

示范引领长三角更高质量一体化发展——

# 长三角生态绿色一体化发展示范区初展蓝图

经济日报·中国经济网记者 沈则瑾

区域看点

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》日前发布，通过一体化示范区的区域协调发展探索，率先实现质量变革、效率变革、动力变革，起到做实一小片、协调一大片、引领一整片的作用，更好引领长三角更高质量一体化发展，更好引领长江经济带发展，为全国区域协调发展提供更多可复制可推广的新成果。

11月19日,《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》发布,11月1日,示范区揭牌。而10月30日,首批35位示范区执委会工作人员已全部到位。上海市政府副秘书长、长三角生态绿色一体化发展示范区执委会主任马春雷说,“揭牌就意味着出征,执委会是出征队伍中的先遣队。”

《方案》中明确45条具体任务,马春雷说,从这45条具体任务中可以看到《方案》所包含的十大看点:示范区建设的角色定位、初心使命、战略定位、空间布局、生态目标、制度创新、高质量发展、改革集成、经验共享和体制机制。

## 体现江南水乡特点

生态绿色是示范区高质量发展的集中体现,马春雷透露,“示范区将重点围绕规划管理、生态保护、土地管理、项目管理、要素流动、财税分享、公共服务政策和公共信用等八个方面率先开展一体化制度创新,示范引领全国区域协调发展。”

要不破行政隶属、打破行政边界生态绿色和一体化发展,这是一项前无古人的创新性工作,难度可想而知。“示范区的初心是生态绿色和一体化发展,使命是实现‘两个率先’。‘两个率先’就是要率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势,率先探索从项目协同走向区域一体化制度创新。”马春雷说。

示范区湖荡密布、河网交错、阡陌纵横,还有散落在乡间载着乡愁的古



镇,示范区建设会不会让一切都改变了模样?对这个人们普遍关切的问题,马春雷的回答是,示范区将统筹生态、生产、生活三大空间,不搞集中连片式开发,打造“多中心、组团式、网络化、集约型”的空间格局。《方案》明确了示范区建设的空间布局“体现江南水乡特点”。

为擦亮生态底色,两区一县将串起一条由上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善组成的“蓝色珠链”——三地多片湖、港、荡、漾组成的“水链”。以水为脉,保护水生态、提升水品质、做好水文章,是一体化示范区探索“生态友好型高质量发展”新模式的切入口。

“结合‘蓝色珠链’建设,吴江将深入实施太浦河‘蓝带计划’,推进太浦河、淀山湖、元荡、汾湖‘一河三湖’周边及沿岸地区综合整治,打造‘水乡客厅’和‘最美太湖岸线’。”苏州市吴江区区长李铭说。

“嘉善将对标‘世界级湖区’建设,

重点围绕全县55个湖荡,加强太浦河——长白荡水源涵养保护区等重要生态空间保护力度,推进祥符荡、沉香荡与青浦、吴江各湖荡共建‘蓝色珠链’,高标准建设一体化环湖生态景观廊道。”嘉善县县长徐鸣阳说。

“将开展淀山湖、元荡湖、太浦河沿线现状排查,重点推进淀湖岸线贯通、元荡湖综合保护和‘蓝色珠链’水生态修复,共同推进太浦河清水走廊和拦路港生态廊道建设,项目化推进一体化生态环境综合治理合作。”青浦区区长余旭峰说。

## 走出共建共享新路径

长三角生态绿色一体化发展示范区包括两区一县,核心是一体化制度创新,真能“不破行政隶属、打破行政边界”,走出一条跨行政区域共建共享、生态文明与经济社会发展相得益彰的新路径?这是人们关切的又一个问题。

# 紧扣“一体化”和“高质量”做文章

本报记者 黄平 通讯员 徐燕飞

《长三角生态绿色一体化发展示范区总体方案》明确,一体化示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县,面积约2300平方公里(含水域面积约350平方公里)。

“示范区是引领长三角一体化发展的战略突破口,有利于推进新发展理念的集中落实,充分体现高质量发展的集中度和显示度。”浙江省发展规划研究院副总规划师周世锋告诉记者,示范区对于破解浙江推进区域一体化体制机制瓶颈、加快高质量发展、提供现代化治理体系新模式等,具有重大战略意义。

在周世锋看来,先在一些试验区先行先试,然后在其他地区形成协同联动区。嘉善作为浙江省的一个引领、一个窗口,完全可以在一体化过程中发挥江南水乡特有的自然和文化优势,形成科创、文创两条轴线,对全国的高质量发展,也能发挥示范引领作用。

水是示范区的生态本底。一体化示范区选择上海青浦区金泽镇、朱家角镇,吴江区黎里镇,嘉善县西塘镇、姚庄镇作为先行启动区。翻看地图发现,5个镇都在太湖以东,规划图上“蓝绿空间占比”高达75%。“做好‘水’的文章,是先行五镇共有的原有底色,又紧

作为长三角生态绿色一体化发展示范区重要组成部分,浙江嘉善重点做好三篇文章:做好厚植生态优势的文章,打造“全域大花园”;做好生态绿色转化的文章,打造世界级科创绿谷;做好一体化制度创新的文章,为区域合作发展提供示范。

扣了一体化示范区生态绿色发展的宗旨。无论是青浦的蓝色珠链,还是西塘的水乡风情,都是生态优势。”嘉善县西塘镇党委副书记、镇长马红屏说。

生态绿色和一体化发展是示范区建设的重心。一方面生态绿色是示范区高质量发展的集中体现;另一方面一体化发展是示范区建设的天然使命和追求。

“制度创新是一体化新路径。如果长三角一体化是块示范田的话,那么这是示范田中的示范区。”周世锋说,在规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面,加快探索区域一体化体制机制,形成一批可复制可推广的制度创新成果和先行先试经验。通过示范区建设,将突破省际协同合作的关键瓶颈,也为浙江在大湾区大花园大通道大都市区等重大区域战略实施中理顺区域关系提供示范。

周世锋表示,浙江一直高度重视推进长三角一体化发展的制度建设。早在2003年,浙江作出“八八战略”决策部署,其中一条就是“进一步发挥浙江的区位优势,主动接轨上海、积极参与长江三角洲地区合作与交流”。浙江推动建立了长三角主要领导人座谈会制度,并在杭州举行了第一次会议,在此基础上深化形成了三级运作、统分结合的长三角区域合作机制。

“希望达到‘1+1+1>3’的效应,把三地的长板进一步拉长,把各自的体制机制优势发挥出来。”浙江省发改委有关负责人表示,浙江的先进经验将“走出去”,在示范区里率先应用。例如城市大脑,可以作为示范区的基础数字设施;浙江正在推进的“四大建设”,嘉兴正在打造的全面接轨上海示范区以及湖州正在打造的上海都市圈的西翼门户,将为助力长三角一体化建设提供生动

《方案》明确示范区的管理架构将建立“理事会+执委会+发展公司”三层次架构,形成“业界共治+机构法定+市场运作”三方治理格局。马春雷说,“我们一直在思考一个问题,在探索示范区一体化过程中,要如何破解体制机制的弊端,在国家战略的实施过程中形成合力,更多地做一些有自己特点和特色的东西。”

对做什么?怎么做?马春雷说,“我们到底是一个什么样的架构,什么样的体制机制是最合理的,这可能有待于我们在实践中进一步探索。”但有一点十分明确,建设一体化示范区是集团军作战,需要国家部委大力支持,需要两省一市政府相关部门合力推进,示范区执委会将会同两区一县党委、政府共同把示范区这项国家战略执行好、落实好。

财税分享也是人们关切的一大问题,马春雷坦率地说,这是现在我们要破解的最大一个难题。示范区要探索跨区域投入共担、利益共享的财税分享管理制度。

《方案》要求,“建立两省一市财政共同投入机制,共同出资设立一体化示范区投资开发基金,统筹用于一体化示范区开发建设。结合建设进程逐步探索财税分享机制,研究对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享,分享比例按确定期限根据因素变化进行调整。”

目前,示范区已经确定了近期将要推进的30多项重点工作,形成示范区建设“作战图”,并结合重点工作、重点项目破题,研究形成“项目清单”“制度创新和政策清单”。“成熟一项推出一项,有序推进,形成可复制可推广的经验成果。”马春雷说。

根据《方案》制定的发展目标,到2025年,示范区一体化制度创新将形成一批可复制可推广经验,重大改革系统集成释放红利,示范引领长三角更高质量一体化发展的作用初步发挥。到2035年,形成更加成熟、更加有效的生态绿色一体化发展制度体系,全面建设成为示范引领长三角更高质量一体化发展的标杆。

马春雷表示,“下一步,我们将强化规划引领,完成示范区和先行启动区国土空间规划编制工作。”规划将聚焦水系统、综合交通、生态环保、市政基础设施、文化和旅游发展、产业发展等6个领域,并以先行启动区为核心,编制好专项规划。此外,在探索一体化制度创新方面,将遵循成熟一项推出一项的原则,有序推进,形成可复制可推广的经验成果。

马春雷说,两区一县为三横,执委会为一竖,串联融合起,打一张一体化制度创新的“王牌”,充分体现“1+3>4”的效果。始终树牢“一盘棋”思想,坚决破除地方和部门利益,心往一处想,话往一处说,劲往一处使,事往一处干,推动从“物理组合”向“化学融合”转变,切实肩负起示范区建设的历史重任。

实践。

《方案》中,“探索”是一大关键词。周世锋介绍,浙江将按照“1+4”的战略导向,总体战略定位是新时代中国现代化标杆,具体功能导向是创新活力引擎、未来城市新样板、水乡江南新天地、现代治理新典范。首先是协作探索一体化制度创新。其次是共同探索“两山”转化途径,共建长三角城市群美丽大花园。再次是发挥浙江民营经济特色优势,进一步优化创新市场环境,瞄准重点领域,打造创新链条,探索创新驱动的内生发展路径。

作为一体化示范区的重要组成部分,嘉善县站在了跨越发展的“超级风口”。11月18日,嘉善县重点交通道路项目集中开工,项目建成后,将有效缓解嘉善城区交通压力,更将对嘉善主动接轨上海、融入长三角一体化起到重要作用。

嘉善县委副书记、县长徐鸣阳表示,下一步,嘉善将紧扣“一体化”和“高质量”两大关键,发挥优势、创新举措、主动作为,重点做好三篇文章:做好厚植生态优势的文章,打造“全域大花园”;做好生态绿色转化的文章,打造世界级科创绿谷;做好一体化制度创新的文章,为区域合作发展提供示范。

初冬已至,在四川仪陇,前来旅游的游客依然络绎不绝。仪陇是“四川十大红色文化地标”“十大红色旅游目的地”,而吸引游客热情不减,还因为这里山川秀美、空气清新,是一座天然的大氧吧。

仪陇是张思德同志的出生地,在位于仪陇县城的张思德纪念馆旅游景区同样游人如织。依托红色文化这一重要资源,融入仪陇发展史,形成以张思德精神为主题的文化旅游产业园。镇金粟书岩走廊,山灵秀、文化深、气候润,是名副其实的旅游胜地。金城山东面和北面1200余米长,20多米高的陡峭崖壁上,排列有序刻有伟人、名家的书法作品石刻210多幅,件件堪称书法瑰宝,“真草隶篆行”风格各异,蔚为壮观。

剪纸艺术是仪陇的另一张旅游文化名片,著名剪纸大师何作霖的儿子何小轲坐镇仪陇县剪纸艺术馆,剪纸文化传承有秩、发扬光大,剪纸文化氛围在全县愈来愈浓厚。

2019年初,四川省出台《关于开展天府旅游名县建设的实施意见》,总体要求“名县”旅游特色鲜明、产业实力雄厚、发展环境优良、服务设施完善、综合效应突出,在国内外具有较高知名度和美誉度。仪陇县以国家5A级旅游景区朱德故里景区为龙头,以其他A级旅游景区为支撑、乡村旅游为补充,新签约31个重大文旅项目,投资逾200亿元,着力打造全域旅游新格局。

今年1月至8月,仪陇全县共接待游客603.3万人次,实现旅游综合收入67.8亿元,同比分别增长20%、27%,两项指标持续保持高速增长。

县旅游局相关负责人介绍,“仪陇注重把文化灵魂植入旅游的吃、住、行、游、购、娱各个环节,这既能让文化通过旅游更好地走向市场,也能使仪陇旅游更有魅力。”

仪陇将文化这个“里子”和旅游这个“面子”深度融合,以“标准+文化”的方式,打造红色文旅精品,走出了一条产品化、产业化的发展之路。目前仪陇拥有安溪潮村等国家A级旅游景区,朱德故里全国中小学生研学实践教育基地、马鞍镇全国特色旅游景观名镇、琳琅村中国传统村落等国家级文化旅游品牌。县里还建设离堆公园书法文化广场,开辟“三乡”文化陈列展,招引川北大木偶艺术回乡,以此推动文旅进一步融合发展。同时向重庆、成都等地深入推介仪陇的嘉陵江精品旅游线、红色旅游线和观光休闲度假旅游线,建立了“无障碍旅游区”,配合广安—仪陇—阆中“金三角”红色旅游精品线路,基于文化的全域旅游新格局快速形成。

仪陇县长郭宗海表示,争创天府旅游名县是推动仪陇县域经济高质量发展、实现富民强县的必然选择。

## 各地传真

## 京津冀谋求文化产业互利共赢

**本报讯** 记者牛瑾报道:“第七届京津冀文化创意产业合作及项目推介会”日前举办。本届推介会以“开放·合作·交流·发展”为主题,以推动京津冀文创项目合作对接为目标,努力促进项目资源、文创技术、人才培养等方面互利共赢。

近年来,北京市通过深化文化体制改革,解放和发展文化生产力,大力优化营商环境,不断完善文化产业政策体系,推动文化与科技、金融及其他相关产业融合,大力培育发展新型文化业态,助推文化产业高质量发展,实现文化产业长足发展。数据显示,今年1月至9月,规模以上文化产业收入合计8875.8亿元,同比增长7.8%。

北京市文化产业的发展,离不开京津冀协同发展的好气候和大环境,离不开三地文化产业的优势互补和互利共赢。推介会上,北京市东城区、天津市河东区、河北省张家口市的8个重点项目进行了演示推介。推介会现场还设置展览展示区,推介三地数十家重要文创项目(企业)。

## “安逸四川·冬游天府”旅游季启动

**本报讯** 记者刘畅报道:2019“安逸四川·冬游天府”旅游季启动仪式暨2019四川冰雪和温泉旅游节开幕式日前在四川甘孜州海螺沟景区启幕。仪式上,四川省文化和旅游厅发布了《四川省冬季旅游发展愿景暨四川省发展冬季旅游三年行动计划》。

数据显示,2018年四川省12个市州冬季接待游客达到5133万人次,同比增长6%;实现旅游综合收入1020亿元,同比增长13%。为持续提升四川冬季旅游吸引力、供给力和竞争力,四川在接下来的三年冬季旅游行动计划中将实施“123计划”和“六大行动”。其中,“123计划”的“1”是擦亮“安逸四川·冬游天府”品牌,“2”是冬季旅游倍增计划,“3”是打造冰雪旅游、温泉旅游和阳光康养3大产业集群。“六大行动”分别指实施传统冰雪旅游产品提升行动,实施现代冰雪旅游产品打造行动,实施温泉旅游精品项目培育行动,实施冬季阳光康养度假整合行动,实施“1+N”节庆品牌培育行动和实施冬季旅游市场环境优化行动。

据了解,根据已梳理形成的《2019四川省冬季旅游项目投资指南》,四川冬季旅游将重点推出招商项目30个,招商金额1224亿元。

本版编辑 陈艳陶珣