

开放之门

——记厦门经济特区建设发展的探索与实践



厦门演武大桥夜景。

(资料图片)

(上接第五版)

此后,台商来厦门投资数量和投资额不断增长。1992年,国务院又批准集美为台商投资区,厦门进一步成为祖国大陆对台交流和对外开放的窗口。

记者旁白:由于闽台之间地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循的优势,厦门在两岸交流中被寄予厚望。在经济特区建设中,厦门没有辜负重托,在两岸扩大交流中发挥了重要作用。

“两门”对开

尽管两岸冰封的大门自上个世纪80年代逐步解冻,但在很长一段时间里,两岸乡亲回家,仍需经历一段本不需要的曲线——绕行香港或日本。

早在1979年,全国人大常委会就发表了《告台湾同胞书》,呼吁两岸“尽快实现通航、通邮、通商”,这是第一次提出两岸直接“三通”的主张。时任福建省委书记的项南作了一首诗,诗中就有“厦门金门门对门,金门厦门一家门”这样的佳句。

随着两岸经贸往来日益密切,台胞对两岸“尽快实现通航、通邮、通商”的愿望愈发迫切。1997年1月22日,两岸交通主管部门分别以大陆的海峡两岸航运交流协会和台湾的海峡两岸航运协会名义在香港举行会谈,就福州、厦门港与高雄之间试点直航问题达成共识并签署会谈纪要。

2001年1月2日,是厦金双方商定的两地直航首航日。这一天,金门县有关负责人陈水在率金门各界代表180人如期直航至厦门,从和平码头上岸,厦金直航正式开通。

“陈水在先生一上岸就紧紧拥抱了我,我们都相当激动。厦门金门终于打破了长达52年来不能直接往来的隔绝状态。”厦门市台办原主任孔长才在一篇回忆文章中写道。

如今,厦金“小三通”航线每日共有36个固定往返航班,日运送旅客约4000人次,最高纪录超过7000人次。2018年,厦金航线出入境旅客达174.5万人次,创历史新高,约占当年两岸人员往来人数的20%;截至2018年底,厦金航线累计出入境旅客1787万人次。厦金航线不仅方便了两岸民众交往,也促进了两岸的经贸合作,繁荣了两岸经济。广大台胞来厦门购置房产,厦门人到金门购物休闲,大陆各地吃到鲜甜的台湾水果……这一切都成了平常事。

台湾农业整合行销发展协会厦门办事处主任温仁德告诉记者,最初台湾的水果运到大陆需要经由第三地,一般要7天以上才能到厦门。2008年后,台湾水果进入厦门同益码头可以走绿色通道,入关时进行快速检验检疫,几个小时就能进入大陆市场。现在,越来越多的台湾水果通过厦门运往大陆各省市,最近已销往新疆等地。

厦门市台商投资企业协会会长吴家莹说,1995年来厦门发展时,台湾和大陆不能直飞,需要到香港转机。

“当时厦门机场还在施工建设,到处是红土堆。我一下飞机就呆住了,这是经济特区吗?”吴家莹说,当时内心有些犹豫,要不要在厦门发展。不过,当亲友为他接风时,餐馆的人都讲闽南语,饮食和台湾差不多,一下就找到了家的感觉,于是决定留下来。

“我创业时,申办一家外贸公司要盖几十个字。现在,政府对台资企业的扶持力度更大,服务效率比过去提升了许多倍。”吴家莹感慨地说。

近年来,厦门市坚决落实中央、省委对台工作的部署和要求,积极应对两岸新形势,进一步发挥对台战略支点作用,持续提升涉台服务水平,全力打造两岸融合发展示范区,对台交流合作不断取得新的成效。

目前,厦门有台资企业6900多家,工业总产值1962亿元,占厦门GDP的32.8%。2018年,厦门全市新批台资项目794个,同比增长15.4%;合同使用台资14.3亿美元,同比增长5.3%。

今年3月10日,习近平总书记参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时强调,福建要探索海峡两岸融合发展新路径。



厦门市集美新城软件园三期全景。

(资料图片)

两岸要应通尽通,提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通,努力把福建建成台胞台企登陆的第一家园。

记者旁白:随着推动两岸经济文化交流合作各项政策举措的落实,厦门对台企台商台胞的吸引力进一步增强,两岸同胞情感融合心灵契合,厦门已经成为台胞台企登陆的第一站。

跨岛发展

走进集美新城,市民中心、嘉庚艺术中心、诚毅科技馆、诚毅书城、诚毅图书馆、集美新城商务中心核心区六大公建群已建成并陆续投用。

“过去,集美新城的所在地是一片滩涂和山地。如今,一座现代化的海滨新城已经拔地而起。”集美新城开发建设指挥部副总指挥庄源源说。

集美新城的建设和发展,是厦门市推动跨岛发展战略实施的重要成果之一。

自1985年国务院批准厦门特区扩大到全岛以后,中央又相继批准设立海沧、杏林、集美3个台商投资区和火炬高新技术产业开发区、象屿保税区以及厦门出口加工区,批准厦门实行计划单列,并赋予厦门市省一级经济管理权限和地方立法权。这一系列的政策叠加,使厦门形成了全方位、多层次的对外开放格局。然而,由于地域面积所限,厦门很快就遇到了瓶颈。

2002年6月,时任福建省委副书记、省长的习近平到厦门调研,一针见血点出厦门发展瓶颈——“厦门本岛基本饱和,而岛外发展明显滞后,经济腹地空间小……拓展中心城市发展空间,扩大经济发展腹地,已成厦门建设发展当务之急。”

如何开拓厦门发展的新天地?习近平发出“提升本岛、跨岛发展”的动员令,鼓励厦门加快从海岛型城市向海湾型生态城市转变,并指明了“四个结合”的跨岛发展战略思路——提升本岛与拓展海湾结合、城市转型与经济转型结合、农村工业化与城市化结合、凸显城市特色与保护海湾生态结合。

跳出本岛,拓展岛外,由海岛型城市向海湾型城市转变,成为厦门市新时期发展战略共识。

2002年11月,厦门市委九届五次会议通过了《厦门市加快海湾型城市建设实施纲要》,提出了到2010年基本建成海湾型城市框架,形成具有海湾型特色的现代化城市格局的总体目标,并制定相应的城市规划和布局调整、产业建设、基础设施等一系列方案。此后,厦门市逐步将投资重点向岛外倾斜,岛内环岛路陆域全线贯通,海空港保税联动区建成,陆续开展旧城改造。

庄源源表示,集美新城正在积极布局和构建以软件信息、文化旅游、商务商贸物流、机械装备为主导的现代产业体系,产业规模日益壮大,集聚效应显现。目前,已经初步建成集商务营运、信息服务、文化创意、教育科研、交通枢纽、生态旅游和生活居住为一体的

活力人文新城。

30多年前,海沧区还是厦门岛外一个偏远小渔村,工业、第三产业、生活配套基本空白。如今,这里已经成为厦门西海域迅速崛起的新星,从2010年到2017年,海沧新城完成投资约1000亿元,人口由11.5万人增至28.8万人。

对于这样的变化,厦门日月谷温泉度假酒店负责人陈冠羽深有感触:“刚到厦门时,海沧大桥还没有通车,从岛内来到海沧,需要绕道厦门大桥,大概要一个半小时车程,现在只要20分钟。”

家住集美区的市民郭浩然在岛内上班。他说,集美大桥建成之前,只能绕行又远又堵的厦门大桥,现在驾车从集美大桥跨海只需8分钟。岛内上班、岛外居住的他既能享受岛内的经济发展成果,又能避开岛内的拥挤和较高的生活成本。

“跨岛发展战略的顺利实施,离不开交通基础设施的改善。”厦门市委常委、常务副市长黄强说,2002年以前,厦门仅有厦门大桥

结成“闽西南经济区”。

2013年,以厦漳泉同城化为核心,闽西南五市区域合作更趋紧密。厦门与安溪两地先行先试,达成“飞地经济”战略意向,并推动在安溪南翼新城启动思明园建设。2015年11月份,福建省政府正式批复建设思明园。目前,园区规划控制面积7188亩,首期建设2300亩,总投资20亿元以上。

“安溪与厦门,虽然地理条件和城市层级不同,但是彼此要素禀赋却可以取长补短。这种‘飞地经济’模式,实现了效用最大化。”安溪县委书记高向荣说。

翔业厨卫科技有限公司是首批“飞”入思明园的企业。“现成标准厂房,极大缩短项目建设周期,减少企业资金投入。”公司董事长刘永斌表示,之所以选择进入思明园,不仅是看中这里得天独厚的交通优势,更重要的是土地、劳动力等要素价格非常具有竞争力。

目前,合作区已引进翔业厨卫、吉福厨具、亿信食品、古山医药等一批企业。“安溪不是厦门产业梯度转移的跟随者,而是要成为厦门、安溪两地创新接力的探路者和试验区。”高向荣说,我们的目标是融入厦门产业链、创新链、要素链,走出一条合作共建、双赢发展的新路子。

地处武夷山脉最南端的龙岩市武平县,自然环境优美、农产品资源丰富,但现代工业特别是高新技术产业长期薄弱。“山海协作”则把“长在海边”的厦门市思明园区和“生在山里”的武平县紧紧相连。第一步,就是针对县里工业产业没法聚集发展、招商难的问题,找到了园区共建的办法。

福建合信创展科技有限公司负责人告诉记者,企业所在地是武平县第一个高科技光学产业园,而产业园所在的思明高新产业园区,就是在山海协作的帮扶下建成的,是福建省首个县域省级高新技术产业开发区。

“入园两年以来,整体给我的感觉是家乡现在的发展越来越好,从第一年到第二年,增长差不多有1.8倍的产值,所以我也希望更多的年轻人,或者像我们一样在外有经验的人员,回到家乡来发展。”公司品质部经理曾元秀说。



厦门港嵩屿码头作业场景。

(资料图片)

和海沧大桥两个进出岛通道。2002年以后的15年间,新建成集美大桥、杏林大桥与翔安隧道3个通道,共拥有30条车道组成的快速进出岛通道。

随着跨岛发展实践的推进,厦门市的城市发展空间得到了拓展,先进制造业加速集聚,现代服务业水平稳步提升,岛内外交通连接网络和对外综合交通体系加快构建完善,基本公共服务城乡统筹和公平均等基本实现,探索出了一条公平共享、集约高效、可持续发展、和谐宜居的发展模式,为厦门实现高质量发展奠定了更加坚实的基础。

“城市发展应以人为本,厦门市在跨岛发展过程中,更加注重基本公共服务向岛外的延伸,岛外新城和农村地区的基本公共服务投入进一步加大,优质公共资源更多向岛外倾斜,发展成果更多惠及市民。”黄强说。

在跨岛发展战略持续推进下,厦门“一岛一带多中心”的城市框架已经初步形成,其中,“一岛”即厦门本岛,“一带”即环湾城市带,串联漳州开发区、角美、龙海、海沧、集美、同安、翔安、金門、南安等区域;“多中心”即厦门岛市级中心、东部市级中心和海沧、集美、同安、翔安4个区级中心,发展的系统性协调性进一步提高。

记者旁白:跨岛发展战略的实施,开启了厦门加速跨岛发展、推进岛内外一体化的进程。沿着习近平同志擘画的蓝图,厦门转型发展不断续写新篇章,城市承载功能、综合实力、区域辐射带动力实现了质的飞跃。

山海协作

走进位于泉州安溪官桥镇区思明园,昔日的崩岗上,标准化厂房拔地而起,规整的园区道路纵横交错,花草绿树郁郁葱葱。

这里是厦门与泉州安溪共同建设的“飞地经济”合作区。上个世纪90年代,厦门、漳州、泉州、龙岩、三明五市通过友好协商自愿

一窗口”递交电子单证,就可无纸化申报办理,节约时间又省钱。

这是自2015年福建自由贸易试验区厦门片区国际贸易“单一窗口”上线运行以来,在厦外贸企业的最大感受。

2015年4月20日,国务院公布《中国(福建)自由贸易试验区总体方案》,中国(福建)自由贸易试验区包括福州、厦门、平潭3个片区,其中厦门片区是3个片区面积最大的。

“制度创新是自贸试验区的最大优势,也是自贸试验区最好的‘优惠政策’。”厦门自贸片区党工委副书记、管委会常务副主任熊衍良说。

在自贸区建设中,厦门率先建成国内一流的国际贸易“单一窗口”。船舶进出口岸、跨境电商、一般货物报关报检、港区货物进出和转关货物等口岸主要通关业务均通过该平台实现“一个窗口、一次申报、一次办结”。平台作为全国自贸试验区“最佳实践案例”,直接服务各类口岸外贸企业近6000家,日均处理单证16万票次,报关报税率近100%,数据申报简化率达32.7%,申报效率提升50%以上,船舶滞港时间由原来的36小时缩短为最快2.5小时。

厦门自贸试验区电子口岸有限公司党委书记刘少华介绍,目前厦门国际贸易“单一窗口”上线货物申报、港口物流、公共查询等九大功能模块和68项应用系统。“我们正在规划建设电子口岸的3.0版本,实现服务流程的全面优化升级,打造升级版的‘一站式’服务生态圈。”

截至目前,厦门自贸片区共推出343项创新举措,其中49项为全国首创,256项已经在厦门全市得到复制推广,自贸区改革开放试验平台的作用进一步凸显。国务院2018年5月发布的全国自贸试验区第四批复制推广的30项改革创新经验,属于厦门自贸片区首创、并在全国复制推广的就有10项。

同时,厦门紧紧抓住“海丝”建设的有利契机,密切与“一带一路”沿线国家的经贸合作与人文交流,不断提升与“海丝”沿线国家和地区的经贸合作规模和层次,进出口贸易大幅提升,中欧(厦门)班列成为国家物流新通道,厦门大学在马来西亚设立分校,厦门成为“海丝”与“陆丝”无缝对接的唯一陆海枢纽城市。

2015年8月16日,第一列开往欧洲的中欧(厦门)国际货运班列从厦门海沧火车站开出,这条现代国际物流“巨龙”立足“海丝”建设支点城市、国际性综合交通枢纽厦门,成为助力“一带一路”建设的新引擎,也是首条从自贸区开出的中欧班列。

目前,厦门中欧班列通达12个国家30多个城市,实现了“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的无缝衔接。

2018年12月24日,身披“‘丝路海运’首航”红色长幅的“中远海水”集装箱轮汽笛长鸣,缓缓驶离厦门港海天码头,标志着国内首个以航运为主题的“一带一路”国际综合服务品牌平台——“丝路海运”正式启动运营,也标志着福建省及厦门市在推进“海丝”核心区建设方面又迈出重要一步。

黄强表示,“丝路海运”在厦门率先先行,必将更加有利于推动厦门市在更高层次上推进对外开放,在更高起点上推进“海丝”重要支点建设,厦门将进一步加大力度完善港航基础设施,优化航线网络布局,持续提升厦门港辐射内陆的服务能力。

2019年10月27日上午6点40分,一趟由俄罗斯新西伯利亚发出的中欧班列返程班列,运载着45个40尺集装箱抵达厦门海沧火车站。该班列经由内蒙古二连浩特口岸入境,将在厦门港作短暂停留,转接船舶南下前往越南胡志明港。这次国际铁联运中欧(厦门)返程班列从厦门过境中转,标志着厦门已初步形成铁海联运物流双向新通道,在“一带一路”倡议推进落实上又迈出了坚实的一步。

当前,厦门已开通直达欧洲铁路固定线路5条、海运航线43条,中欧班列累计开行560列次,运送货值108亿元。返程班列的开行,不仅拓展了厦门“一带一路”物流版图,也提升了中欧班列的车、柜资源利用率,实现了东西双向互济、陆海内外联动的开放格局。

更重要的是,厦门不拘泥于有限的物理空间,先行先试、敢闯敢试,加强与国家战略的对接,与全球的关联,推动利用外资方式从“招商引资”转为“双向投资”,利用外资领域从“以侨引资”拓展为“全面合作”,逐步形成了经济特区、台商投资区、出口加工区、保税区、自贸试验区等多层次、全方位的对外开放格局。

记者旁白:厦门自贸片区挂牌以来,坚持市场化、法治化、国际化的改革方向,自贸试验区建设取得重要进展,成功打造了自贸区建设的“厦门样本”。

结语

作为我国最早实行对外开放的经济特区之一,厦门始终以开放包容的胸怀、开拓进取的气魄,勇当全面深化改革和对外开放的开路先锋,逐步构建全方位、多层次的对外开放格局,使厦门成为境外资本的重要聚集地、对外贸易的重要口岸和对外交流对内辐射的重要窗口。

未来,厦门仍要按照党中央为厦门经济特区的建设发展指明的前进方向,以更大的决心和勇气深化各项改革,以更宽的视野扩大对外开放,不断创新发展理念,拓展发展思路,破解发展难题,提高发展质量,推动厦门经济特区始终沿着正确的航向破浪前行,让这座“高颜值的生态花园之城”颜值越来越好,“高素质的创新创业之城”素质也越来越高。

自贸新篇

一个窗口、一个平台、一次申报、一次办结,让数据“跑路”代替人跑腿,再也不用像以前那样,带一大叠纸质材料,现在只要到“单