

猪肉保供稳价关键是提升产业发展水平

乔金亮



猪价变化一头连着城乡居民的“菜篮子”，一头连着农民的“钱袋子”，还影响到CPI变化。猪价波动是市场经济条件下的正常现象，合理范围内的猪价波动，有利于产业升级和优胜劣汰。从长远看，保障猪肉供给的关键是提升生猪产业的发展水平，包括疫病防控水平、生产管理水平、规模养殖水平。

近日，西南地区某县向经营者下发展书，要求商户执行“白条肉每斤须在20元以内”，后又迅速收回限价令。与此同时，有观点认为，“国家应制定生猪市场保护价格政策”。笔者认为，猪肉限价令或生猪保护价均不符合市场化改革方向。长远看，保供给才是稳价格的前提。基层地区在采取直接价格干预行动时应谨慎，当前应把更多精力和资源放到为产业长期可持续发展提供公共服务上，从土地、资金、环保等多方面激发市场主体养猪的积极性。

今年以来，猪肉价格明显上涨，虽然不至于让消费者吃不起肉，但开销确实增加了不少。在这种情况下，一些地区想办法稳定猪肉价格，改善民生的出发点值得肯定。但不在供给端想办法，只做限价令的文章，并不能解决问题，也非政策方向。《中共中央关于全面深

化改革若干重大问题的决定》提出，凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。按照价格法，猪肉虽是目前多数居民的主要肉食品，但不属于政府定价的商品范围。

从经济学角度看，对生猪的最低收购价政策也不可行。生猪供给价格弹性大，如果出台最低价格政策，将使市场形成生猪养殖不会亏损或不会明显亏损的预期，刺激大量社会资本涌入生猪养殖业，使生猪产能大幅扩张，极易形成“托市收购—产量增加—不得不不再托市收购”的恶性循环，容易扭曲市场，成为财政负担。因此，在所有农产品中，我国只对小麦、稻谷实行最低收购价政策。

猪价波动是市场经济条件下的正常

现象，合理范围内的猪价波动，有利于产业升级和优胜劣汰。纵观国内外，猪周期伴随生猪产业发展持续存在。对我们来说，猪肉是城乡居民至关重要的食品，生猪产业是农业的支柱产业，生产者和消费者都希望猪价稳定，但市场经济的本质就是要靠价格变化引导资源配置。

近些年，生猪价格出现明显的周期波动特征，直接原因都是因为供给减少，即养殖户量下降。在市场最景气的时候，价格会冲得很高，但往往几个月后，价格就会慢慢下行。

当然，应尽量避免猪价“过山车”似的大起大落，那样既不利于产业稳定发展，也会影响到居民日常消费。毕竟，猪价变化一头连着城乡居民的“菜篮子”，一头连着农民的“钱袋子”，还影响到CPI变化。本轮生猪价格上涨幅

度较大，主要原因是非洲猪瘟疫情和不当的限养禁养叠加影响，导致生猪存栏和出栏不足。因此，国务院多部门出台了一系列有针对性的举措，这些举措很有必要，其特点是聚焦激活生猪产能本身，更注重信息公开和公共服务，更尊重市场，减少对市场的短期直接干预。

回顾过往，历次生猪价格上涨时，众多企业往往会扩大规模或者跨行进入生猪养殖，政府也出台一系列扶持政策，猪价随之回落；但当猪价下跌时，不少地方却缺乏对养殖户稳定经营的措施。这启示我们，要注重相关政策的平衡性。从长远看，保障猪肉供给的关键是提升生猪产业的发展水平，包括疫病防控水平、生产管理水平、规模养殖水平。同时，向下游延伸屠宰加工产业链并增加中高端猪肉产品的供给比重，也有利于减小生猪价格波动。



近日，湖南祁东县发生一起多人性侵未成年女孩案，相关案件正在侦办中，引发各界高度关注。

据统计，2018年公开报道性侵儿童案例的750名受害人中，女童遭遇性侵人数为718人，占比为95.74%；14岁以下的比例为80%，年龄最小的仅为3岁。性侵儿童的恶性案件不仅道德沦丧、泯灭人性，而且严重影响未成年人身心健康，危害社会和谐稳定，必须依法从重从严惩处，及时伸张正义。

在保护未成年人权益方面，相关部门应加大办案力度，织密未成年人保护网，并充分发挥典型案例公开的警示教育作用，进一步推动相关法律和制度完善。2013年出台的《最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于依法惩治性侵害未成年人犯罪的意见》规定了从严处罚情节。实践中，只要行为人主观上以满足性刺激为目的，客观上实施了猥亵儿童的行为，侵害了特定儿童人格尊严和身心健康，应当认定构成猥亵儿童罪。

特别是在网络时代，一些不法分子通过网络软件，以诱骗、强迫等方式要求儿童拍摄不雅照片、视频，并加以传播，是对儿童人格和心理健康的严重侵害，应当认定构成猥亵儿童罪。

去年，最高人民检察院向教育部发出“一号检察建议”，针对校园安全管理规定执行不严格、教职员队伍管理不到位，以及儿童和学生法治教育、预防性侵害教育缺位等问题提出具体建议，引起多方重视。此后，各地加强预防性侵害法治宣讲，加强对性侵害未成年人犯罪案件分析，着手推动性侵害未成年人违法犯罪信息库和入职查询制度建设，探索建立了强制报告制度等性侵案件发现机制。

要进一步推动校园安全建设，把防性侵教育纳入义务教育常态化教育中，进一步提高未成年人的自我保护意识，从源头预防侵害未成年人权利的案件发生。广大家长们要认识到，儿童防范意识薄弱，在网络游戏、社交工具等平台上容易被欺骗和诱导，要加强对儿童上网的监管，加强对孩子的安全防范教育。

保护未成年人免遭侵害、健康成长，需要加强和创新社会治理。只有家庭、学校、政府和全社会形成合力，不断完善社会治安防控体系，形成风险联查、问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，将安全隐患消灭于萌芽状态，才能真正让孩子们安全健康地成长。

李万祥

合力织密未成年人保护网



郭德鑫作(新华社发)

保护好养殖户积极性是关键

吴旭

保供应、稳市场，既要着眼当下，解燃眉之急，又要立足长远。要尽快恢复生猪存栏量、出栏量，保障猪肉市场供应，千方百计调动、保护好养殖户的生产积极性是关键。在政策执行时只有多站在农户、养殖企业的角度加以考量，才能真正保证市场供应的平稳有序。

今年9月份以来，随着有关部门扶持生猪生产各项利好政策持续落地，各地生猪养殖户补栏增产的积极性明显提升。农业农村部发布的数据显示，下半年规模养猪场已经有产能恢复迹象。截至目前，已经有20多个省份出台了支持生猪生产政策。在相关政策支持下，近期规模养猪场生产恢复较快。全国年出栏5000头以上的规模养猪场9月份生猪存栏环比增长0.6%，其中能繁母猪存栏环比增长3.7%。

11月6日召开的国务院常务会议强调，落实好省负总责和“菜篮子”市长负责制，继续多措并举恢复生猪生产，深入清理各地不合理禁养规定，同时促进禽肉、牛羊肉等生产，确保市场供应。可以说，这是保护生猪养殖户积极性，助力养殖企业和养殖大户尽快恢复生猪产能的务实之举。

民以食为天。为了稳定猪肉市场供应，政府部门相继采取了增加进口、发放猪肉补贴、启动储备猪肉投放市场等多种举措，这些措施对抑制猪肉价格过快上涨起到了一定成效。保供应、稳市场，既要着眼当下，解燃眉之急，又要立足长远。要尽快恢复生猪存栏量、出栏量，保障猪肉市场供应，千方百计调动、保护好养殖户的生产积极性是关键。

近年来，我国生猪规模养殖的规模

化比重不断提高，但总体上仍以分散养殖为主。一般来说，生猪从出生到出栏至少需要4个月以上时间，如果从买进能繁母猪苗开始算起，生猪生产周期时间会更长。值得注意的是，少数地区出台的扶持政策“生命周期”较短，让生猪养殖户无所适从。保持政策的连贯性、长期性，在宏观调控过程中多关注细节，在政策执行时多站在农户、养殖企业的角度加以考量，才能真正保证市场供应的平稳有序，避免供给端的大起大落。

调动养殖户的生产积极性，目前还有许多工作要做。除了继续做好非洲猪瘟防疫工作、加快农业保险的推广普及之外，当前尤为重要的就是谨防个别地方人为地设置障碍，挫伤农民的养猪热情。因此，除法律法规规定的禁止养殖区域之外，应取消对农民养猪的不合理限制，稳定农户对生猪养殖的预期；把生猪散养放在与规模化养殖同等重要的位置，使养殖户享受同等扶持政策；加快落实中央出台的各项支持政策和措施，以种猪场和规模养殖场为重点，支持新建、改扩建规模养猪场改善基础设施条件，加快增养补栏。

总之，只有切实保护好生猪养殖户的生产积极性，打消他们的后顾之忧，猪肉市场才会逐步走向平稳。

稳产保供

今年以来，我国猪肉供应相对偏紧，价格上涨较快。为推动生猪产业稳产保供，重庆市日前出台了生猪养殖企业流动资金贷款贴息方案，对具有种畜禽生产经营许可证的种猪场(含地方猪保种场)及年出栏5000头以上的规模养猪场给予短期贷款贴息支持。辽宁、河南、广东等地还开展了土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械抵押贷款试点，支持具备生猪活体抵押登记、流转等条件的地区按照市场化和风险可控原则，积极开展生猪活体抵押贷款试点。这些做法，有助于调动养殖户恢复生猪生产的积极性，尽快将增产潜力转化成实际生产能力。

(时锋)

徐康明
交通运输部深化出租汽车改革首席专家

健全巡游出租汽车运价形成机制

近日，交通运输部会同国家发展改革委印发《关于深化道路运输价格改革的意见》，提出到2020年，道路运输竞争性领域和环节价格基本放开，确需保留的实行政府定价、政府指导价的道路运输价格动态调整机制有效建立。各地应健全巡游出租汽车运价形成机制，建立完善运价动态调整机制。当前，国内巡游出租汽车行业价格纵向比和横向比都是很低的，缺乏规范、常态化的运价动态调整机制，每次调整价格均要组织听证。由于调价的影响范围广、社会敏感度高，因此每一次调价准备工作复杂、听证周期较长，导致运价调整工作的时效性较差，运价调整工作不能及时适应行业运营的实际需要。因此，巡游出租汽车价格管制要放松些，给予一定浮动空间。

尹浩
中国科学院院士

5G网络建设不能急于求成

以5G等新一代信息技术为代表的新一轮科技革命和产业变革正在加速酝酿。5G将大数据、物联网、云计算、人工智能融为一体，产生了远超5G技术本身的聚合效应，只有通过技术间的聚合、发酵，产生“核聚变”，才能推动数字经济发展。不过，目前5G的大规模商用还面临很多挑战：核心网络的建设，网络云化导致的运维、安全问题，产业生态环境构建，等等。因此，5G网络稳步建设需要一个过程，不能急于求成。

刘兴国
中国企业联合会研究员、企业研究处处长

进一步为民营企业减负增活力

无论是长三角区域一体化发展，还是落实制造强国、网络强国建设，都离不开民营企业的参与。要让民营经济在国家重大战略落实中更好发挥作用，政策层面还需要进一步强化支持力度，继续为民营企业减负增活力。要加快调整现有创新政策，鼓励民营企业积极参与国家科研项目、创新工程，将财税政策导向转向奖励创新成果与相关成果的商业化应用，推动民企以创新突破增强落实国家战略的能力。此外，还要进一步打造公平竞争环境，让民营企业平等获得信贷支持。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjijc@163.com

本版编辑 马洪超 祝伟

资本市场全面深化改革纵谈 ③

资本市场应引领创新驱动发展

温济聪

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。当前，资本市场要肩负起引领创新驱动发展的使命。

纵观美国高科技企业的发展史，离不开美国资本市场的支持。特别在推动生产要素向更具前景、更具活力的领域转移和集聚，在支持科技创新、助推产业转型升级等方面，资本市场发挥着基础性、战略性作用。从某种意义上说，没有纳斯达克，也就没有美国的硅谷。

资本市场对于创新者的肯定，对创新价值的实现，对资本的快速形成，都有不可替代的作用。

当前，我国经济已由高速增长阶段迈向高质量发展阶段，经济发展动力正从主要依靠资源、低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。资本市场引领创新，就要做促进新旧动能转换的“发动机”、推动经济结构优化的“助推器”、优化资源配置的“催化剂”。就要在资本市场上，用市场化手段培育战略性新兴产业和“硬科技”企业，让有发展前景的创新驱动企业获得更多、更便利的

资金支持，进一步畅通科技、资本循环，服务国家创新驱动发展战略。

当前，要运用好科创板的“增量改革”和创业板的“存量改革”，着力支持创新型、成长型企业发展，引领经济发展向创新驱动转型升级。

一方面，科创板平稳推出，实现了平稳发展，是促进科技创新与资本深度融合、引领经济发展向创新驱动转型的重大改革举措。科创板试点注册制有利于完善多层次资本市场体系，满足大量中小型企业特别是创新驱动型企业的融资需求。截至11月6日，科创板共有46家公司上市，从结构上看，科创成色鲜明。下一步，科创板应坚守定位，进一步支持和鼓励真真正正的“硬科技”企业上市。同时，应精简优化部分发行上市门槛，强化发行上市中的信息披露内容，探索推行以信息披露文件为重点的公开化问询式审核。

另一方面，创业板改革步伐不断提速。日前发布的《关于修改〈上市公司重大资产重组管理办法〉的决

定》，允许创业板借壳并配套融资，明确提出推进创业板改革并试点注册制。不同于作为增量改革的科创板注册制改革，创业板的注册制改革会引领存量改革，现有发审体系或将发生改变。与科创板定位主要服务“硬科技”企业不同，创业板对各类创新创业企业拥有更强包容性。以创业板允许符合国家战略的高新技术产业和战略性新兴产业相关资产在创业板重组上市为例，就是旨在准确把握市场规律，理顺重组上市功能，发挥资本市场服务实体经济功能作用，明确鼓励上市公司开展行业整合或产业升级，为新经济企业发展提供支持。

此外，还要高度重视私募股权和创投基金的发展，为经济高质量发展注入新动能。推动出台私募基金条例，抓紧修订私募基金监管办法，研究股权投资基金管理人利用多层次资本市场融资的方式和路径，推动完善私募股权基金税收优惠政策和中长期资金投资私募股权基金的政策规定，促使其提高支持科技创新能力。