

开放之门

——记厦门经济特区建设发展的探索与实践

经济日报·中国经济网记者 林火灿 薛志伟

伫立在厦门港东渡港区的海天码头上,只见远处一艘艘大型货轮来来往往,近处大型集装箱船在码头装卸作业……每天这样的画面在厦门港码头重复成千上万次,但今年已逾六旬的吴伟建却百看不厌。

吴伟建,1976年参加工作,在厦门港从码头学徒干到厦门港务发展有限公司党委委员、顾问,是厦门港和厦门经济特区发展的见证者、参与者。他说,厦门港从小渔村发展到全国第七、全球第十四大港口的历程,是厦门从昔日寂寥的海防小城崛起为海峡两岸璀璨明珠的精彩注脚。

厦门,大厦之门,亦是开放之门。作为我国最早设立的四个经济特区之一,厦门既是改革开放和现代化建设的试验田、排头兵,也是两岸交流合作的窗口。

多年来,厦门始终牢记使命,以壮士断腕、舍我其谁的勇气和魄力,探索开路、先行先试,为改革开放事业探索了鲜活的实践经验。2017年金砖国家领导人厦门会晤期间,习近平总书记盛赞厦门是“高颜值的生态花园之城”“高素质的创新创业之城”。

湖里炮响

鹭岛的四季,海碧天蓝、树绿花红,生机勃勃。

这座山峦起伏、地窄人稠的海岛城市,在2017年金砖国家领导人厦门会晤期间惊艳世界,得到各国领导人的盛赞。

但翻开近代史卷,不难发现这座明清时期就已兴起的商业闹市,曾一度饱受帝国主义侵略与欺凌,直到新中国成立后经济社会才得到恢复和发展。1978年12月,党的十一届三中全会召开,改革开放的春风掀开了厦门建设与发展的新篇章。

1979年4月,邓小平同志提出要在沿海办经济特区。当年7月,中共中央、国务院明确“关于出口特区可先在深圳、珠海两市试办,待取得经验后,再考虑在汕头、厦门设置的问题”。

1980年,福建省委、厦门市委向中央递交《关于建设厦门经济特区的报告》。同年10月7日,国务院正式批复同意福建省在厦门湖里区划出2.5平方公里建设经济特区,近期先开发1.1平方公里,主要搞出口加工。

湖里区位于厦门老城区的西北部,当年只是禾山镇下辖的小渔村,山丘上乱石纵横,荒草丛生。“我曾以为,厦门经济特区就是整个厦门,但到了厦门才知道,特区是在湖里区,不是整个厦门。”当年从龙岩地委第二书记调任厦门经济特区副主任、副书记的邹尔均回忆说,自己到厦门的第二天就去“特区”考察,结果大吃一惊,除了几头水牛在荒地里吃草,什么都没有。

1980年10月15日,一声声接天的巨响,炸开了一座座山头,也宣告了厦门经济特区踏上创业征程。当时的湖里区水、电、路全都不通,而厦门财政资金盘子又太小。为解决资金难题,厦门从金融体制改革入手,借助海外金融机构解决资金问题。厦门的空港、渔港、通信、供电、供水等基础设施也逐步完善,逐步具备了大规模引进外资的条件。

1981年11月,祖籍福建的新加坡印华私营企业有限公司董事长翁祖树和同事陈应登来厦门考察。厦门经济特区建设发展公司(简称“建发公司”)和厦门建工局受命负责接洽。当时,特区的引资模式只限定在“三来一补”的范围,但印华公司希望能独资经营。考虑到印华公司是特区成立后来洽谈的第一家实力较为雄厚的外资企业,而且项目投资大、生产工艺先进,投产后既能带动就业,也能增加外汇收入,建发集团决定向上级申请特殊审批。

1982年1月10日,印华公司与建发公司、厦门经济特区工程建设公司签订合约,总投资900万新加坡元的印华地砖厂项目正式落地。两年半以后,印华地砖厂第一条年产30万平方米的劈离砖生产线正式投产运营。

作为厦门经济特区第一家外商独资企业,印华地砖厂的投资创办客观上起到了“领头羊”的作用。此后,宏泰发展、联侨企业、裕成建材等外商独资企业纷纷落地。国内多个兄弟省份和国家各相关部门也相继到厦门经济特区投资兴业,形成了特区创办初期外引内联的良好开端。

记者旁白:湖里区破土动工的一声炮响,拉开了厦门经济特区建设的序幕。从此,厦门从一个封闭的海防城市,一步一个脚印地迈向开放的现代化港口城市。

特区“扩容”

1984年2月,邓小平同志和中共中央政治局委员、国务院副总理王震视察深圳和珠海,来到厦门经济特区视察。

〔编者按〕厦门,大厦之门,亦是开放之门。

从1980年开始建设经济特区到2001年厦金直航正式开通,再到2015年开启自由贸易试验区建设,开放的厦门,每一刻都在发生巨大改变。近40年,一万四千六百多天,历史长河的短暂一瞬,打开开放之门的厦门,实现了历史性的跨越式发展,创造了令世界惊叹的奇迹——



厦门国际会展中心附近景色。

新华社记者 姜克红摄



图① 1992年5月29日,在厦门举行的科威特向厦门机场扩建工程贷款协议签约仪式。(资料图片)

图② 2017年9月3日至5日,金砖国家领导人厦门会晤举行。这是当时布置的厦门会晤主题花坛。(资料图片)

新华社记者 姜克红摄

时任福建省委副书记项南汇报说,厦门特区只有2.5平方公里,实在太小了,最好能把特区范围扩大到全岛,并实行自由港政策,货物自由进出、人员自由往来、货币自由兑换;厦门、漳州、泉州三角地区同时对外开放。

邓小平同志回京后,同几位负责同志座谈商讨,他指出:“特区是个窗口,是技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口,也是对外政策的窗口。”他还说:“厦门特区划得太小,要把整个厦门岛搞成特区……这样就能把周围地区带动起来,为它服务,使整个福建省的经济活跃起来。”

1984年6月,厦门市委、市政府向福建省委、省政府呈报《厦门经济特区扩大到全岛的实施方案》并转报党中央、国务院。1985年6月29日,国务院对《厦门经济特区扩大到全岛的实施方案》做出批复,明确厦门经济特区区域范围调整为厦门全岛和鼓浪屿全岛,面积131平方公里。

“经济特区扩大到全岛的方案获批后,大家都非常兴奋,但冷静下来后又感到迷茫,特别是下一步特区如何搞发展,怎么谋升级,怎样落实好‘把经济特区办得更快些更好些’的指示精神?这些都没有经验可循。”曾经担任厦门市计划委员会副主任的郑金沐回忆说。

也是在1985年6月,习近平同志赴厦履新,担任厦门市委常委、常务副市长。他此番到厦门来,“就是想尝试对改革的实践,对开放的实践”。他曾深情回忆说:“到经济特区工作,是我第一次走上市一级的领导岗位,第一次直接参与沿海发达地区的改革开放,第一次亲历城市的建设和管理。”“这三年是全面学习的过程,是一个非常艰苦、刻苦的学习过程,从中得到了历练。”

郑金沐回忆说:“习近平同志经常带我们上北京,到中国社会科学院拜访著名学者,虚心求教各种问题,邀请该院经济研究所与厦门合作研究。他勤学好问爱钻研,给我们留下很深印象。”

经过一年半时间的研究,《1985—2000年厦门经济社会发展战略》最终出炉,并形成了21个专题研究报告。“这些成果提出的指导思想、发展模式、战略目标、战略重点、战略实施对策,至今对厦门经济社会发展仍有很重要的指导意义。”郑金沐说。

时任国务院发展研究中心主任的马洪教授在战略研究成果集结出版的序言中指出:“厦门市政府审时度势,极为关注厦门特区未来的经济社会发展……厦门市2000年经济社会发展战略,对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略,具有指导意义。同时也为其他地区制定区域性发展战略,提供了有益

的经验。”

刚创建经济特区时,厦门市只有地级市的经济管理权限,地方自主性和积极性比较小,不能直接对接中央各部,效率较低。随着特区的“扩容”和发展,这种管理体制已经不能适应对外开放和参加国际竞争、合作交流的需要。因此,实行国家计划单列,解决特区管理权问题,已经变得十分迫切。

1988年3月份,厦门市政府成立市计划单列办公室。同年4月份,国务院批准厦门市在国家计划中实行单列,赋予厦门市相当于省一级的经济管理权限。

在厦门工作期间,习近平还担任市金融体制改革、经济特区管理建设等领导机构负责人,牵头研究制定了推动经济特区政府管理体制改革的一系列政策措施。平时谦逊随和的习近平,在改革问题上果断干脆、态度坚决。他在不同场合提出,“经济特区的任务就是改革,经济特区应改革而生,我们要承担起这个责任”。习近平同志说,“改革,先走一步有风险,但国家需要有人去趟路子,搞好了,为国家以后的改革提供经验,起纲举目张的作用”。

推动厦门实现计划单列,为厦门长远发展争取有利条件;在全国首次提出“小政府、大社会”原则,建立精简、高效、廉洁、团结的政府;推动金融机构企业化经营,成立华侨投资公司和地方保险机构,建立厦门外汇调剂中心……习近平在厦门推动的一系列大胆改革,许多思路和举措在全国具有开创性和前瞻性,为厦门经济社会发展注入磅礴动力。

记者旁白:厦门经济特区扩大到全岛,给厦门带来的不仅仅是特区面积扩大,更重要的是,厦门特区建设和发展迎来了崭新的局面。随着特区的建设和发展,厦门市进一步依靠改革提升科学发展能力,推动经济社会取得了长足的进步。

点燃“火炬”

62岁开始创业,74岁公司成功上市,美亚柏科信息股份有限公司创始人刘祥南成为当时2600多家A股上市公司里年龄最大的董事长。而其创办的美亚柏科已经成为国内从事电子数据取证和网络空间大数据应用的佼佼者。

“厦门火炬高新区管委会乃至厦门市委、市政府做了大量工作,为企业发展提供良好营商环境。”美亚柏科信息股份有限公司党委书记、总经理申强说。

申强所说的火炬高新区,是厦门特区建设中成立的第一个高技术产业开发区。自1990年创建以来,火炬高新区已经建成包括

火炬湖里园、厦门软件园(一、二、三期)、厦门科技创新园、火炬(翔安)产业区、厦门创新创业园、同翔高新技术产业基地等在内的“一区多园”产业发展大平台。

回忆起30年前创建火炬高新区的往事,厦门市原政协主席蔡望怀依然激动不已。在他看来,火炬高新区的创办,是厦门特区建设第一个十年中意义非凡的大事之一。

1984年的厦门,科技实力总体上比较薄弱,科技工作的管理体制和运行机制存在不少弊端,科技工作和经济建设实际脱节情况比较严重。

“厦门地域面积小,依靠粗放型扩张有其局限性。”蔡望怀说,在厦门的经济发展中,科技特别是高新技术应该扮演好“第一生产力”的角色。

1988年,国家科委提出要在选择几个城市和地方政府合作建设高新技术产业开发区,推动国家实施“火炬计划”的战略构想。“这其实是要建设科技‘特区’,通过提供良好先进的基础设施和周全高效的政治措施配套服务,吸引海内外研发机构和科技人才,最终实现产业化。这与厦门市正在酝酿的发展思路一脉相通。”蔡望怀说。

1989年3月,国务委员兼国家科委主任宋健和国家科委常务副主任李绪鄂一行到厦门考察,蔡望怀全程陪同,并竭诚表达了厦门扬一地之长,尽一己之力,为“火炬计划”的实施作贡献的迫切愿望。

经过深入沟通,厦门市和国家科委敲定了合作共建厦门火炬高技术产业开发区的意向,并着手制定实施步骤。“大的构思和框架有了,但具体的实施困难重重,仅土地和资金问题,就让厦门伤透了脑筋。”蔡望怀回忆说,当时厦门决定把火炬高新区放在小东山,而小东山1平方公里左右的高新区用地,是经过反复争取才落实的。首期开发需要几千万元,也是通过多个渠道筹措的。

1990年12月30日,厦门火炬高新区正式破土动工。“火炬高新区的创办,顺应了国际经济、技术发展的趋势,标志着高新技术产业将成为厦门工业发展的侧重点。厦门特区也为海内外科技力量和企业家提供了一个大显身手的新舞台。”蔡望怀说。

多年来,火炬高新技术开发区一路高歌猛进,在发展高新技术产业、集聚高层次人才、两岸产业和科技交流合作等方面取得突出成就,在厦门市实施跨岛发展和创新驱动发展战略中发挥了带动作用,以占厦门1%的土地面积,实现厦门41%的工业产值,在厦门全方位、多层次对外开放格局中扮演着十分重要的角色。

在厦门市委书记胡昌升看来,高技术、高

成长、高附加值,意味着在创新链、产业链和价值链中占据高端和主导地位。他表示,厦门将继续尽最大的努力,把潜在的“三高”企业培育成真正的“三高”企业,把现有的“三高”企业加快培育成行业领军企业,让成千上万的“三高”企业真正成为建设高素质创新创业之城的主力军,成为支撑厦门高质量发展的中流砥柱。

记者旁白:火炬高新区的创建,打破了厦门的发展瓶颈,培育了一系列推动高新技术产业发展的重要资源,为厦门高新技术产业打下了坚实的基础,使其成为“特区中的特区”。未来,成千上万的“三高”企业将成为厦门建设“高素质创新创业之城”的主力军。

台商来鹭

许多厦门人还记得,新中国成立后较长一段时间,厦门凡是镶有玻璃的门窗,都得用牛皮纸裁成纸条,按“米”字形贴在玻璃上,以防玻璃被炸弹冲击震碎伤人。

那时,两岸军事对峙,国民党的飞机经常飞抵厦门海峡和厦门市区上空盘旋扫射、投掷炸弹。厦门街道的商店门口靠街道的砖柱之间,很多砌上两米多高的“防空墙”,还有“防空壕”“防空洞”。

经济特区成立后,厦门与台湾的贸易关系开始复苏。厦门市抓住时机,开展“以侨引台、以港引台、以台引台”的吸引台资工作,台商也开始对厦门进行试探性投资,迈出了台商在大陆投资的第一步。

1985年,第一家台资企业“三德兴”在厦门宣告成立;不久后,另一家台资企业“鹭城”也宣告成立。

捷报频传,给厦门市委、市政府带来很大的鼓舞,大家铆足劲想要充分发挥厦门的对台区位优势。已经升任厦门市长的邹尔均向中央领导报告了创办台商投资区的想法。

领导间邹尔均:“你们已经是特区了,为什么还要办台商投资区?”邹尔均说:“我们想用台商投资区的名义把台商集中起来,更好地为他们服务。”

其实,邹尔均心里盘算着另一种可能,如果把优惠政策集中在岛内,发展空间有限,岛内环境也会受破坏。设立台商投资区,可以把优惠政策推到岛外,发展空间更大。

1989年3月,邹尔均带着申请成立台商投资区的资料去北京参加全国“两会”。“我带着两个方案,一个海沧,地方大一些,60平方公里;一个杏林,地方小一点,10平方公里。”邹尔均回忆说,中央开会讨论时,省里领导也参加,临时加了福州马尾。

讨论中,邹尔均先拿出海沧方案,大家都不赞成,认为太大。于是,他又拿出杏林方案,与会者还是反对。田纪云副总理在总结发言时表态,两个方案都可以,这出乎邹尔均的意料。更让邹尔均吃惊的是,田纪云副总理明确表示,台商投资区“不要划界线,开发一片、建设一片、投资一片、获益一片”,而且要享受现行的特区政策。

1989年5月20日,中央下发正式文件,明确福建省台商投资区为:厦门特区及厦门市辖的杏林、海沧地区;福州马尾经济技术开发区内未开发部分(1.8平方公里),需向外延伸时另行报批。在投资区内举办台资企业,福州马尾经济技术开发区按现行经济技术开发区的政策办理;厦门新辟地区按现行特区政策办理。

从上个世纪50年代起,杏林就开始发展工业区,但在台商投资区创办前,区内一家台资企业都没有。台商投资区落地后,台商纷至沓来。

同一时期设立且面积更大的海沧台商投资区,更是将得天独厚的天然良港优势发挥到极致。台商投资区成立不到半年,台塑企业集团董事长王永庆前来考察,表示要在海沧投资70亿美元,建造一座年炼油1000万吨、乙烯70万吨的化工厂,并自备电厂,以及远洋与内河运输船队。

为配合台塑投资计划的实施,中央决定在厦门海沧和漳州划拨15000公顷土地,并由有关部门出资3亿美元,与台塑联合设立石化专区。

就在签约的节骨眼上,台湾当局威胁将停止台塑集团的股票交易、责令相关银行冻结台塑集团的资金往来、限制台塑集团高层人员出境,迫使王永庆放弃投资计划。“海沧计划”宣告夭折,让已经铺开的基础设施建设陷入进退两难的境地。

1993年4月,根据形势发展和开发建设需要,福建省委、省政府对海沧100平方公里用地进行重新调整,明确南部临海20平方公里作为石化预留用地,其余80平方公里划由厦门市市政府组织开发。经过几年的建设,海沧形成了以工业为龙头,大桥、港口、国道、铁路为四翼的发展格局。

(下转第六版)