

金融机构货币信贷形势分析座谈会部署下一步货币信贷工作——

继续强化逆周期调节 增强支持实体力度

本报北京11月19日讯 记者陈果静报道：为深入贯彻落实党中央决策部署和国务院工作要求，11月19日，中国人民银行行长、国务院金融稳定发展委员会办公室主任易纲主持召开金融机构货币信贷形势分析座谈会，研究当前货币信贷形势，部署下一步货币信贷工作。

会议分析认为，2019年以来金融部门不断加大对实体经济支持力度，稳健货币政策松紧适度，货币政策传

导效率提升，M₂和社会融资规模增速与国内生产总值名义增速基本匹配并略高一些，体现了强化逆周期调节的要求，为实现“六稳”和经济高质量发展营造了适宜的货币金融环境。贷款平稳增长，支持实体经济力度稳固。信贷结构优化，社会融资成本稳中有降，服务实体经济提质增效。但也要看到，宏观经济金融平稳运行仍面临挑战，经济下行压力持续加大，局部性社会信用收缩压力依然存在。

会议指出，金融部门要提高政治站位，坚持金融服务实体经济，实施好稳健的货币政策，加强逆周期调节，加强结构调整，进一步将改革和调控、短期和长期、内部和外部均衡结合起来，用改革的办法疏通货币政策传导，发挥好银行体系为实体经济提供融资的关键作用，促进经济金融良性循环。

易纲表示，要继续强化逆周期调节，增强信贷对实体经济的支持力

度，保持广义货币M₂和社会融资规模增速与国内生产总值名义增速基本匹配，促进经济运行在合理区间。要坚持推进结构调整，立足当前、着眼长远，用改革的办法优化金融资源配置。要发挥好贷款市场报价利率对贷款利率的引导作用，推动金融机构转变贷款定价惯性思维，真正参考贷款市场报价利率定价，促进实际贷款利率下行。要继续推进资本补充工作，提高银行信贷投放能力。

10月末外汇储备余额31052亿美元，环比增加127亿美元——

外汇市场预期趋平稳

本报北京11月19日讯 记者陈果静报道：外汇局今日公布了10月银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。

数据显示，10月外汇市场供求基本平衡，跨境资金流动保持稳定。一是银行结售汇总体平稳。10月，银行结售汇逆差44亿美元，低于前9个月平均水平。如果综合考虑远期、期权等其他供求因素，10月境内外汇市场供求基本平衡。二是银行代客涉外收支呈现顺差。10月，企业、个人等非银行部门涉外收付款顺差109亿美元，此前3月至9月总体表现为小幅逆差。三是外汇储备余额有所上升，10月末为31052亿美元，环比增加127亿美元。

“外汇市场预期更趋平稳，主要渠道跨境资金流动稳中向好。”国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英认为，当前，在复杂严峻的外部环境下，我国经济体现了巨大的韧性、潜力和活力，经济运行保持在合理区间，高水平对外开放持续推进，为外汇市场稳定提供坚实基础。同时，市场主体外汇交易行为理性有序，显示我国外汇市场更加成熟，有助于外汇供求延续基本平衡的格局。

王春英分析，一方面，主要流入渠道外汇供给稳中有增。如，货物贸易跨境收支和结售汇顺差环比和同比均有上升；外国来华直接投资和证券投资跨境资金流入同比继续增加。另一方面，主要流出渠道外汇需求保持平稳。如服务贸易跨境支出和购汇稳中有降，10月同比分别下降6%和14%，主要是个人旅行支出和购汇有所减少；对外直接投资跨境资金流出和购汇保持基本稳定。

王春英认为，当前，在复杂严峻的外部环境下，我国经济体现了巨大的韧性、潜力和活力，经济运行保持在合理区间，高水平对外开放持续推进，为外汇市场稳定提供坚实基础。同时，市场主体外汇交易行为理性有序，显示我国外汇市场更加成熟，有助于外汇供求延续基本平衡的格局。



格库铁路完成最长“穿越”

本报新疆若羌11月19日电 记者耿丹丹、通讯员吴奇报道：19日上午，伴随一声炮响，建设历时3年6个月的格库铁路阿尔金山隧道正式贯通，在群山中跋涉的格库铁路完成了最长“穿越”。

格库铁路全长1213.95公里，其中，新疆段线路长708公里。该铁路东起青海格尔木市，向西穿越阿尔金山和柴达木盆地，最终抵达新疆库尔勒市。目前，新疆库尔勒至青海格尔木乘坐汽车需26小时，格库铁路建成后，两市火车出行时间缩短至12小时左右。

格库铁路新疆段共设计隧道16座，有15座地处阿尔金山，其中阿尔金山隧道全长13.195公里，为全线第一长隧道，是格库铁路的重点控制性工程。“阿尔金山隧道的贯通，标志着格库铁路上建工程全部完工。”中国中铁隧道局集团有限公司格库铁路新疆S6标项目经理部三分部土木副总工程师高战飞说。



养老保险发展面临“一老一新”“一低一短”挑战——

探索养老保险制度“多腿走路”

本报记者 韩秉志

将达到3800亿元以上，超过年初确定的3100亿元的目标。“一增”是继续调整纳入城镇职工基本养老保险退休人员的基本养老金，月人均增加5%，1.18亿人受益，其中企业养老保险相应增加支出1420亿元。

面对“一减一增”带来的基金收支压力，人社部重点加大基金中央调剂的比例，将调剂的比例提高到3.5%，并对调剂办法进行了完善，加大对当期发放困难省份的支持力度。

2019年全年，中央调剂总规模6300亿元左右，22个省份受益1500多亿元。经济社会发展为发展养老保险事业奠定了更为坚实的物质基础。同时，经济结构、城乡结构、就业结构特别是人口结构的变化，使养老保险事业发展面临诸多挑战。“从制度内外两个方面讲，制度外主要是‘一老一新’，制度内主要是‘一低一短’。”李德宏说。

所谓“一老一新”，“老”是人口老龄化。对职工养老保险来说，老龄化使参保缴费人数少、退休人数

多，制度抚养比逐步走低，待遇刚性增长成为制约制度持续发展的最重要因素。“新”是新业态。随着新产业、新模式、新业态不断涌现，新就业形态从业群体日益壮大。但新就业形态从业人员劳动关系认定难，就业岗位、工作时间、工资收入不确定。如何把新就业形态从业人员纳入社会保障体系，已成为全球范围面临的一个重大挑战。

所谓“一低一短”，“一低”就是统筹层次低。我国的养老保险制度走的是一条先试点后推开、自下而上的路径，由县级统筹开始，逐步向市级统筹、省级统筹乃至全国统筹迈进，统筹层次低制约了政策的统一性，不利于人员流动，最为主要的是导致基金地区之间不平衡，存在结构性矛盾。“2018年，累计结余在2000亿元以上的7个省份占全部结余的三分之二。不同省份之间抚养比和基金结余差距拉大。”李德宏说。

“一短”是缴费年限短。2018年，我国企业养老保险全部新退休人员平均缴费年限为26年，其中缴

费15年至20年的比例为40%，缴费15年的比例为26%；以个人身份参保的新退休人员，平均缴费年限为20年，其中缴费15年至20年的占69%，缴费15年的占46%。平均缴费年限短，既导致参保人员待遇水平低，又不利于改善制度的抚养比。

李德宏表示，按照“推动各方面制度更加成熟更加定型”和“增强改革的系统性、整体性和协同性”的要求，针对“一老一新”的新形势和“一低一短”的突出矛盾，人社部将坚持并完善职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，实施全民参保计划，尽快实现基本养老保险全覆盖；通过划转国有资本充实社会保障基金，开展基本养老保险基金投资运营，做大做强全国社会保障战略基金等多渠道筹集资金，增强基金保障能力。全力推进基金统收统支的省级统筹制度，确保2020年底之前所有省份都实现基金统收统支的省级统筹。在此基础上，建立养老保险全国统筹制度。

改革追踪看落实

不久前，河北省发布重污染天气橙色预警，要求全省11市和雄安新区于11月1日8时起启动Ⅱ级应急响应。往年，河北衡水市佰力橡塑制品公司经理张兆祥最怕看到这样的预警通知。

“我们是一家集生产、销售于一体的外贸型企业，以前秋冬季重污染天气应急响应时，会要求企业按照一定比例限产或停产。今年，企业列入了河北省重点出口企业生产保障正面清单，正常生产有了保障。到底，我们外贸出口销售额预计可破亿元。”看着忙碌的生产线，张兆祥高兴地说。

为避免生态环境管理“一刀切”现象，加强生态环境差异化管控，精准治理大气污染，河北省生态环境厅提出建立生态环境监管正面清单制度，对纳入正面清单的企业实行差异化管控，加强帮扶服务，优先保障生产。

什么样的企业才能列入“正面清单”？河北省生态环境厅厅长高建民告诉记者，河北省首批正面清单共涉及4类企业：一是全省重点工程项目，包括重大建设项目和民生工程；二是异地扶贫搬迁集中安置项目；三是战略性新兴产业企业；四是重点工作项目。

目前，经过逐一现场核实，河北省首批生态环境监管正面清单已形成，1640个纳入清单的企业（项目）在满足环境管理要求基础上，重污染天气应急减排期间，可“不停产、不限产、不检查、不打扰”。

“优先保障这4类企业生产发展和项目建设，并不意味着放弃严格监管。”高建民介绍，河北省生态环境厅本着重点帮扶、优先服务、达标治理的原则，抽调业务骨干对4类项目和企业逐一开展现场核查评估，并联合相关部门会商审定，最终从全省5554个项目企业中遴选出1640个，纳入首批正面清单。

能否纳入正面清单，达标排放、自律减排、污染防治水平领先是关键。“现场核查正是围绕企业（项目）各项环境管理是否达标展开的。通过现场核查评估，要确保清单内的企业，无论是生产工艺还是污染治理，都达到行业标杆水平。”河北省环境应急与重污染天气预警中心高级工程师王晓利是组织开展现场核查的专家之一，他告诉记者，河北全省有29个重点工程项目、10个易地扶贫搬迁项目未达到扬尘污染防治标准，暂未列入正面清单；46家战略性新兴产业企业、143家重点出口型企业因环保手续不全、治污水平低等原因，未列入正面清单。

“不检查、不打扰”并不是放松环境监管。河北省生态环境厅生态环境执法局局长任立强介绍，河北将完善非现场监控体系，充分利用视频监控系统、污染源自动监控、分表计电、无人机飞检等科技执法手段，对企业进行远程监管。

同时，河北省对列入正面清单的工业企业和重点建设项目，每半年调整一次，实行动态管理。记者了解到，对纳入正面清单的企业，如果在执法检查和重污染天气应急响应期间发现不能稳定达标排放，不能按要求限期整改到位的，将调出清单。对清单外完成环境治理、全面超低排放、符合监管要求的企业，及时纳入正面清单。

目前，河北省对涉及大气污染物排放的企业，按照“多排多限、少排少限、不排不限”原则，建立起“一企一策”的差异化应急减排清单，使重污染天气应急减排更科学、更精准。“今年以来，河北省分三批次对钢铁、焦化、玻璃等21个重点排污行业企业开展排污绩效评价。按照企业布局、生产工艺、环境治理水平、管理能力等情况，将企业划分为A、B、C3个等级。”王晓利说，评级结果不同，管控措施不同。例如，重污染天气期间，评为B级的钢铁企业，主要调控烧结机等工序，评为C级的钢铁企业在调控烧结机工序同时，还要对高炉进行限产。

引导服务民营企业参与“一带一路”建设推进会召开

本报北京11月19日讯 记者曾诗阳报道：全国工商联19日在京召开引导服务民营企业参与“一带一路”建设推进会暨国际合作工作会议，旨在更好引导服务民营企业参与“一带一路”建设。

全国政协副主席、全国工商联主席高云龙表示，民营企业是促进“一带一路”建设走深走实的生力军，应自觉践行高质量推动“一带一路”建设新要求，充分考虑“一带一路”沿线国家产业与资源优势，有效实现生产要素的全球布局，树立中国企业和中国民营企业家负责任的形象。

“引导服务民营企业参与‘一带一路’建设是党中央赋予工商联的

重要使命和任务。”中央统战部副部长，全国工商联党组书记、常务副主席徐乐江表示，面对新任务、新要求，工商联要聚焦新一轮科技革命和产业变革趋势，提升对外交往方式和组织形式实效；要强化精品化运作，搭建平台提供项目信息，建立完善项目数据库，做好牵线搭桥和跟踪服务工作，打造一批高质量项目；要推动境外经贸合作区转型升级，加大园区推介力度，创新园区发展模式，争取园区扶持资金，助力“走出去”民营企业发展；要加强政策指导，优化能力培训，提供专业服务，提升“走出去”民营企业合规经营、防范风险能力。

智能生产忙 产品质量高



11月19日，重庆梁平区“智慧小镇”智能制造项目4号厂房内，工人正在用3D轴刨花机对木板进行加工。据悉，该项目利用“人工+大数据”把关产品，对家具开料、采板、钻孔等环节进行智能化生产，既提高了生产效率也保证了产品质量，月销量达2000多件（套）。

刘辉摄（中经视觉）

河北建立生态监管正面清单制度

本报驻河北记者 陈发明