

广西贺州立足地域优势谋发展,形成全方位开放、合作、发展新格局——

“双飞地”对接大湾区

经济日报·中国经济网记者 童政 周晓骏

区域看点

广西贺州围绕建设“广西东融先行示范区”这一目标,对标粤港澳大湾区,进一步优化营商环境,创新机制“优服务”。同时,探索“双飞地”经济模式,引入粤港澳大湾区创新资源,培育新兴产业,加快传统产业转型升级,补齐产业短板。

2018年以来,毗邻广东的广西贺州市异军突起,成为广西经济发展中的一匹黑马。

“今年前三季度贺州市生产总值同比增长10.1%,增速在广西排第一位,已连续三个季度保持两位数中高速增长态势。”贺州市委书记李宏庆告诉记者。

贺州于2002年建市,总人口只有246万人,经济基础十分薄弱。今天,虽然贺州经济总量还不大,但增速和新增长点都分外亮眼:从粤港澳大湾区引进了70多个新经济新业态项目,现代物流、金融保险、健康养老等现代服务业占地区生产总值比重达37.2%,比2015年提高16.2个百分点。是什么让贺州得以突然加速向前?

路网对接联通

虽然贺州远离南宁,经济基础薄弱,发展滞后。但朝东边看,贺州却毗邻广东,靠着一个经济大省。于是,向东拓展,接受广东辐射成为贺州的一个发展思路。然而,早期由于交通不畅,贺州与广东的合作规模小、层次低,处于“小打小闹”阶段。

近年来,贺州市努力对接广东的交通体系。2014年,高铁通到了贺州人的家门口。在这一年,从贺州到广深等地只要两个小时左右。

随着桂梧高速公路、广贺高速公路、永贺高速公路、贺巴高速公路和洛湛铁路、贵广高铁建成通车,一批拟建、在建交通项目的推进,贺州市大交通格局逐步显现,逐步形成纵横交汇、水陆空一体的便捷区域性物流体系,成为桂粤湘区域性交通枢纽,融入了粤港澳大湾区2小时经济圈。

交通的巨变,重构了贺州的发展格局,在此基础上实施的东融发展战略,使贺州实现了换道超车。

今年5月份,为了支持贺州东融,自治区印发了《广西东融先行示范区(贺州)发展规划》和3年行动计划,正式赋予了贺州建设“广西东融先行示范区”的新定位新使命。贺州立足地域优势谋发展,形成全方位开放、合作、发展新格局。

“我们全市高度统一认识,始终坚持以东融统领工作全局,着力构建‘一核三廊多节点’的空间开发新格局,全力打造



图为贺州市东融新兴产业育成中心。

本报记者 童政 摄

广西向东开放合作的先行区,产业融合联动发展的新高地、粤港澳大湾区康养旅游的首选地。”贺州市市长林冠说。

优越的区位,完善的交通,使贺州市吸引了大量来自粤港澳大湾区的项目。今年前三季度,贺州共引进粤港澳大湾区招商引资项目134个,占全市新引进项目的56.07%,项目合同投资总额211.10亿元,占全市项目合同投资总额的48.84%,项目到位资金169.67亿元,占全市新签项目到位资金的68.63%。

依托区位、生态和长寿品牌等特色优势,康养旅游产业成为贺州市的又一支柱产业,七成以上的游客来自粤港澳大湾区,“后花园”成为经济发展的“后驱动”。目前,全市先后引进姑婆山产业区顺峰温泉康养旅游开发、天沐温泉国际旅游度假区、姑婆山文化体育旅游、贺州温泉小镇等一批大健康产业项目97个,总投资约852亿元,其中在建项目35个,总投资约215.5亿元。

进一扇门办百样事

走进贺州,能感受到浓浓的东融氛围。园区、道路、酒店、广告标识等,都能找到东融两个字。在贺州,东融成为一种共识、一个战略、一种文化。

然而,虽然把路修到了广东家门口,贺州如何与经济体量庞大的粤港澳大湾区合作呢?对此,贺州这样谋划:经济总量不一样,但思想观念、营商环境能够一样,能够与大湾区全面对接。

于是,对标粤港澳大湾区,进一步优化营商环境,创新机制“优服务”,想方设法“强服务”,领导带头“拼服务”成为贺州市东融的一道风景。

位于太白湖片区、市文化中心正对面的贺州市民服务中心,只见各楼层布局合理、规范有序;35个部门1300多项政务服务事项进驻市民服务中心;公安、不动产登记、社保、税务、商事登记等引进自助服务设备,免排队叫号,实现服务智能化;不少来自粤港澳大湾区的企业和投资者正在这里办理商事业务。

一窗受理,集成服务开启审批服务新速度。“这里可以一站式办好,百姓只进一扇门、能办百样事。”贺州市营商环境局副局长黎国良表示,市民服务中心大力推行“线上线上、线上为主”的办理模式,按照

“一个部门牵头、一个窗口受理、一套材料申报”的做法,整合企业登记、印章刻制、申领发票等事项,提供“企业开办”套餐式服务,办理时限由5个工作日压缩至0.5个工作日,企业登记设立在30分钟内办结。整合“工程投资项目建设”流程,备案类项目审批压缩至20.5个工作日,核准类项目压缩至35个工作日。

营商环境不断优化,让不少新兴产业纷纷在贺州落户。2018年4月,广西软视科技股份有限公司正式落户贺州生态产业园(高新区)。“从接触、洽谈、签约到进驻仅用了一周时间,3天签约、7天入园、一天完成工商注册登记,并实现当年投产。”公司研发部经理卿勇对这个效率赞叹不已。

“面对建设广西东融先行示范区的发展机遇,贺州除了区位优势之外,必须通过优化营商环境、拼服务才能在全力东融中脱颖而出。”李宏庆说。

打造“双飞地”模式

路通了,营商环境改善了,贺州市做了一个大胆的尝试:突破传统的产业发展路径,大胆把目光瞄向粤港澳大湾区的新兴产业。

“要实现高质量发展,贺州就必须以新兴产业为突破口,寻求新的经济增长点。”贺州市重大项目建设服务中心副主任周翔说。

为解决与粤港澳大湾区因创新能力落差而出现的创新企业水土不服、创新成果接不住的现象,贺州市探索出“双飞地”产业育成模式,即以贺州为“飞入地”,探索科研孵化在大湾区,生产转化在贺州的“飞地区区”“飞地景区”模式;以贺州为“飞出地”,引导贺州企业走出去,以合资促引资,以品质换品牌、借渠道拓市场,探索生产、加工、仓储在贺州,销售市场、品牌宣传、产品研发在大湾区的“飞地企业”“飞地市场”合作模式。

为做大做强“双飞地”经济,贺州市按照“两地协同、三点一线”的思路,鼓励粤港澳大湾区各类技术创新孵化机构在贺州设立“飞地”平台。同时,贺州发挥市政府驻粤港澳大湾区经贸联络处、东融产业投资集团的桥梁作用,建设贺州产业技术公共服务平台、产业化生产基地。此外,贺州市设立了贺州、深圳等新产业育成中

心,打造科技成果转化基地,推进科研成果与孵化企业科技转化,实现了与创新高地的无缝对接。

新产业育成中心还配套设置引导基金和招商公司。引导基金即贺州市东融新兴产业引导基金,专门从事新兴产业的培育投资;招商公司即深圳东融新兴产业育成中心有限公司,负责育成中心的项目发掘、管理和基金投融资业务。这种运作模式突破了招商人员为政府人员的现状,实现了企业化、专业化、市场化运作模式,效率大幅提升。

林冠表示,新产业育成中心的任务主要是精选深圳现有创新体系中已经完成初期孵化的在研项目,通过关键节点投资促进“末端提速孵化”,让深圳等地的在研项目顺利升华为贺州的产业项目。

“初创企业总会有开展产业化的需求,需要土地、资金、厂房等生产要素,贺州在这些要素成本上有优势,并且交通区位的便利,又使得企业能充分获取到大湾区的创新资源。”贺州市东融新兴产业育成中心工作人员刘君说。

广西软视科技股份有限公司就是通过育成中心精心培育的一家“飞入”贺州的企业。卿勇介绍,贺州区位优势明显,已融入粤港澳大湾区2小时经济圈,公司产品在深圳研发、设计,在贺州生产、加工,对当地政府和公司来说是双赢。为了解决智力资源不足的问题,贺州市成立了广州、深圳两个招才引智工作站,借鉴“双飞地”经济发展模式,建设人才飞地,以“人才链”引领“创新链”,实现了人才与产业融合发展的开门红。

“双飞地”发展模式,实现了粤港澳大湾区创新资源和贺州产业化基地间的有效衔接,使育成项目在贺州进行产业化再开发和转化,取得最终产业化成果,形成了“引资、引智、引技”三位一体的跨区域协同创新的新模式。实践证明,贺州不但培育了新兴产业,还加快了传统产业转型升级,补齐了产业短板。

“双飞地”经济模式,使贺州与粤港澳大湾区在创新上的巨大落差变成了巨大潜力,贺州发展的新动能正日益形成。从无到有,从少到多,从小到大,贺州市新经济已呈现多点开花、集群发展的态势,“大落差”变成了贺州产业发展的“大腾跃”。

自贸区新动向

本报讯 记者顾阳报道:天津海关与自贸试验区管委会日前签署《共建自贸区联合创新工作机制战略合作协议》,标志着天津自贸试验区制度创新已完成由单一性创新向复合性创新、由单部门创新向多部门联合创新的升级转变,正式进入跨区域、跨部门、跨领域密切协同的2.0时代,将更加有力地推动自贸试验区朝着高质量发展的方向扎实迈进。

根据双方协议商定,天津海关与自贸试验区管委会将以协议签署为契机,携手各方搭建制度联合创新平台,围绕物流供应链通关模式优化、重振口岸经济等,共同推进政策创新;围绕保税维修、邮轮配送、平行进口汽车符合性整改等新兴业态,共同推动功能开发;围绕营造更加透明高效的营商环境,共同为企业做好全流程服务;围绕举办好专题沙龙,充分营造开门纳谏、博采众长的浓厚氛围,吸引更多的行业专家、更多的领军企业汇聚津门,提升天津自贸试验区发展层级,创造更多体制机制创新成果,不断提升天津开放型经济水平,更好地服务“一带一路”建设和京津冀协同发展。

据了解,目前国务院共下发5批自贸试验区改革试点经验,其中涉及海关事权共52项,天津海关复制了50项,并推出55项自主创新措施,有9项制度经第三方机构评估为全国首创,其中4项创新措施被全国复制推广。

与此同时,天津海关全力促进天津市综合保税区高水平开发高质量发展。在促进综保区发展21条政策措施中,12项制度已经落地。据统计,新政实施带动作用不断显现,累计新增入区企业870余家,新增注册资本超过47亿元;全力支持天津出口加工区、天津东疆保税港区、天津保税物流园升级综合保税区,加快推进天津市特殊监管区域转型升级为综合保税区,持续释放政策“红利”。

天津海关全力支持自贸试验区内融资租赁等新型业态发展,并形成示范效应。实施融资租赁监管制度创新,解决了租赁资产交易、海关异地监管、税款担保方式、申报通关等问题,填补了全国融资租赁产业的政策空白。目前,自贸试验区内各类租赁公司超过3600家,租赁资产总额累计超过1.3万亿元,租赁飞机、国际航运船舶、海上石油钻井平台数量均占全国的80%以上,天津自贸试验区东疆片区已经成为全球第二大飞机租赁聚集地。

各地传真

新疆首个开发区生态环保条例施行

本报讯 记者马星忠、通讯员王前喜报道:新疆首个开发区生态环境保护条例——《昌吉回族自治州准东经济技术开发区生态环境保护条例》日前在新疆准东经济技术开发区颁布施行。

据悉,《条例》共29条,要求准东开发区与吉木萨尔县、奇台县、木垒县建立区域生态风险防范和环境突发事件应对联动工作机制,共同做好区域污染治理和生态环境保护工作。严禁“三高”项目进入,鼓励和支持企业发展循环经济、低碳经济,实行清洁生产,促进企业之间在资源和工业废物综合利用等方面进行合作,实现资源高效利用和循环使用。进一步明确了大气、噪声、固体废物、建设、排污、自然保护等方面的管理措施。

准东开发区管委会主任任建品说,准东开发区是国家大型煤炭煤电煤化工基地,化工、冶炼、煤化工产业体系渐具规模,排放的废气、废水、固体废物、灰渣、粉尘等主要污染物,对当地的动植物、水环境、空气质量造成一定影响。制定开发区环境保护地方性法规,对协调资源开发与生态环境保护关系,保障资源开发、生态治理、民生改善和可持续发展意义重大。

西藏金融再贴现业务实现“零的突破”

本报讯 记者代玲报道:日前,中国人民银行拉萨中心支行成功办理西藏首批再贴现业务,标志着西藏再贴现业务成功实现零的突破。

据悉,该批业务申请行分别为兴业银行拉萨分行、浦发银行拉萨分行,贴现人为2家西藏民营企业,合计汇票张数6张,票面累计金额260万元,平均贴现利率2.98%,低于辖内金融机构同期同档次贴现加权平均利率0.11个百分点,充分体现了央行再贴现政策工具的引导和支持作用。

2019年以来,人民银行拉萨中心支行不断加大对民营企业小微企业的政策支持力度,持续创新宏观政策调控手段,充分运用降准、扶贫再贷款等货币政策工具,支持辖内金融机构加大对民营企业信贷投放。再贴现业务的首次落地,进一步丰富和完善了西藏央行货币政策工具箱,为充分发挥货币政策工具激励和撬动作用提供了有效抓手,为降低实体经济票据融资成本提供了根本保障,为西藏票据市场蓬勃发展提供了内生动力。

本版编辑 陈艳陶 珣

山东聊城高新区“高”在哪里

本报记者 王金虎 通讯员 沈晓星

一款占地约3平方米、名为“豆二机器人饮品站”的设备,采用AI+人形机器人双臂协作模式,通过互联网实现数据互通,可以自动售卖3种至4种口味的冷热饮品……在位于山东聊城高新区的阿里云创新中心产业基地,融汇了大数据、人工智能等酷炫高科技的产品,为传统产业注入新动能。

产品高科技、服务高效率、人才高端化,正成为聊城高新区重塑发展新优势的引擎。

产品高科技。在生产线上,机械手臂辗转腾挪快速准确的抓取工件;在成品检测工序,机械手准确无误地把次品剔出……植根于聊城高新区的诺伯特智能装备(山东)有限公司,目前已拥有国家专利70项,软件著作权24项,拥有山东省多关节工业机器人工程技术研究中心、院士工作站等研发平台,建设了

山东省第一家工业机器人检验检测中心,先后参与4项国家工业机器人行业标准制定,与ABB、欧姆龙自动化有限公司、三菱自动化有限公司、比亚迪汽车等知名企业建立了合作关系。“高压共轨系统彻底改变了柴油机噪音大、冒黑烟现象,质量达到国四标准。高科技让企业赢得了竞争优势,今年可实现产能100万套,产品供不应求。”在总投资10亿元的格林鲍尔燃油系统有限公司高压共轨喷油器项目生产车间,总经理庄福如自豪之情溢于言表。近年来,山东聊城高新区着力打造高新技术产业聚集区、新旧动能转换新高地,一批高端装备制造产业、新材料新能源产业、生物医药产业风起云涌,方兴未艾。

服务高效率。“没花一分钱、没跑一趟路,就轻松拿到了营业执照。”前不

久,聊城顺文商贸有限公司负责人冯先生足不出户,在电脑上登录聊城高新区行政审批服务局公用QQ账号,远程连接后按要求填报了注册信息。3天时间,营业执照就寄到了冯先生家里。优质服务背后是“刀刃向内”的改革举措,聊城高新区打造“重点项目专人管、项目手续有代办、手续进度能跟踪、困难问题我来办”的审批模式,点对点为项目提供手续办理服务,实施“互联网+”服务模式、“一站式、一条龙”工作机制,所有申办事项承诺办理时限比法定办理时限压缩了69%。眼下,为进一步提高区域竞争力、优化营商环境,聊城高新区正紧锣密鼓地推行“拿地当天、手续办全”的审批模式改革。

人才高端化。聊城高新区把高端人才作为战略资源,通过引进包括国家千

人计划等在内的高端人才150多人。在引才的同时,聊城高新区还通过多种途径和机制创新,培育挖掘本地人才优势。为给诺伯特引进高端人才,他们与聊城大学等共同引进中国科学院大学专家教授和博士等专业人才作为公关团队带头人,成立智能制造创新研究院,灵活运用“产学研用”,为企业排忧解难。如今,聊城高新区拥有市级以上研发平台81家,其中省级以上37家、国家级研发平台8家,高新技术企业产值占全区工业总产值比重达69.9%,全社会研发投入占生产总值比重达11.78%。

现在,一大批高新技术企业在聊城高新区脱颖而出,总投资552亿元的高新项目列入山东省新旧动能转换重大项目库,化工新材料、智能装备、生物医药、环保科技、智慧电商等产业园总投资将超过300亿元。