

济南人大预算审查监督创新建立“三项制度、一个体系”——

紧盯“钱袋子” 监督增财力

紧盯政府项目支出，守护公众的“钱袋子”，力求“花钱必问效，无效必问责”，在市民看不到的背后，人大常委会发挥着重要作用。近日，济南市人大常委会印发系列办法，创新建立“三项制度、一个体系”，构建预算审查监督新格局。

济南市人大常委会根据法律法规相关规定和中央有关文件要求，研究制定了拓展预算审查监督内容、完善预算审查监督程序和改进预算审查监督方式等“三项制度”，在全省率先建立了按功能分类的预算审查监督制度框架，较好地解决了人大预算审查“审什么”“怎么审”的问题，明确了审查的内容、方法、步骤，使各项制度功能作用更加突出，可操作性进一步提升。

济南市人大常委会预算工作室副主任朱贺之在接受采访时说：“济南市人大常委会预算工作室按照制度规定，探索开展部门预算编制核查工作，召集市政府财政部门有关处室、被核查部门财务负责人，共同对部门预算的编制依

据、标准、科目等进行核实。整理汇总部门预算编制中存在的问题，反馈市政府财政及有关部门研究处理，及时改进预算编制工作，推进预算编制规范化、科学化。”

针对近年来比较突出的问题，济南市人大创新预算审查监督方式，不断加大监督力度，持续推进清理财政存量资金，重点推进存量资金的分类盘活，督促政府盘活各类财政存量资金近50亿元，唤醒“沉睡”在账面上的资金，变闲置资金为能够花的钱，有效提升政府可用财力，为全市经济社会发展提供坚强资金保障。

同时，济南市人大常委会在对政府部门预算编制的核查中，对不合规、不合理预算进行核减也是重要内容之一。去年，济南市人大常委会预算工作室监督有关部门对产业扶持、城市建设、教育等领域的88个项目开展预算绩效评估，涉及预算资金66.2亿元，审减了21.3亿元，核减率32.1%。“有些部门从自己工作出发，总想先把资金拿到

手，对不同项目资金的支出特点考虑不够全面，有的资金当年花不出去，造成资金使用效益低。”朱贺之说。

济南市人大常委会在专项资金使用中，把加强科技专项资金监督作为推动济南科创中心建设的重要抓手，督促政府加强对国家超级计算济南中心等一列列高科技产业项目的扶持力度。

中小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉，却面临融资难等困境。在关键时刻，最需要政府扶一把。今年4月，济南市财政局发布对中小微企业融资费用给予财政补贴的政策，受到企业的热烈欢迎。济南市人大常委会预算工作室对这一政策进行了绩效评估，对其实际效果进行“复盘”，发现5年间济南市政府补贴6.8亿元，扶持300多家企业生产经营，有效缓解了企业融资难、融资贵问题。基于此，评估建议继续执行并加大这一政策的落实力度。

济南市人大常委会建立起多角度、多层次、全过程、全覆盖的预算审查监

督体系。形成对政府预算、部门和单位预算、政策和项目预算的多层次审查监督格局，建立一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社保基金预算全覆盖的预算审查监督系统，打造从各类预算编制到预算执行、预算调整、决算等全过程的预算审查监督链条，采取人大代表、专家学者等多方参与的多角度审查监督形式，全面推进预算绩效监督，构建了既符合法律规定又与实际工作合拍的“闭环式”监督格局。

创新建立“三项制度、一个体系”，打造绩效监督联动机制，济南市人大常委会将预算监督工作环环相扣，提升预算审查监督实效性。同时，推进重大政策和项目资金预算编制与事前绩效评估、绩效目标、上年预算执行情况“三个挂钩”，对执行进度慢、绩效差的项目减少或取消安排预算，最终做到“花钱必问效，无效必问责”，既避免出现资金闲置沉淀和损失浪费，又及时纠正政策和项目实施中存在的问题，确保财政资金使用安全高效。

绿色发展保民生

11月24日，河北省迁安市马兰庄镇侯台子村水上公园，优美的环境让游客流连忘返。迁安坚持生态优先、绿色发展，第二批主题教育开展以来，当地进一步加大对民生工程投入，为百姓创造生态宜人的居住环境。

张金荣摄（中经视觉）



在优化营商环境高级别国际研讨会上，与会嘉宾点赞营商环境改善——

“激发了市场活力 释放了内需潜力”

本报讯 记者曾金华报道：作为企业生存发展的土壤，营商环境的好坏和变动，企业感知最为敏锐。“乳业是受营商环境影响比较大的产业。”在日前举办的优化营商环境高级别国际研讨会上，蒙牛集团执行总裁李鹏程表示，今

年以来，国家出台了更大规模的减税降费政策，比如增值税税率从16%降到13%，这一项就为蒙牛节省资金1亿元，极大增强了企业的发展活力。

据中国贸促会会长高燕介绍，为了创建更加良好的营商环境，中国贸促会

近年来共设立41家营商环境监测中心、127个监测站和1000多个监测点，推动营商环境持续优化。

“我们感受到中国营商环境的变化以及中国政府对于提升营商环境所做的努力。过去一年多，我们在中国建了

特斯拉海外第一家工厂，大概用了10个月的时间，就完成了从建厂到投产再到把车辆运到各地门店的整个过程。”在特斯拉全球副总裁陶琳看来，中国的营商环境不仅有高效的政务服务、较好的法治环境，还有对创新的包容和激励。

“我们大力推进简政放权等改革不断深化。这不仅催生了大量市场主体，还加快了新旧动能转换和经济结构优化升级。营商环境的改善激发了市场主体活力、释放了内需潜力。”国务院发展研究中心党组书记马建堂说。

为外商营造公开透明可预期的环境

——访商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威



近日，《国务院关于进一步做好利用外资工作的意见》（以下简称《意见》）正式对外发布。这是2017年以来，针对做好外资工作的第4份国务院文件。《意见》对进一步扩大对外开放有何重要意义？在投资便利化方面有哪些新的突破？在投资促进方面提出了哪些新的要求？经济日报记者就此采访了商务部国际贸易经济合作研究院副院长张威。

记者：《意见》在进一步深化对外开放上有什么重要意义？

张威：《意见》在延续了以往进一步深化对外开放、放宽外商投资准入限制、提高投资自由化水平的基础上，聚焦重点领域和重点环节，进一步提升开放度，强调继续压缩全国版和自贸试验区版外商投资准入负面清单的内容。同时，推动对清单外限制措施的全面清理和取消。这不仅体现了外资管理理念的根本转变，也进一步压实了开放举措的全面落地。

此次《意见》聚焦外商较为关注的金融、汽车两大具体领域，进一步细化了开放举措，加快开放进程。从金融领域看，重点聚焦放宽经营领域，扩大业务范围，降

低准入条件，取消经营年限、资产规模、股比限制要求等方面。从汽车领域看，重点保障了外资汽车制造企业生产新能源汽车的同等市场准入待遇。这些举措回应了外资企业的核心关切和诉求。

此外，《意见》不仅强调了公平竞争的原则，还在建筑企业承揽业务范围、互联网上网服务营业场所、娱乐场所经营、强制性产品认证机构的资质审批、化学品物理危险性鉴定机构数量等方面，进一步消除制度性障碍，强调内外资机构同等待遇，保障外商投资企业的国民待遇，凸显了开放的公平性。

记者：《意见》在深化投资便利化方面有哪些新的突破？

张威：《意见》以往3个文件更注重保障外商投资企业的资金流动便利、运用便利，不断拓宽外融资渠道相比，此次《意见》重点聚焦降低外资企业资金跨境使用成本。具体措施包括：支持外资企业扩大人民币跨境使用，自主选择借用外债模式，扩大资本项目收入支付便利化改革试点范围等，从而将投资便利化改革进一步推向深入。

近年来，我国为引进外籍人才在华工作、创业发展等提供了诸多便利条件。《意见》进一步创新了外籍人员来华工作的便利化管理手段，对急需紧缺人才放宽了年龄、学历或工作经历的限

制；对工作类居留许可的签发程序等进行了改革并进一步探索整合，有利于更有效地整合国内外人才资源。

记者：《意见》在投资促进方面提出了哪些新的要求？

张威：长期以来，我国在引导外资投资方向、投资方式等方面开展了大量工作。此次《意见》重点聚焦平台和地方两大引资主体，在投资促进方面提出了新的要求。

一方面，依托自贸试验区和国家级经济技术开发区、综合保税区等高水平开放平台，从加强制度创新和完善企业服务体系入手，提高开放平台的建设水平，提升开放平台的引资水平，进一步发挥各类开放平台在推动经济高质量发展中的积极作用。

另一方面，《意见》对地方加大招商引资工作力度给予支持，鼓励建立符合地方招商工作实际的激励政策和具体措施。包括岗位设置、工作经费的使用及出境招商活动的支持等。

记者：《意见》在保障法治管理上有什么特色？

张威：明年1月，《外商投资法》将实施。《意见》要求贯彻落实《外商投资法》及其配套的法规规定，确保法律规定的各项制度能够得到切实有效的执行。《意见》强化政策制定的透明性、执行的规范性，提

升外资企业在决策过程中的参与度等，对新时期做好外资工作具有重要的意义。

《意见》要求在环境保护、安全生产等执法检查方面，要优化监管方式，细化、量化监管标准。这不仅有利于降低企业的合规成本，也在政策执行的规范性上做了更进一步的探索 and 尝试。

同以往政策文件更多注重外资政策的连续性和稳定性相比，此次《意见》更加注重提升外资管理的透明度。一方面，强调在出台相关行政规范性文件时，合理确定公布到施行之间的时间，力争通过提高政策的可预见性，进而提升外资管理的透明度；另一方面，鼓励外资企业积极参与我国相关领域行业标准和技术规范的制修订工作，力争通过提高外资企业的参与度，进而提升外资管理的透明度。

《意见》从加强知识产权司法保护的角度，强调了提高司法救济的及时性和便利性，减轻诉讼负担，加大民事保护和刑事保护力度，完善技术调查官制度，多元化调解知识产权案件等内容，着力提升知识产权司法保护的规范化、科学化和国际化水平；从加强知识产权相关行政管理工作的角度，强调了建立健全协同保护和信用联合惩戒机制、地理标志保护制度、电子商务知识产权保护机制等内容，全面提高知识产权保护水平。

2019年11月25日 星期一



“党的十九大报告明确提出，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，支持民营企业发展，激发各类市场主体活力。”中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员郭丽岩表示，《市场准入负面清单（2019年版）》的发布，标志着我国在健全完善全国统一的市场准入负面清单制度体系方面又迈出坚实一步。

郭丽岩认为，市场准入负面清单制度对市场准入环节实行“非禁即入”管理模式，大幅放宽了准入门槛，配合事中事后监管和优化服务改革，将进一步促进政府治理方式发生根本转变，持续推进国家治理体系和治理能力现代化。

“应对不确定性因素明显增多的国内外形势，关键是要做好自己的事情。”郭丽岩表示，市场准入负面清单制度是现代市场体系的重要组成部分，是全面增强国内市场影响力、吸引力和号召力的重要实践，也是当前形势下“稳投资、稳预期”的重要抓手。

郭丽岩认为，市场准入负面清单的修订缩短清单长度、减少管理措施、明确管理部门、完成统一编码，进一步丰富了清单制度体系和内容层次，使得市场准入负面清单制度体系更加完善、更加健全，既彰显了我国深入推进供给侧结构性改革、坚定破除各类市场准入壁垒的意志，又表明了我国按照高质量要求彻底改善营商环境，进一步健全现代市场体系，以全面深化改革推动制度型开放的坚定信念。

“从定位和功能来看，市场准入负面清单列出的是禁止类和许可类市场准入管理措施，而不只是行政许可事项。将负面清单的管理措施放开，也不仅仅等同于取消行政许可条目，还涉及破除隐性壁垒等更深层次的体制机制改革问题。”郭丽岩介绍，市场准入负面清单制度改革，既与“放管服”改革有所联系，也是完善社会主义市场经济体制的一项基础性、全局性改革。

郭丽岩认为，要进一步加强事中事后监管，优化服务环节与市场准入环节负面管理模式的制度匹配性，深入落实“放管服”改革要求，真正做到放管结合、放管并重，确保“放得开，管得住”。她同时提醒说，当前国内外形势正在经历深刻复杂变化，必须坚持保障国家经济安全，坚守不发生系统性风险的安全底线不动摇。在清单实施过程中，也要同步完善风险预警与防范机制，及时发现经济运行和市场准入领域存在的苗头性、潜在性、趋势性问题，一旦发现重大风险苗头，及时采取临时性准入管理措施。

“在全国范围深入实施市场准入负面清单制度过程中可能会遇到诸多挑战，面临一些不确定性因素。但只要在全国范围扎实推进市场准入负面清单制度实施，不断完善相关制度设计与配套体系建设，必将形成世界领先的市场准入制度体系建设经验，进一步彰显中国道路自信和制度模式的优越性。”郭丽岩说。

重化工领域首例外商独资项目开建

本报讯 记者陈硕报道：中国重化工领域的首例外商独资项目，总投资额达100亿美元的巴斯夫广东新型一体化生产基地项目，11月23日正式在广东湛江启动并开始建设首批装置。项目首批装置将生产工程塑料及热塑性聚氨酯，以满足华南地区及整个亚洲市场多个行业的客户需求。

巴斯夫欧洲公司执行董事会主席薄睦乐在接受经济日报记者采访时表示：“通过采用尖端技术并遵循最高安全标准，新的一体化基地将成为可持续生产的典范，助力中国循环经济的发展。目前只

是开始，当2030年该项目完成后，我们还有意向继续增加投资。”

广东一体化基地将成为巴斯夫在全球的第三大一体化生产基地。首套装置将于2022年投入运营，整个一体化基地预计将于2030年建成。到2022年，新的工程塑料改性装置每年将生产6万吨改性工程塑料产品，将巴斯夫在亚太区改性工程塑料产品总产量提升至29万吨。巴斯夫将以此更好地满足客户在汽车、电子产品以及新能源汽车等行业领域不断增长的需求。

“苏米”品牌战略合作发布会举行

本报讯 记者薛海燕、通讯员王宁报道：11月21日至22日，“苏米”品牌宣传战略合作发布会暨首届“好吃苏米”品鉴大赛在南京举行。会议期间，江苏省内近百家粮食生产企业参与十大“好吃苏米”产品评选，专家学者围绕“建立苏米标准体系、提升苏米品牌形象”展开深度探讨。

近年来，江苏粮油产品除满足本省需求外，还畅销全国

各地，正成为长三角城市群及沿海经济发达地区的“大粮仓”和老百姓的“大厨房”。

自2017年起，通过竞争性申报，江苏成功入围国家粮食流通领域“优质粮食工程”首批支持省份，重点打造“苏米”省城公用品牌，用市场手段加快形成种粮农民种好粮、收储企业收好粮、仓储企业存好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮的粮食流通新格局。



11月24日，在江西省新余市高新区水西镇天意种养农民专业合作社的种植大棚内，蔬菜种植户正采摘新鲜蔬菜准备送到批发市场。近年来，江西通过组建各类农民专业合作社，在广大农村大力发展特色种养，带动农民增收。

罗柳根摄（中经视觉）