



打赢脱贫攻坚战

河北赤城：

找准脱贫关键点 确保高质量摘帽

本报 记者冯举高、通讯员王满龙 姜雪娟报道：2018年以来，河北赤城按照京津冀协同发展战略和首都“两区”建设定位，重新确立了打造“北京北菜园、科技园、后花园”的发展定位，打响产业脱贫攻坚战。2018年，全县共有135个村、11359人精准脱贫出列，贫困发生率降至2.69%。

以特色产业为抓手，赤城加快提升环京特色产业集聚度。2018年以来，赤城把全县的涉农资金投向转移到产业聚集上来，着力提升“5+2”扶贫产业，即集中扶持杂粮杂豆、食用菌、林果、中药材、特色养殖5个特色产业，重点做大错季蔬菜和乡村旅游2个传统优势产业，以此形成“2环3带18个示范基地50家龙头企业”的产业扶贫新格局，即环北京自然生态、环冬奥冰雪温泉两大旅游区，白河露天蔬菜、红河设施蔬菜、黑河特色养殖3个生态农业带，全县18个乡镇建成18个示范区，培育50家农业产业化龙头企业和旅游重点企业，实现户有增收项目、村有致富产业、乡有示范园区、具有特色经济。

此外，依托区位优势、生态优势，赤城县大力发展全域旅游，打造“京城北大门”、“关外第一泉”、国家级自然保护区大海陀等旅游品牌，平均每年吸引京津等地游客上百万人次。

据不完全统计，总面积5287平方公里的赤城县境内，大大小小的沟沟壑壑有3000多条。这些山沟初看一样，但深入细看又各有千秋。如何在山沟里开发特色经济，走出一条沟域经济的脱贫之路？赤城结合本地实际，采用“沟域经济特色开发”模式，助力全县脱贫攻坚关键节点再发力。

赤城镇浩口岭村位于县城西南8.5公里处，全村192户424人，但旧村常住仅38户68人，村庄空置率高达69%。为解决这一问题，该村利用优质的生态环境、区位优势 and 大量闲置的宅基地资源，引进国奥(北京)文化产业投资有限公司实施的冬奥悦居小镇项目。该项目采用“党支部+合作社”模式，村民和村集体享有项目资产所有权，企业进行投资和运营管理。项目运营过程中可解决当地村民就业70人至100人，村民还能以土地入股的形式参与企业分红。

像悦居小镇这样的沟域经济特色小镇，正如雨后春笋般蓬勃发展。据介绍，赤城县先后与首农集团、国奥文投等公司合作，采取易地搬迁、联村共建、整治提升和宅基地利用等方式，通过市场化手段，加快推进61个“空心村”治理，新雪国度假小镇等多个特色小镇正在抓紧建设。

把创业户放到产业链上、把留守户放到公益岗上、把困难户放到保障线上，这是赤城抓实产业扶贫的思路。围绕首都“两区”建设，赤城设置生态护林员、卫生保洁员、河湖巡查员“三员”岗位16859个，让贫困群众在生态保护中获益，在获益中实现生态保护；完善贫困人口就业“台账四清单”，建立县乡村“三级劳务输出网络”，打造“赤城司炉工”等劳务品牌，推动在京就业2.31万人。

“去年，我们建档立卡贫困人口中，有4000户收入过万元，全县农村人均纯收入达10700元，比2017年增长11%。”赤城县委书记郭新耀介绍。

据统计，截至2018年底，赤城剩余贫困村由2014年的232个降至90个，贫困人口由32076户68242人降至4442户6531人。郭新耀表示，今年以来，面对县级财力弱、产业水平低、农村基础设施差的县情实际和点多、面广、程度深的贫困状况，赤城正靶向发力，精准施策，确保贫困村全部出列，贫困发生率降到1%以下，实现高质量“摘帽”。

“铁人”弹琴



11月18日，郑州国际会展中心，观众在参观机器人弹钢琴。11月18日至22日，2019年中国技能大赛——第三届全国智能制造应用技能大赛决赛在郑州举行。大赛设置装配钳工、维修电工、模具工和无线电调试工4个赛项，共有来自全国28个省(区、市)及机械行业361支参赛队的1015名选手参赛。张涛摄(中经视觉)

前10月全国实际使用外资同比增长6.6%，外国投资者对华投资保持信心——

全年“稳外资”目标能够实现

经济日报·中国经济网记者 冯其予

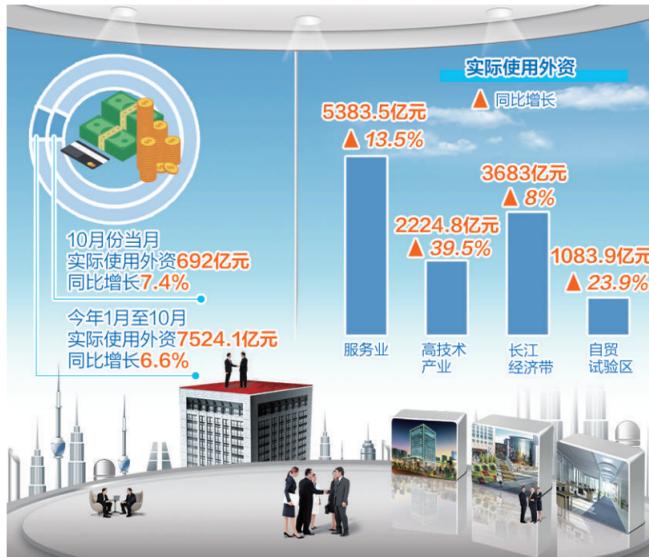
经济聚焦

商务部11月18日发布的最新数据显示，今年1月至10月全国新设外商投资企业33407家，实际使用外资7524.1亿元，同比增长6.6%；10月份当月实际使用外资692亿元，同比增长7.4%。商务部外资司司长宗长青表示，数据说明外国投资者对华投资保持了较好的信心和预期，“比较乐观地判断，全年‘稳外资’目标能够实现”。

如何看待引外资形势——“稳”“多”“优”，我国吸引外资的优势进一步巩固

在谈到今年外资工作的特点时，宗长青表示主要体现在三个方面：一是“稳”，吸引外资的规模保持了平稳。1月至10月，吸引外资同比增长6.6%，说明外国投资者对华投资保持了较好的信心和预期。二是“多”，外资大项目比较多。今年以来5000万美元以上的大项目有1300多个，同比增长了5.4%。巴斯夫、埃克森美孚、特斯拉等百亿元级大项目加快落地。三是“优”，外商投资结构进一步优化。高技术产业引资规模占总投资规模比例已近三成。高技术产业里，高技术服务业又成为亮点，增长幅度达到70%。

宗长青表示，近年来，我国出台了一系列举措，形成了“组合拳”，包括实行了“准入前国民待遇加负面清单”管理制度，大幅放宽市场准入；制定全新的，以开放、服务和保护外资为主基调



的外资基础性法律。连续出台了4份国务院文件，不断完善外资政策体系等，这些举措进一步巩固了我国吸引外资的优势。

如何应对内外风险挑战——加快落实《外商投资法》，完善外商投资促进、保护和管理等制度体系

商务部外资司副司长叶威在回答经济日报记者提问时表示，在全球经济增长乏力的情况下，今年“稳外资”的成绩来之不易。他表示，我国

利用外资还面临不少挑战，包括全球经济发展前景不乐观、世界投资格局深刻调整、国内营商环境还需要进一步优化等。

叶威表示，目前，我国正在以《外商投资法》出台为契机，加快完善外商投资促进、保护和管理等制度体系，推动建设更高水平开放型经济新体制。在《外商投资法》实施的问题上正开展三方面工作：一是制定配套条例。司法部会同商务部、发展改革委等部门已就《外商投资法》实施条例上网公开征求意见。同时，《外商投资法》司法解释也在抓紧制定。二是清

理相关规定。国务院近日出台的《关于进一步做好利用外资工作意见》要求各地区、各部门抓紧清理相关法律规定，修改或者废止与《外商投资法》规定不相符的内容。三是开展培训解读。自今年下半年开始，商务部已为全国商务部门开展了相关培训，指导各地准确理解和把握《外商投资法》重大意义，为贯彻实施提供了良好基础。

如何看待少数企业转移——属于正常经营行为，大多数外商投资企业仍十分看好在我国投资前景

在回答有关少数企业转移生产环节的问题时，宗长青表示，当前虽然有少数东部沿海、外向型、附加值较低的外商投资企业，出现了转移生产环节的现象，但这是市场机制作用引起的正常的企业经营行为。从总体上看，我国没有出现大规模外资撤离情况。从一些外国商协会有关调查报告看，大多数外商投资企业以我国国内市场为目标市场，仍十分看好在我国投资前景，具有较强烈的投资信心。如中国美国商会发布的《2019年中国营商环境调查报告》显示，69%的会员企业2018年实现盈利，21%的盈利情况与上年持平，60%以上的企业仍然将中国作为投资的首选地或前三名的目的地。这从今年以来一些外资大项目落地情况也可得以证明，比如德国巴斯夫广东湛江项目、美国康明斯安徽合肥项目、瑞士英力士宁波项目等。特斯拉上海超级工厂今年元月份开工建设，目前已经完工并进入试生产阶段。

陕西宝鸡大力发展数字经济——

产业更智能 城市更智慧

本报记者 张毅

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

初冬的傍晚寒气逼人，位于陕西省宝鸡市渭滨区互联网产业园的宝鸡恒通电子有限公司依然灯火通明。“为重庆定制的城市消防水系统物联网平台即将交付，所以一直在加班。”该公司销售经理邢忠告诉经济日报记者，今年该公司的压力传感器订货量同比增长30%以上，外贸出口量同比增长30%。

广泛应用于智慧城市、智能制造

等领域的传感器产业是宝鸡建设智慧城市的基础产业优势，也是当地实现传统装备制造业智能化升级、培育壮大数字经济的重要抓手。在前不久闭幕的传感器高峰论坛上，有“传感器之都”美誉的宝鸡与中国电子元件行业协会、中电科集团等共同发起成立了陕西省首个传感器产业联盟。目前，宝鸡制造的各类传感器产品逾200种，产值过10亿元。

就在恒通电子公司员工加班的同时，位于宝鸡陈仓区的机器人及智能制造产业园里，张瑾宇正带领他的大学生创业团队挑灯夜战。张瑾宇介绍说，他们正在赶制的是为中石油宝鸡石油钢管厂定制的全自动柔性打磨机器人。“目前，市场上的机器人修模精度都在0.3毫米以上，我们研发的这款机器人主要用于管端焊缝修模，在不伤母材的情况下，修模精度小于0.1毫米”。

作为全国重要的装备制造基地，宝鸡拥有一大批发轫于国家“三线”建设时期的知名装备制造企业，数字化智能制造为这些硬实力企业插上了智

慧“翅膀”。

走进宝鸡机床集团数字化车间，管理平台大屏上实时滚动着生产进程、设备实时状态以及质量管理等数据信息。车间通过网络可以实时进行加工程序、工艺文件下发，并可实现管理者与操作者直接交互，初步实现生产过程可视化智能管理。

登录宝鸡云数据平台，分布在全国各地的宝机产品的生产运行状态一目了然。公司总工程师樊涛告诉记者，宝机云数据平台可以对多台机床进行实时远程监控管理、机床数据统计分析、机床健康诊断，为维护设备、提高生产效率、优化工艺提供了精确依据。目前，宝鸡机床集团已实现了产品研发设计、生产制造过程和产品服务的数字化等三大变革。

在宝鸡，传统制造业的数字化变革，不仅体现在企业内部的提质增效上，还外溢对当地大数据产业的协同带动效应。(下转第二版)

找准、找好稳增长的发力点

高培勇



随着经济下行压力的持续加大，稳增长在宏观政策目标和宏观调控体系中的意义日趋凸显，做好当前以及今后一个时期的稳增长工作异常重要。然而，形势越是严峻，就越要保持清醒；矛盾越是错综复杂，就越要冷静观察。要认识到国内外经济和政策环境已大不相同于以往，稳增长的操作必须审慎行事，力求精细化。其中，最具有重要意义的一条，就是在全面认识、深刻理解高质量发展阶段经济运行实情的基础上，找准、找好稳增长的发力点。

将党的十八大以来围绕稳增长的一系列理论和实践创新成果收入视野，就会看到，在转向高质量发展阶段的中国，用于稳增长的实质举措，既要有以逆周期调节为代表的需求管理，还需要深化供给侧结构性改革。稳增长的操作，首先要两者兼容——让需求管理和供给侧结构性改革各扬所长、相得益彰，进而要相辅相成——形成以供给侧结构性改革为主线，以财

政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等多方面政策协调发力的新时代宏观调控格局。既不能将全部希望寄托于加强需求刺激一身，更不能忘记供给侧结构性改革才是长远大计、治本之策。

面对当前的经济下行压力，如果我们冷静地将导致经济下行或同经济下行有关的矛盾和问题一捋、分分类，就会看到，在它们之中，既有外部的矛盾和问题，也有内部的矛盾和问题。既有周期性的矛盾和问题，也有结构性和体制性的矛盾和问题。对于短期的、外部的或周期性的矛盾和问题，可以通过加大逆周期调节力度产生对冲效应；而对于长期的、内部的或结构性、体制性的矛盾和问题，仅靠逆周期调节可能难以奏效。所以，稳增长的操作，需要对症下药，一把钥匙开一把锁——在实施逆周期调节应对来自于短期的、外部的或周期性的矛盾和问题的同时，以深化供给侧结构性改革的实际行动应对来自于长期的、内部的或结构性、体制性的矛盾和问题。既不能将所有矛盾和问题不加区分地“一锅煮”“一锅烩”，更不能企望靠一种政策工具包治百病。

面对当前的经济下行压力，当然要注重实现短期的总量平衡。不过，跳出短期的、总量的视野局限而伸展至长期的、结构的视野，就会发现，长期的结构平衡同样不可或缺。多年的实践反复提醒我们，短期的总量平衡，必须以长期的结构平衡为基础。离开了长期的结构平衡，短期的总量平衡也是不可持续的。而且，相对于高速增长阶段而言，高质量发展阶段经济运行的主要矛盾是结构问题，矛盾的主要方面在供给侧。所以，稳增长的操作，一方面须兼容短期目标和长期目标，在总量平衡和结构优化之间“跳舞”。以总量平衡为结构优化创造条件，以结构优化推动可持续的总量平衡。另一方面，还须区分矛盾主次，锁定结构问题和供给侧矛盾，将供给侧结构性改革摆在前面，将着力点和着力点放在推动各种事关供给侧结构性矛盾和问题的基础性改革上。既不能顾此失彼，只管短期，不顾长期，只管总量平衡，不顾结构优化；又不能主次不分，将非主要矛盾误作主要矛盾，将非矛盾主要方面误作矛盾主要方面。

当前的经济下行压力，是在转向高质量发展阶段的背景下发生的。在不同

的发展阶段，经济下行压力尽管表象相近或类似，但其内在成因、效应传递机理大不相同。在总量性与需求侧矛盾和问题的背后，隐藏着结构性与供给侧矛盾和问题的深刻内容。倘若不加区分地简单复制高速增长阶段的方式方法去应对高质量发展阶段的经济下行压力，很可能事与愿违。稳增长的操作，一方面要与新时代的命题和新阶段的发展使命相契合，循着匹配高质量发展阶段的理念、思想和战略而展开。另一方面，还要有打一场持久战的思想准备。既不能因循守旧，以惯性思维追求稳增长目标，更不能急功近利，企望通过速战速决而大获全胜。

可以十分明确的一点是，在今天的中国，稳增长必须在政策调整和深化改革两个线索上双重发力，且以后者为主。稳增长的操作，将集中考验我们在深化供给侧结构性改革方面的能力和水平。稳增长的成效，也将在很大程度上取决于我们能否将经济下行的压力转换为深化改革的动力。注重以供给侧结构性改革的办法稳增长，决不会也不能是一句空话。

(作者系中国社会科学院副院长、学部委员)

导读

- 从“提篮叫卖”到“全球买卖” 4版
- 借区块链炒作行骗需警惕 5版
- 用市场机制推动消费扶贫 9版
- 让更多长者“优雅地老去” 11版