资本市场全面深改纵深谈 ①

抓住深化资本市场改革重要窗口期

祝惠春

【编者按】 为认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，中国证监会正在积极推进全面深化资本市场改革，提出了当前及今后一个时期全面深化资本市场改革的12个方面重点任务。对资本市场来说，这是一场基础性、深入性、长期性的改革攻坚战。从今天起，本报推出系列评论“资本市场全面深改纵深谈”，敬请关注。

前不久，中国证监会提出了当前及今后一个时期全面深化资本市场改革的12个方面重点任务，相关举措正在密集落地。可以想见，从当前到未来几年，将是全面深化资本市场改革的重要窗口期。

一是党中央、国务院对资本市场前所未有地高度重视，资本市场在经济金融运行中地位、作用得到重大提升。党的十八大以来，中央对资本市场高度重视。中央经济工作会议提出，资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，这为新时代资本市场发展指明了方向。当前，我国经济已进入高质量发展阶段，考量着资本市场对中国经济的支撑能力，要求更好地发挥资本市场配置资源、资产定价、管理风险的独特优势，肩负起增加居民投资选择、发展直接融资、引领经济发展向创新驱动转型、推动产业结构调整升级和提升国家金融国际竞争力的使命和责任。

二是资本市场基础制度亟待改善。我国资本市场发展已走到了深化金融供给侧结构性改革的关键期。金融供给侧结构性改革，关键在于解决资本市场与信贷市场，直接融资与间接融资发展的不平衡。目前，在我国企业融资存量中，贷款、债券、股票之比大概是3∶1∶1。未来以直接融资为主的金融迎来重大发展机遇，资本市场大有可为，且一定要有所为。然而，即使我国股票、债券、期货市场规模位居世界前列，资本市场积聚了一定的发展势能，但是其结构性和体制性问题仍然广泛存在，跟不上实体经济发展的迫切需求。其中，发展不充分是主要矛盾。

从融资端看，直接融资特别是股权融资的比重偏低。从投资端看，资本市场提供的产品和服务不够。我国人均GDP即将超过1万美元，居民理财需求非常旺盛，但目前证券类的配置占比偏低；从市场结构来看，虽已建立起多层次资本市场的基本框架，但各市场之间发展不协同；从上市公司结构看，新经济企业占比不高，整体资产质量不高；从产业发展看，缺少具有国际影响力的投行和财富管理机构，整个资本市场生态产业链比较薄弱。此外，违规违法成本过低，市场诚信环境不足的乱象屡禁不止。这些问题的解决，需要以时不我待的紧迫感，切实改善资本市场基础制度建设。

三是资本市场进一步开放格局还在加速形成。我国作为全球第一大贸易国、第二大消费市场，迫切需要支持符合条件的企业利用境内外两个市场两种资源融资发展，着力提升我国在全球新一轮产业要素资源配置中的地位和竞争力。随着中国金融体系进一步扩大开放，资本市场将更加紧密地融入全球金融市场。开放倒逼改革，积极借鉴国际先进经验，资本市场亟需进行由大到强的转型。

四是当前市场运行相对平稳，提供了改革的有利时机。对于长期存在的体制机制问题，要抢抓机遇，进行一个基础性的、深入性的、长期性的改革，而不能久拖不决，也不能头痛医头、脚痛医脚。唯有全面深化改革，才能释放改革红利，完善市场稳定运行的内生机制，为市场的健康发展提供可持续发展动力。

在新时代，要以“功成不必在我”的精神境界、以“功成必定有我”的历史担当，紧紧抓住资本市场全面深化改革的重要窗口期，坚决扛起新时代赋予的使命和责任，敢于刀刃向内，坚持问题导向，保持定力，日拱一卒，就一定能够积小胜为大胜，实现资本市场从量变到质变的华丽“蝶变”。

行业

对借贷“搭售”就应严惩

李凤文

近日，国务院办公厅督查室发布通告，点名批评了建设银行北京市分行和平安银行北京分行办理小微企业贷款借贷搭售、转嫁成本等违规行为。监管部门依法依规责令两家机构立查立改，对有关违规行为依法实施行政处罚，并严肃追究有关人员的责任。

缓解小微企业融资难、融资贵问题，是中央经济工作会议和《政府工作报告》明确提出的重要任务。对此，监管部门出台了一系列措施，并多次开展专项检查和整治，要求银行机构规范经营行为，不得变相提高小微企业融资成本，取得了良好效果。然而现实中有些银行机构对中央政策和监管要求视而不见，仍旧我行我素甚至打“擦边球”，违反相关监管要求，变相收费，抬高了小微企业综合融资成本，这些问题亟待整治。

之所以出现上述问题，既有银行思想认识不足的原因，也有管理不到位、考核不科学的原因。具体来说，就是没有处理好银行经营与企业发展、自身利益和社会利益的关系，考核激励偏离了正轨，使得基层信贷机构和业务人员以短期利益为先，忽视了合规经营、风险管理的重要性，导致小微企业客户利益受到损害。比如，有的基层信贷机构明知有规定，但出于个体利益考虑，执行监管规定依旧有令不行、有禁不止。

有鉴于此，监管部门毫不手软，依法处罚，不仅教育了违规金融机构，也将对其他银行起到警示作用。下一步，监管部门还应继续坚持强监管不放松，坚决贯彻党中央、国务院关于加强小微企业金融服务的各项决策部署，督导各银行机构严格执行银保监会“七不准”“四公开”“两禁两限”等要求，依法合规开展业务，不断加大对小微企业的金融支持力度。要通过现场检查、专项调查等多种方式，及时查处银行机构存在的过度销售、捆绑销售、乱收费等违法违规行为，严肃问责，绝不姑息。对于屡禁不止、顶风违纪的典型行为，予以公开通报曝光。

同时，各金融机构要汲取教训，举一反三，深入查找并坚决纠正违法违规收费、增加小微企业负担的行为。社会各界也要对银行等金融机构存在的违规行为积极举报，使企业的融资负担明显下降。

别让井盖成为城市安全隐患

杨玉龙

能否管好城市井盖，在很大程度上反映着市域治理水平。可是，在一些城市，井盖沉降、破损、缺失等问题较为常见，既影响市容，又存在安全隐患。

城市井盖管理到底难在哪儿？笔者认为，最根本的还是责任心问题。由于过去井身、井盖设计标准不高，长期承压容易导致松动、沉降等问题，可是如果相关职能部门能够主动作为，发现问题第一时间予以解决，而不是“拖、推、躲”，就不会留下安全隐患。

近年来，不少地区都出台了城市井盖管理的专门规定。比如，成都市发布了《成都市检查井盖管理办法》，并建立井盖监管联席会议制度、井盖监督中心以及流程规范。广州市出台了《广州市井盖设施管理办法》，从法规上明确了井盖设施管理要求，使井盖管理有法可依。杭州城管部门通过数字城管系统，为每一块城市井盖都标注了唯一的数字识别码。还有一些城市借助科技手段管好井盖安全。比如，南京市近期启用了50套智能电力井盖，一旦井盖倾斜、位移或者遇到非法开锁、盗窃，井下淹水、设备自燃等情况，智能井盖会及时定位报警，工作人员将第一时间前往检修。这些举措，彰显出相关城市加强井盖管理，杜绝安全隐患的责任感。

但是，再好的措施也要落实在行动上。这就需要相关职能部门积极行动起来，切实担负起井盖的维修管护责任，让市民的日常出行更加安全、便利。

曹 一作(新华社发)

防不胜防

据报道，为方便打理财务，济南市民韩先生下载了一款名为“XX银行信用卡”的APP，不久后却发现银行卡被盗刷、莫名被贷款等情况。到银行营业网点核实，被告知所安装的客户端是高仿的。网上转账缴费、处理罚单、买火车票……随着移动互联网的发展，越来越多的人习惯用手机APP处理各种事务。但媒体调查发现，在手机应用市场中，一些通过相近名称、类似图标制作的高仿APP令人真假难辨，给不少用户造成财产损失。杜绝这一问题，除了用户自身提高警惕之外，相关职能部门也要创新监管方式，通过技术手段加大对高仿APP的查处和打击力度。 （时 锋）

政务服务“周末不打烊”值得点赞

唐 伟

据报道，近日北京市大兴区黄村镇政务服务中心开始正式实行“周末不打烊”服务，方便市民周末办事。同时，从12月份起，大兴区所有镇街政务服务大厅统一实施工作日“午间窗口”服务，做到午间服务“不断档”。

生活中，不少群众在办理社会保障卡补领换领、城乡居民定点医疗机构变更、保障性住房配租意向登记等事项时，往往会遭遇“时间错位”的尴尬——工作日忙于工作无暇办理，但到了周末，政务服务中心不提供相关服务，因此就只能请假前往，若是工作太忙，事情往往会一拖再拖，影响时效。因此，探索实行“周末不打烊”服务，是对群众诉求的积极回应，能极大方便群众办事，这一做法值得点赞。

政务服务中心作为与群众利益联系最紧密的窗口，工作作风的好坏与服务水平的高低，不仅代表着窗口单位本身，更体现了公共服务的整体质量。要提高公共服务水平，就应该从这些最基础、最关键的环节入手。对于群众的诉求和合理建议，只有不断改进工作，提高服务水平和能力，才能增强群众的满意度和获得感。

发挥好就业优先的政策红利

韩秉志

思辨

一系列高含金量的稳就业措施出台，成为抗击国内外各种风险和不确定性因素、实现稳就业的有力硬招。经济总量不断增加带来的总量效应、结构调整的利好因素、新业态释放的岗位数量等，都是就业保持稳中向好的有利因素。

尽管经济下行压力加大，但就业“成绩单”仍相当亮眼。今年1月份至10月份，全国城镇新增就业1193万人，提前实现全年城镇新增就业1100万人以上的目标。随着就业规模持续扩大，劳动者饭碗越端越牢，失业率持续保持低位，就业这个“最大民生”不断得到彰显。

提前超额完成年度就业任务，与持续实施的一系列就业优先政策密不可分。过去很多年人们谈就业，主要是从民生角度来考虑如何保障劳动者的就业权益。不过，在今年的《政府工作报告》中，就业优先政策首次被置于宏观政策层面，稳就业被放在“六稳”之首。这意味着，各项政策将优先支持就业，除了就业政策外，产业政策、财税政策、货币政策、教育政策等将综合发力。

今年以来，在财政政策方面，我国出台更大规模的减税降费政策，减轻企业负担；在货币政策方面，重点缓解民营和小微企业融资难融资贵问题；在教育政策方面，推进职业技能提升行动，大规模开展职业技能培训，以提升劳动者素质……一系列高含金量的稳就业措施出台，成为抗击国内外各种风险和不确定性因素、实现稳就业的有力硬招。从2013年到2018年，我国城镇新增就业已连续6年保持在1300万人以上。从积极就业政策到就业优先政策，就业优先的理念和要求在国家治理层面愈加具体。

尽管提前实现全年就业目标任务，但一部分就业群体仍感到“就业难”：眼下，一些正在求职的大学生可能会觉得就业岗位的质量还不够理想，一些农民工就业群体可能会觉得一些岗位“高不可攀”。求职者的微观感受背后，反映出就业领域依然存在较为突出的结构性矛盾。从宏观看，当前和今后一段时期，就业形势还将面临多重社会经济因素的综合影响，经济转型升级、国际关系变化、个人观念转变等，都可能成为影响就业的因素。由于未来经济发展走势和就业形势存在很多不确定因素，就业的变量还可能随之增多。在就业数量和质量二者有机统一方面，显然还有很多工作要做。

当然，我们不能忽视稳就业的压力，也不必低估稳就业的能力。经济总量不断增加带来的总量效应、结构调整的利好因素、新业态释放的岗位数量等，都是就业保持稳中向好的有利因素。从目前来看，就业优先的政策工具包已足够丰富，关键是如何持续推进，把相关政策落实到位，并逐步形成一套成熟的就业优先政策体系。

应该认识到，就业优先政策在制定时要更有前瞻性，通过强化就业形势预判，既要解决现有问题，也要解决未来可能出现的一些矛盾。比如，在互联网平台上出现的大量灵活就业者，是当前新业态发展的一个新趋势，但很多新职业的从业人员，平台却无法给他们缴纳社会保险，如何探索一种适合新业态发展的新型劳动关系，以明确劳资双方的权利和义务，这是亟待政策层面做出回答的问题。下一步，仍要继续挖掘就业优先政策的效能，处理好就业总量和结构的均衡，就业环境不断完善，为新增劳动力提供更加充分更高质量的就业岗位。

@微议室

中学招聘青睐名校毕业生

50万元年薪、教师公寓，时下不少学校抛出优厚条件，瞄准高学历人才。近日，深圳某高级中学发布2020届毕业生拟聘名单，几乎清一色北大、清华毕业生阵容，引发热议。

@钟娜：随着社会观念更新，高学历人才对职业的选择有了转变。他们都有自己的职业规划和理想，正所谓“萝卜白菜各有所爱”，选择适合自己的岗位，并在岗位上做出自己的贡献，体现自身价值更重要。

@袁壮志：为人师表，教书育人，教师职业光荣神圣，对从业者有着较高要求。“给人一碗水，自己要有一桶水”，中学高薪招聘优秀人才是明智之举。

@绿色森林：高学历未必代表高教学水平。人才招聘莫跟风攀比，更不宜把人才与金钱联系太紧，使人才招聘太过功利。

“快递当天不取就退件”引热议

据报道，近日四川成都的赵女士反映，小区内快递网点贴出通知称，“‘双11’期间货物太多，请当天领取，当天未取第二天将退回公司”。快递公司表示，将对该网点进行处罚。

@丕炜：快递网点再忙也不能“偷工减料”，这种只能放一天，否则就退回的不负责任行为，既伤害了消费者的权益，也违背了快递行业的职业准则。

@马果叶：“双11”期间货物多，快递公司及网点应该预先制定应对措施，早作准备，而不是降低服务标准。这种做法不但会增加投诉量，还会失去很多潜在客户。

@白鹭：及时送件是快递公司和快递员的责任，及时取件也是用户应尽的责任。特别是一些特殊时期，快递网点容易“爆仓”，快递员工作压力也很大，我们应给予快递员应有的理解和尊重。

调查称六成青年希望婚前买房

近日发布的一项调查显示，逾五成单身男女认为月收入1万元左右才能有安全感，另外两成认为月入1.5万元才有安全感。在房产方面，六成新单身青年希望婚前拥有自己的房产。

@马果叶：单看月薪数字意义不大，要看收入和支出比例，如果支出大于收入，月薪再高也不会有安全感。

@侯来增：年轻人的安全感不应和房子、月薪等物质条件联系在一起，安全感更多来源于自身的成长。

（刘辛未整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟