52个项目达成投资意向，收获401亿美元投资承诺——

非洲大陆吸引全球投资者目光

本报驻比勒陀利亚记者 蔡 淳

一线观察

“这是属于非洲的时代”“认为非洲落后的观点本身就是落后的”……在为期3天的“2019年非洲投资论坛”上，来自世界各地的商界领袖不吝赞美之词，纷纷表达对非洲投资前景的乐观展望。

“2019年非洲投资论坛”日前在南非约翰内斯堡桑顿国际会议中心举行。根据南非豪登省省长大卫·马库拉提供的数据，来自109个国家和地区的2000多名代表出席了论坛。其中，40%参会代表来自非洲，大多数投资者来自亚洲、欧洲和美洲。这说明，日新月异的非洲大陆正日益吸引着全球投资者的目光。论坛发起方非洲开发银行行长阿德西纳在闭幕式上骄傲地宣布，此次论坛期间共有52个项目达成投资意向，投资承诺高达401亿美元。

研究预测，撒哈拉以南非洲有望成为今年全球唯一一个实现加速增长的地区。埃塞俄比亚、科特迪瓦、坦桑尼亚、莫桑比克和加纳等主要经济体的增速尤为强劲，将引领非洲保持相对稳健的经济增长。实际上，非洲过半国家未来5年的增速都将达到5.0%以上。在进入高速发展周期的同时，较为有利的人口结构、城市化和工业化、收入增长以及中产阶层扩大等结构性因素也没有改变，这些都将对非洲各国未来经济发展起到积极促进作用。

非洲是发展的。这一点从域外国家调整对非援助模式即可见一斑。相较于传统的无偿援助，如今越来越多的援助资金被用于保障和促进对非贸易与投资，包括对有意进入非洲的投资者提供担保和支持非洲国家改善营商环境等。

欧盟国际合作与发展专员内文·米米察在论坛期间表示，人们今天谈论非洲的口吻与以往已经大不相同，非洲不再被简单地视为大宗商品产地或者局势高度不稳定的地区，现在是与非洲讨论投资、双赢合作、互利互惠的时候了。米米察认为，欧洲需要与非洲开展农业、交通、能源甚至数字经济方面的合作。

非洲是绿色的。数周前，非洲开发银行的法定资本金历史性地提高了1150亿美元达到2080亿美元，这是该银行自1964年成立以来最大规模的增资。阿德西纳在论坛期间承诺，该行近50%的资金将用于应对气候变化；到2020年，非洲开发银行在气候融资方面的投资将增加到250亿美元。

由非洲开发银行注资的泛非基础设施投资平台Africa 50基金首席执行官阿兰·埃博比斯指出，非洲的绿色能源之路已经上演了许多激动人心的故事：埃及的1.5吉瓦本班太阳能公园即将全面投产，这是世界上最大的太阳能光伏电站；肯尼亚今年7月份正式启用非洲大陆最大的风力发电项目图尔卡纳湖发电项目，该国距离“2020年实现100%绿色能源”的目标又近了一步；在西非国家塞内加尔，太阳能领域许多独立发电商也正摩拳擦掌。

非洲是开放的。去全球化、保护主义和单边主义给全球贸易体系的未来蒙上了一层阴影，非洲对此作出了有力的回应：迎难而上，加强区域一体化合作，携手共建非洲大陆自由贸易区。目前，自贸区已经正式生效，成员国将对从其他非洲国家进口商品降低90%的关税。联合国调查报告显示，这可能会使非洲内部贸易增加52.3%，自贸区也有助于改善非洲大陆的投资前景。

非盟贸易与工业事务委员阿尔贝特·穆昌加认为，目前非洲经济体呈现出四分五裂状态，与世界其他国家相比经济规模非常小，投资者很难对这些小市场进行大规模投资。相比之下，一个覆盖12亿人口、成员国国内生产总值规模达到2.5万亿美元的单一大市场，对于任何理性的投资者而言都意味着巨大商机。

南非标准银行经济学家倪杰瑞认为，非洲打造投资热土可以借鉴中国经验。倪杰瑞指出，中国政府深刻意识到，地区性生产枢纽、成熟供应链与一流基础设施的结合，能够对促进贸易、创造就业岗位、推动技术人才转移、刺激经济发展起到巨大作用。以上海浦东为例，从1990年到现在，浦东发生了巨大变化，非洲需要打造自己的“浦东”。

联合国粮农组织认为

21世纪需要渔业新视野

本报纽约电 记者高伟东报道：联合国粮农组织举办的国际渔业可持续性专题讨论会日前在罗马开幕，该组织总干事屈冬玉在致辞时表示，世界各地有数以百万计的人依靠鱼类为食物和生计，但由于污染和过度捕捞等问题，渔业正处在一个重要的十字路口，世界需要21世纪的渔业新视野。

屈冬玉表示，到2050年，世界人口将增加到近100亿，仅靠土地已不能养活所有人，还需要水产品。“我们必须在做到这一点的同时，不损害海洋和河流的健康，并改善那些依赖渔业的人相关社会条件，这些人往往是社会上最贫穷的人。”屈冬玉说。

目前，世界每人每年平均从鱼类中获得20.3千克优质蛋白质和必需的微量营养素。在全球范围内，超过十分之一的人依靠捕鱼为生，养家糊口。但是，由于塑料污染、气候变化等影响，栖息地退化和过度捕捞，海洋状况引起了人们的严重关注。三分之一的海洋鱼类种群被过度捕捞，大约40年前这一比例仅为十分之一。同时，对淡水鱼类的需求不断增长正在影响内陆渔业的可持续性。

屈冬玉提出了三种使渔业更具可持续性的方案：一是对海洋和淡水可持续性计划再投资；二是投资于海洋可持续增长，如粮农组织基于平衡的生态、社会和经济原则的“蓝色增长倡议”；三是确保适当保护措施与有效管理相结合，包括更好地解决渔业中的食物浪费问题。

“2019迪拜国际航空展”举行

“2019迪拜国际航空展”日前在阿联酋迪拜阿勒马克图姆机场举行，包括中国参展商在内的全球1288家航空和航天企业参展。为期5天的展会预计将吸引超过87000人次前来参观。图为迪拜航展展示的空客A400M运输机。 本报驻阿布扎比记者 王俊鹏摄

预算“难产”凸显欧盟内部分歧

田 原

世经述评

尽管欧盟三大机构在“最后一刻”对2020年欧盟预算达成了初步协议，但依旧难掩欧盟内部尤其是南欧、东欧和北欧、西欧两大阵营之间在支出政策上的严重分歧。

欧盟三大机构——欧洲理事会、欧洲议会、欧盟委员会终于在11月19日零点这个最后时限内，就2020年欧盟预算达成初步协议。这不仅意味着未来一年欧盟有望在应对气候变化、增加就业、服务青年、强化安全保障等领域投入更多资源，更可能为欧盟2014年—2020年预算周期顺利结束奠定基础。欧盟委员会预算和人力资源事务委员奥廷格表示，这份预算的基调是“政策延续”，特色是“撬动整个欧洲的资源”，作用是“稳定且持续地创造欧洲价值”。

欧盟2020年预算承诺总额和支出总额分别为1686.9亿欧元和1535.7亿欧元，分别较2019年增加1.5%和3.4%。从支出领域看，占比最大的仍是促进经济增长领域，支出规模达到839.3亿欧元，较2019年增长了4.1%，在总预算中占到“半壁江山”。2020年，该领域将重点聚焦欧盟整体市场竞争力的提升，其中586.5亿欧元将用于缩小欧盟成员间发展差距，包括通过欧洲结构投资基金向促进经济增长、创造就业、促进融合领域增加投入。28.9亿欧元将用于青年教育和交流计划，较2019年增加3.6%。1.66亿欧元和1.45亿欧元将分别注入“欧洲团结企业”组织和“青年就业倡议”，为居家就业、欧盟域外就业和青年失业救济提供保障。

最为引人注意的变化是欧盟总预算中“绿色经济”的成色更浓了，高达21%的资金将用于应对气候变化、落实环境政策。其中，用于实现欧盟减排指标的“地平线2020计划”支出总规模将高达134.6亿欧元，较2019年显著增加8.8%。用于贯彻执行欧盟环境和气候政策的“LIFE计划”支出规模将达5.9亿欧元，较2019年增加5.6%。可再生能源、节能交通等领域基础设施建设和升级的“欧洲能源设施连接计划”将获得12.8亿欧元，较2019年大幅增加35%。

另外，加大投入科技、安全和军工领域也是欧盟2020年预算的一大亮点。欧洲全球卫星导航系统——“伽利略计划”将获得12亿欧元，较2019年大幅增长74.7%，这笔钱将主要用于实现“2020年前覆盖全球12亿用户”目标的市场推广活动。

应该说，欧盟能达成这份预算实属不易。与国别预算不同，欧盟预算由成员国按一定标准和份额共同出资，且不允许出现赤字。欧盟委员会通常在每年春天提交来年的预算草案，但这次由于各方意见不一，直到今年6月份才形成承诺总额和支出总额分别为1668亿欧元和1531亿欧元的草案，较上年分别增加0.6%和3.3%。这一延迟导致欧洲议会和欧洲理事会分别到9月3日和10月23日才能就草案表决。

在此过程中，欧洲议会和欧洲理事会一度就预算规模和支出方向产生了前所未有的重大分歧，德国、荷兰等在国内“勒紧腰带过日子”的出资大国，坚决反对意大利、波兰等高赤字国家提出扩大公共预算承诺总额和支出总额分别至1710亿欧元和1591亿欧元的主张，因为这一支出规模已突破“欧盟2014年—2020年财政框架”的上限。双方不得不启动为期21天的“调解程序”，在调解的最后期限（11月18日）才达成妥协。

据了解，欧洲理事会预算委员会计划于14天内正式通过该预算草案，欧洲议会计划于11月27日以大会表决方式通过这份预算草案。然而，即便2020年预算最终获得通过，仍难掩欧盟内部尤其是南欧、东欧和北欧、西欧两大阵营之间在支出政策上的严重分歧，这将影响欧盟2021年—2027年预算的制定。

欧委会早在2018年5月2日就提出了下个预算周期的草案，但经历保加利亚、奥地利、罗马尼亚、芬兰4任轮值主席国后，欧洲理事会和欧洲议会仍无法达成一致。目前，市场普遍认为2020年1月份开始担任轮值主席国的克罗地亚恐无力推动各方妥协，转而对2020年7月份开始担任轮值主席国且财大气粗的德国寄予厚望。德国政府则希望协议能在其“接手”欧委会前达成。如此看来，这份承载着欧洲复兴希望的中长期预算前途未卜。

联合国贸发会议发布报告呼吁

最不发达国家应实施经济结构改革

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：联合国贸发会议日前发布《2019年最不发达国家报告》指出，最不发达国家应利用外援积极实行经济结构改革，并确保外援资金重点用于国家发展；援助者应努力使其援助计划与最不发达国家的国家发展规划相一致。上述设想也是帮助最不发达国家有效减轻并最终摆脱援助依赖的最佳方式。

联合国贸发会议秘书长基图伊说，最不发达国家要想实现可持续发展目标并最终摆脱外援依赖，就需要确立以促进经济结构转型为目标的外援资金利用导向。为此，最不发达国家应制定并落实其国家发展议程，并根据国家发展优先事项来管理外部发展资金的分配。国际社会也需要加强对这一共同目标的支持。

报告说，在世界上最依赖援助的20个国家中，最不发达国家占15席。依赖外部援助的原因之一是这些国家的国内储蓄不足。突出的问题是外部资金资源虽多，但发展资金偏少。发展中国家可以获得新的援助架构，并拥有更广泛的外部资金来源，但外部资金多样化并未产生使发展资金显著增加的效果，反而使最不发达国家利用外部援助趋于更加复杂和不透明。此外，现代融资使用的复杂金融工具越来越多，优惠程度也越来越低，其结果是最不发达国家越来越多地求助于债务融资。目前，三分之一的最不发达国家处于或面临高风险的债务困境，威胁到其债务可持续性和经济发展潜力，进一步削弱其国家发展能力。

报告对最不发达国家提出了一些建议。其中，包括加强对发展资金的管理，建立或加强援助协调机制；加强财政资源分配、项目选择和确定优先领域等事项的决策透明度，建立有效分配和使用外部资金的机制；加强对外来援助的协调工作，使外来援助的方案、项目和活动与国家发展计划及优先事项相一致；将资金资源用于结构改革的国家能力建设，有效调动和管理国内财政，以扩大财政空间，在利用外部援助和调动国内资源之间建立协调机制等。

报告敦促国际社会在双边和多边采取更大胆的行动，提升对最不发达国家的援助水平，包括解决影响最不发达国家获得发展资金的国际金融架构系统性问题；提供相关能力建设和培训方面的援助，推进最不发达国家的国家能力建设；优先考虑最不发达国家在援助和发展融资论坛中的充分代表性和发言权，以确保它们的具体关切和利益，在讨论多边债务重组机制、非法资金流动、国际流动性或气候融资时尤其应如此。

为两国企业创造更多合作机遇

中新自贸协定升级议定书宣介会举办

本报新加坡电 记者蔡本田报道：为帮助中新两国企业更深入地了解中新自贸协定升级议定书内容，充分利用该升级议定书项下的优惠政策，新加坡中华总商会和中国驻新加坡大使馆日前在新加坡联合举办中新自贸协定升级议定书宣介会。

在中新双边合作联合委员会第15次会议期间，中新共同宣布中新自由贸易协定升级议定书于2019年10月16日生效，对原协定中的原产地规则、海关程序与贸易便利化、贸易救济、服务贸易、投资、经济合作6个领域实行了升级，并新增了电子商务、竞争政策和环境3个领域。

中新自贸协定升级议定书是新时代推动中新合作向更高质量迈进的重要举措，将为两国企业创造更多合作机遇，促进双边经贸关系取得更大发展。在当前单边主义和贸易保护主义逆风下，中新自贸协定升级议定书的生效，体现了两国互惠共赢的合作理念，向国际社会传递了维护自由贸易体制的正能量。

在宣介会上，中国驻新加坡大使馆就中新自贸协定升级议定书内容作了解读，并介绍了中国自由贸易试验区建设相关情况。新加坡立杰律师事务所协办此次活动，就自由贸易协定有关案例作了讲解。

同比增长4.6%

德国出口额9月份明显回升

本报柏林电 记者谢飞报道：德国联邦统计局近日发布的最新数据显示，今年9月份德国出口环比增长1.5%，同比增长4.6%，这是自2017年11月份以来最大增幅。此前，根据路透社的一项调查，专家普遍认为今年9月份出口增幅仅为0.4%。统计数据显示，今年9月份德国出口额达到1142亿欧元，其中对欧盟成员国出口成为拉动德国出口增长的主要因素，增幅达到5.6%。

受国际市场需求下降影响，今年前9个月德国出口同比增长0.9%。根据往年的数据，正常情况下德国出口增幅一般保持在5%左右。

旅美大熊猫“贝贝”启程回国

在华盛顿美国国家动物园出生和长大的雄性大熊猫“贝贝”当地时间11月19日结束旅美生涯，踏上回国旅程。图为“贝贝”启程回国前正散步玩耍。 （新华社发）

本版编辑 禹 洋