



规模养猪场生产持续恢复、能繁母猪存栏环比增长——

# 明年生猪生产将总体好转

本报记者 乔金亮



11月22日,农业农村部举行专题新闻发布会,介绍生猪生产和市场供应走势。农业农村部畜牧兽医局局长杨振海说,当前全国生猪产能下滑已基本见底,能繁母猪存栏量已经止降回升。照此趋势发展,明年上半年生猪生产总体将将进一步好转。不过,恢复生产需要一个过程,市场供应明显增加可能要到明年下半年。

## 生猪生产主要指标均有所好转

9月初,国办印发《关于稳定生猪生产促进转型升级的意见》,明确了“一揽子支持生猪生产发展的政策措施”。在各部的共同努力下,新增7亿元生猪调出大县奖励资金、2019年上半年中央财政非洲猪瘟扑杀补助经费2.2亿元、第二批中央财政农业保险费补贴资金以及2019年生猪规模化养殖场建设补助项目投资3亿元已下达各地。截至目前,全国已有28个省份出台了扶持生猪生产的

政策文件,多数省份将生猪稳产保供的目标分解到市县;一些省份大力支持龙头企业扩产增养,建设高标准规模养殖场,增加产能的同时推动产业升级。

随着利好政策的落地,加上市场行情看涨,生猪生产主要指标都出现了积极变化:一是能繁母猪存栏首次止降回升。10月份,能繁母猪存栏环比增长0.6%,这是自去年4月以来能繁母猪存栏环比首次增长。二是规模养猪场生产持续较快恢复。10月份全国年出栏5000头以上的规模养猪场生猪存栏、能繁母猪存栏分别环比增长0.5%和4.7%。三是生猪存栏降幅进一步收窄。10月份全国生猪存栏环比降幅0.6%,与8月、9月相比分别收窄了9.2个和2.4个百分点。四是生猪生产恢复面不断扩大。东北、西北和黄淮海地区生猪恢复比较快,西南、华南地区产能下滑也趋缓。

“从这些积极因素判断,全国生猪生产整体已进入止降回升的转折期,养殖户补栏增养的积极性明显提升,供需矛盾有所缓解。进入11月份,生猪价格也有所回落。”杨振海说。

## 明年市场供应将明显增加

不过,生猪生产有其自身规律,恢复生产还是需要一个过程。一般来说,母猪补栏从出生到可以配种需要7至8个月的时间,能繁母猪怀孕时间接近4个月,育肥猪出栏上市需要6个月。因此,明年上半年的生猪生产情况主要取决于今年下半年能繁母猪存栏数量。“目前能繁母猪存栏量已经止降回升,在疫情防控持续推进、形势总体稳定的情况下,明年上半年生猪生产总体将进一步好转。但是,市场供应明显增加可能还要到明年下半年。我们力争明年底生猪存栏基本恢复到常年80%左右的水平。”杨振海说。

元旦、春节快要到了,未来两个月猪价情况将如何?杨振海认为,当前生猪存栏降幅收窄,能繁母猪持续回升,这就预示着在未来两个月生猪出栏的数量会有所增加。进口方面,前三季度进口猪肉132.57万吨,增幅超过40%,第四季度进口量可能还会增加。库存方面,因库存需要定期轮换,前段时间屠宰企业和冷链企业库存的猪肉也到了轮换出清的时候。

上述情况是不支持生猪价格高价位持续运行的。

## 替代肉品发展很快

今年以来,肉禽生产增势非常迅猛,禽蛋和牛羊肉均有不同程度的增长,市场供应充裕。杨振海介绍,禽肉大幅增长可一定程度上填补猪肉供应的缺口,有利于增加元旦、春节期间肉蛋等“菜篮子”产品供给。综合判断,畜产品供给总体是有保障的。

据农业农村部监测数据,今年1月至10月,全国累计肉鸡出栏同比增长15.5%,产能达到历史高点;牛奶产量同比增长5.6%。10月份,鸡蛋产量同比增长6.1%,连续6个月环比增长。据国家统计局数据,前三季度牛肉和羊肉产量分别达到458万吨和330万吨,分别增长3.2%和2.3%。综合各方面数据分析,预计全年禽肉增产潜力在300万吨以上,牛奶增产160万吨以上,禽蛋增产80万吨以上,牛羊肉增产30万吨以上。禽肉、禽蛋、牛羊产品的全面增产,可在一定程度上缓解猪肉供应偏紧的局面。

在市场准入负面清单制度全面实施一周年之际,《市场准入负面清单》迎来了首次年度修订。2019年版负面清单在保证稳定性和连续性的基础上,进一步缩减优化了管理措施,丰富了信息公开内容,使整个清单更加成熟完善。

作为一项重大制度创新,全面实施市场准入负面清单制度是党中央为加快完善社会主义市场经济体制作出的重大决策部署,对于构建统一开放、竞争有序的现代市场体系,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重大而深远的意义。

近一年来,“非禁即入”和市场准入门槛的不断放宽,为各类市场主体创业创新提供了更大空间,进一步发挥了在资源配置中的决定性作用,有效激发各类市场主体特别是民营经济的活力。

顾阳

稳定性与连续性是市场准入负面清单制度的核心要义。2019年版负面清单通过优化和整合的方式,将产业结构、政府投资、互联网、主体功能区等全国性市场准入类管理措施全部纳入,严格落实“全国一张清单”管理模式,确保“一单尽列、单外无单”。据统计,2019年版负面清单实现了85%以上事项的稳定与连续。

同时,2019年版负面清单取消了养老机构设立许可,放开了“消防技术服务机构资质审批”“职业技能考核鉴定机构设立审批”等,移出了部分不符合清单定位的措施。应该说,清单更短了,使用却更便捷了,经营主体的市场预期也更稳定了。

制度的生命力在于执行。全面实行市场准入负面清单制度是一项系统性改革工程,要进一步建立健全与之相适应的准入机制、事中事后监管机制、社会信用体系和激励惩戒机制、商事登记制度等,系统集成、协同高效地推进市场准入制度改革工作。同时,要着力健全清单信息公开与动态调整机制,让清单事项“一目了然、一网通办”,不断提升市场准入透明度和便捷性。

市场准入负面清单制度体系的不断健全,为营商环境的优化提升夯实了基础。不过,随着负面清单管理措施的逐步放开,一些隐性的准入壁垒和更深层次的结构性矛盾也将浮出水面。对此,一方面要通过破除市场壁垒和不合理准入限制,构建更为长效的市场准入机制;另一方面要围绕国家重大战略,在全面准确反映市场主体诉求的基础上,进一步放宽市场准入试点,推动市场准入门槛不断放宽,在良法善治中释放更大的市场活力。

## 今年三季度

我国银行共办理非现金支付业务

897.6亿笔

▲ 54.8%

金额 926.03万亿元 ▲ 0.06%

其中,移动支付业务

272.74亿笔

▲ 61.05%

金额

86.11万亿元

▲ 31.52%



□ 经济日报·中国经济网记者 管斌 王金虎

# 今年三季度移动支付增长超六成

本报北京11月22日讯 记者姚进报道:中国人民银行22日发布的数据显示,今年三季度我国银行共办理非现金支付业务897.6亿笔,金额926.03万亿元,同比分别增长54.8%和0.06%。

中国人民银行表示,三季度全国支付体系运行平稳,社会资金交易规模不断扩大,支付业务量保持稳步增长。

银行账户数量稳步增长,银行卡交易量稳中有升,移动支付业务量增长相对较快。

支付业务统计数据显示,截至三

季度末,全国银行卡在用发卡数量82.17亿张,环比增长3%。全国人均持有银行卡5.89张。全国共发生银行卡交易873.9亿笔,金额220.59万亿元,同比分别增长57.69%和2.98%。信用卡逾期半年未偿信贷总额919.16亿元,占信用卡应偿信贷余额的1.24%,占比较上季度末上升0.08个百分点。

中国人民银行表示,三季度,移动支付业务量增长相对较快,银行共处理电子支付业务594.64亿笔,金额612.9万亿元。其中,移动支付业

(上接第一版)

“对于‘负面清单过多过乱’问题,我们进行了认真研究解决,取消各地自行编制发布的市场准入类负面清单23个,有效杜绝‘负面清单满天飞’情况,提升清单的严肃性、权威性、统一性。”国家发展改革委上述负责人表示。《清单(2019年版)》加大了全国性清单整合力度,将“地方国家重点生态功能区和农产品主产区产业准入负面清单(或禁止限制目录)”纳入,至此,产业结构、政府投资、互联网、主体功能区等全国性市场准入类管理措施已被全部纳入,“全国一张清单”体系更加完善。

《清单(2019年版)》的另一亮点,是全部纳入合法有效准入措施。例如,及时纳入新设立的准入措施,将“科创板首次公开发行股票注册”等依法新设的准入措施纳入,确保清单准确有效。同时,增列部分符合清单定位的准入措施。根据《清单(2018年版)》执行情况,结合有关部门和地方意见,将“生鲜乳运输、生鲜乳收购站许可”“废弃电器电子产品处理企业资格审批”等少量符合清单定位的准入措施列入,提升清单的完备性。

记者注意到,在《清单(2019年版)》中,“消防技术服务机构资质审批”“职业技能考核鉴定机构设立审批”“养老机构设立许可”

“社会福利机构设置许可”等一批有含金量的措施被放开,进一步放宽市场准入。对于部分不符合清单定位的措施,《清单(2019年版)》予以移出;对同一对象在不同投资经营环节或相近对象在相同投资经营环节的措施,则进行优化合并,提升清单使用便捷性。

**更透明——  
推动更好落地落实**

值得一提的是,《清单(2019

年版)》列表增加了“事项编码”和“主管部门”两栏。结合本轮机构改革后职能调整情况,经与相关部门逐条确认,清单中明确列出了每条措施的主管部门。同时,依托全国一体化在线政务服务平台,赋予每个事项唯一识别代码,为实现清单事项“一目了然、一网通办”奠定基础。

任启明认为,将主管部门列出,一方面有利于市场主体清晰地获知市场准入的政府服务部门,另一方面也有利于从整体上、宏观上把控我国市场准入的管理情况。

为更加全面准确反映市场主体的诉求和期盼,清单修订期间征求了58个中央和国家机关有关部门、31个省(区、市)及新疆生产建设兵团的意见,还充分听取了中国民办教育协会、中国证券投资基金业协会、中国医院协会、中国演出行业协会等30余个全国性行业协会,以及相关市场主体的意见建议,共收到书面反馈的修订意见854条,经认真梳理研究,采纳吸收了692条。

与2018年版相比,《清单(2019年版)》具有更高的公开透明度,将为市场主体投资经营提供更为明确的指引,提升了市场主体对可投资行业、领域、业务等更为可预期。”申海平说。

据了解,按照“清单之外不得另设门槛和隐性限制”要求,国家发展改革委、商务部将同各地区各部门继续多渠道收集相关问题,及时发现各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒,列出问题清单,制定分工方案,建立工作台账,做到发现一起、推动解决一起,努力营造稳定公平透明可预期的营商环境。同时,还将以服务业为重点开展进一步放宽市场准入试点,多措并举推动市场准入门槛不断放宽。

值得一提的是,《清单(2019年版)》列表增加了“事项编码”和“主管部门”两栏。结合本轮机构改革后职能调整情况,经与相关部门逐条确认,清单中明确列出了每条措施的主管部门。同时,依托全国一体化在线政务服务平台,赋予每个事项唯一识别代码,为实现清单事项“一目了然、一网通办”奠定基础。

任启明认为,将主管部门列出,一方面有利于市场主体清晰地获知市场准入的政府服务部门,另一方面也有利于从整体上、宏观上把控我国市场准入的管理情况。

为更加全面准确反映市场主体的诉求和期盼,清单修订期间征求了58个中央和国家机关有关部门、31个省(区、市)及新疆生产建设兵团的意见,还充分听取了中国民办教育协会、中国证券投资基金业协会、中国医院协会、中国演出行业协会等30余个全国性行业协会,以及相关市场主体的意见建议,共收到书面反馈的修订意见854条,经认真梳理研究,采纳吸收了692条。

与2018年版相比,《清单(2019年版)》具有更高的公开透明度,将为市场主体投资经营提供更为明确的指引,提升了市场主体对可投资行业、领域、业务等更为可预期。”申海平说。

据了解,按照“清单之外不得另设门槛和隐性限制”要求,国家发展改革委、商务部将同各地区各部门继续多渠道收集相关问题,及时发现各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒,列出问题清单,制定分工方案,建立工作台账,做到发现一起、推动解决一起,努力营造稳定公平透明可预期的营商环境。同时,还将以服务业为重点开展进一步放宽市场准入试点,多措并举推动市场准入门槛不断放宽。

值得一提的是,《清单(2019年版)》列表增加了“事项编码”和“主管部门”两栏。结合本轮机构改革后职能调整情况,经与相关部门逐条确认,清单中明确列出了每条措施的主管部门。同时,依托全国一体化在线政务服务平台,赋予每个事项唯一识别代码,为实现清单事项“一目了然、一网通办”奠定基础。