下来要全力落实攻坚方案各项任务，确保完成秋冬季改善目标，积小胜为大胜，推动空气质量持续改善，确保完成打赢蓝天保卫战各项任务。

说：“以元宝岛为核心的杨柳青国家大运河文化公园将更多反映中国文化，重点体现中国传统和天津地域特色。通过深度挖掘历史，打造具有东方意蕴、西青文化的一园、一镇、多节点的大运河文化公园天津示范区。”

其中，“一园”即以面积约1平方公里的杨柳青元宝岛为中心，通过空间设计、生态建设、运营管理等顶层规划，努力将其打造成大运河文化重要的承载地和生态休闲走廊；“一镇”以杨柳青文化中心建设为重点，创新建设模式将功能空间进行分离、重组，以小体量的模式织补镇域空间，逐步激活杨柳青镇空间价值。

天津市西青区区长白凤祥说：“杨柳青国家文化公园项目的建设模式是一次创新，在规划建设的初期，我们就通过大师工作营，引入文旅、文创等相关业态，并围绕需求进行设计、开发，避免了开发运营后职能弱化的现象，实现了产业与文化紧密融合。”

在规划设计上，大师营汇集了景观、规划、建设以及文化产业的专家学者，将以产业为基础，吸收经营者、居民、消费者的意见建议，实现以消费、产业需求引领项目设计和规划运营。而在产业上，文化公园将引入系列文化产业，如国际花园设计大赛、曲艺社、文化团体、绘画、设计、文创等系列赛事，打造永不落幕的文化展。

据悉，方案设计预计于明年3月份完成。天津市西青区将采用PPP的建设模式，引入社会资本共同建设杨柳青国家大运河文化公园。据初步估算，项目投入将在50亿元至60亿元之间，预计明年中期开工建设。

## 新疆沙雅

# 除白色污染 还农田本色

本报记者 马呈忠 通讯员 王玉堂

近日，在新疆沙雅县海楼镇乔格铁热克村，田间地头忙碌的残膜回收机打破了乡村往年农闲时的宁静。随着机械穿梭作业，棉秆被粉碎，残膜被快速卷起集中放置，干净整洁的农田露出自然本色。

“残膜回收对农田好。政府有补贴，回收的残膜还能卖钱或按比例折换新地膜，是一举多得的好事。”村民喀依木·沙依木正在忙着整理集中放置的残膜，打算运到回收站。

今年，喀依木·沙依木的30亩棉花地实现了机械采摘。原本卖完棉花准备偷闲的他，得知镇里建起了农田残膜回收站，还有各种补贴政策“大礼包”后，立即联系农机服务公司消除棉田中的“白色垃圾”。

为进一步强化土壤污染管控和修复，坚决打赢“净土”保卫战。今年沙雅县加大政策倾斜力度，鼓励支持农民、农机服务合作社和企业购买残膜回收机械，扶持培育带动成立残膜机械回收合作社8家。

孙彬成立的海楼镇社会化农机服务公司引进了当地企业生产的残膜回收机，集秸秆粉碎和残膜回收于一体，残膜回收率在90%以上，还享受4.05万元的国家农机购置补贴。

今年沙雅县还争取到创建国家废旧地膜回收利用示范县项目，惠及10个乡镇10万亩农田，每亩

地残膜回收补贴30元，并通过招商引资引进残膜回收再利用企业，采取“公司+合作社+农户”的模式，在全县12个乡镇（管委会）组建残膜回收合作社，有偿回收农民手中的残膜，并吸纳60余名贫困户加入合作社就近就地就业。

新近成立的海楼镇海楼村残膜回收合作社内，前来交售残膜的村民络绎不绝。村民斯迪克·阿山告诉记者：“以前田里白茫茫一片，下播的种子被残膜包裹，非常影响出芽率。春风一刮，房前屋后都是地膜。残膜回收后，种子发芽率、出苗率提高，村容村貌也整洁了很多。”截至目前，该合作社已回收残膜50余吨，农田残膜回收面积1.4万余亩。

沙雅县供销社党组书记罗旭东说：“以前，没有残膜回收合作社，农民要么不清理耕地里的残膜，要么将残膜烧掉或者随意堆放在田间地头，对环境和耕地造成了严重的污染。现在好了，县里引进了残膜回收企业，建立了合作社，激发了农民回收残膜的积极性，避免了残膜对农业生产造成的不利影响，有效控制了白色污染。”

目前，沙雅县已回收完成农田残膜20余万亩，通过实施10万亩废旧地膜回收再利用项目示范带动全县残膜回收预计可达196万亩，农田残膜回收率达到80%以上。

## 片场

### 争当小“河长”

日前，江西省鹰潭市月湖区信江岸边，鹰潭市第一小学的孩子们在老师的带领下开展“我是小河长，保护母亲河”环保活动，通过清理垃圾、手绘信江等方式，学习爱护河流、珍惜水资源。徐蓉摄（中经视觉）



江西鹰潭第一小学的孩子们在清理信江岸边的垃圾。



孩子们在“争当小‘河长’”签名墙上签名。



孩子们用画笔描绘出自己眼中的“母亲河”。

## 天津西青区打造杨柳青国家大运河文化公园

# 传承千年文脉 再展古镇芳华

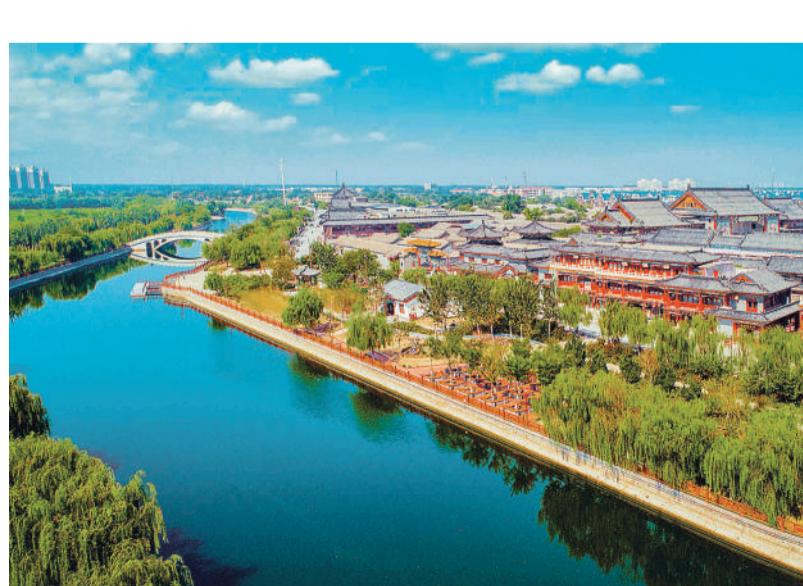
本报记者 武自然 商瑞

“杨柳青垂驿，蘼芜绿到船。”静谧流淌的大运河，孕育了千年古镇杨柳青，如今更成为建设特色小镇、实现乡村振兴的“点睛”之笔。10月31日，天津市西青区杨柳青国家大运河文化公园大师工作营正式开营，来自国内外规划、景观、建筑、文化、艺术、运营、投资等领域的30余位知名专家学者齐聚一堂，为西青区运河文化传承保护出谋划策。

杨柳青是京杭大运河畔的千年历史文化名镇，拥有多项中国民间艺术瑰宝；国家级非物质文化遗产杨柳青木版年画、保存最完整的清代民居建筑群落石家大院、安家大院，以及曾经“入京赶考”的学子古道文昌阁、普亮宝塔……

静静流淌的京杭大运河，孕育了千年古镇，传承了千年文脉。

作为大师工作营的主创人员之一，京津冀协同发展专家咨询委员会委员李晓江认为，“以文化为核心的旅游、观光、休闲、消费，将成为杨柳青文旅特色小镇的最大亮点。在这里不是简单复制历史、传承历史，更是创造未来，实现跨行业、跨产业的交融。将通过引入国际化的治理



大运河畔的天津市西青区杨柳青镇石家大院。袁忠清摄（中经视觉）

理念，建成京津冀、运河文化的重要节点，天津市的文化品牌”。

在杨柳青国家大运河文化公园大师工作营开营仪式上，天津市西青区发布了“运河上的京津冀——杨柳青国家大运河文化公园”项目。来自国内外的多位专家，将通过大师工作

天津大学建筑学院院长孔宇航

执行主编 陈 郁

责任编辑 周颖一

联系邮箱 jjrbms@163.com