

学习贯彻党的十九届四中全会精神

中国特色社会主义制度自信的理由和底气

□ 中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会指出:“中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系,是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现‘两个一百年’奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。”

中国特色社会主义制度在扎根“中国土壤”中彰显生机

一个国家的制度和治理体系与这个国家的历史传承和文化传统密切相关。习近平总书记指出,“中国特色社会主义制度的生命力,就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的”。中国特色社会主义制度不是“舶来品”,而是深深扎根于本国的土壤之中的。其一,中国特色社会主义制度具有深厚的中华文化底蕴。这一制度从中华民族5000年灿烂文明的历史积淀中汲取了“大道之行,天下为公”等精神养分,并在中国社会的广袤土壤中逐步成长。其二,中国特色社会主义制度是党领导人民在长期实践探索中形成的。中国特色社会主义建立在我们党90多年长期奋斗基础上。在革命、建设、改革的历史进程中,中国特色社会主义制度在历经千辛万苦之后焕发出强大的生命力,彰显出独特和宝贵的价值。实践证明,当代中国的伟大社会变革,不是简单延续我国历史文化的母版,不是简单套用马克

思主义经典作家设想的模板,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版,最符合中国具体国情,彰显出勃勃生机。

中国特色社会主义制度在实践检验中得以确证

实践是检验真理的唯一标准。习近平总书记指出:“中国特色社会主义国家制度和法律制度是一套行得通、真管用、有效率的制度体系,这是我们坚定‘四个自信’的一个基本依据。”我们的这套制度能否行得通?是否真管用?效率怎么样?这一系列追问还要在中国特色社会主义伟大实践中予以检验。“鞋子合不合脚,自己穿了才知道。”新中国成立以来特别是改革开放以来,党领导人民取得了举世瞩目的伟大成就,显示了中国特色社会主义制度的坚强保障作用。其中,中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。正是因为始终在党的领导下,集中力量办大事,国家统一有效组织各项事业、开展各项工作,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,始终沿着正确方向稳步前进。同时,其他制度也具有显著优势,发挥了重要作用。例如,坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展 and 按劳分配为主体、多种分配方式并存,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,不断解放和发展社会生产力的显著优势。正是因为中国特色社会主义制度具有显著优势,能够提供坚强保障,才使得一个“一穷二白”的经济文化落后的国家,在70年的发展进程中创造出令世界震惊的“中国奇迹”。

中国特色社会主义制度在造福人民中获得拥护

中国特色社会主义制度在人民选择中诞生,又在人民拥护中得以巩固,在增进人民群众福祉、维护人民群众利益的过程中获得源源不断的支持力量。在经济建设中,中国特色社会主义制度为不断提升发展质量和效益提供保障,使人民生活水平和生活质量稳步提升;在政治建设中,中国特色社会主义制度为人民群众享有广泛、充实的权利和自由提供保障,使人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务;在文化建设中,中国特色社会主义制度为不断提高公共文化服务水平提供保障,努力满足人民多层次多样化需求;在社会建设中,中国特色社会主义制度为改善民生提供保障,使人民的获得感、幸福感和安全感不断增强;在生态文明建设中,中国特色社会主义制度为人民群众的生态权益提供保障,用优美环境造福子孙后代。总之,中国特色社会主义制度坚持人民主体地位,把不断实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为价值追求,从而获得了最广大人民群众的认可、拥护和支持。

中国特色社会主义制度在“四个自信”的良性互动中强化保障

中国特色社会主义是道路、理论、制度、文化紧密联系的有机整体,四者相互作用、良性互动、形成合力。一方面,制度自信离不开其他三个自信的助推作用;中国特色社会主义道路自信为制度自信提供前进方向

和实践根基,中国特色社会主义理论自信为制度自信提供理论指引和思想引领,中国特色社会主义文化自信为制度自信提供精神动力与文化支撑。另一方面,制度自信对其他三个自信提供坚强的保障。制度通过提供框架规约、严密程序与运行机制等,促进道路、理论体系和文化发展的守正出新,从而从总体上推动中国特色社会主义事业不断取得新胜利。实践已经证明并将继续证明,中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。在“四个自信”的良性互动中,中国特色社会主义制度自信发挥了不可替代的作用,在中国特色社会主义制度的保驾护航下,中国特色社会主义道路越走越宽,中国特色社会主义理论体系越来越完善,中国特色社会主义文化越来越繁荣。

中国特色社会主义制度在自我完善中走向成熟

制度不是静态的、凝固的,而是动态的、发展的。时代在发展,人民群众对美好生活的需求在不断变化与提高,中国特色社会主义制度也必然要在顺应时代潮流、回应人民群众新期待中不断完善自我、发展自我。坚持与时俱进、守正创新是中国特色社会主义制度的鲜明特征。正如邓小平同志所说的:“我们的制度将一天完善起来,它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素,成为世界上最好的制度。”新中国成立后,我们党团结带领中国人民完成社会主义革命,确立社会主义基本制度,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。党的十一届三中全会后,我们党团结带领中国人民进行改革开放新的伟大革命,极大解放和

发展社会生产力,极大增强社会发展活力,实行社会主义市场经济体制,使国家制度与国家治理体系得到发展和完善,确立了中国特色社会主义制度,为我国的社会主义现代化建设提供了有力保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持和完善中国特色社会主义制度,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,突破利益固化的藩篱,吸收人类文明有益成果,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使中国特色社会主义制度向着更加成熟更加定型的方向发展。党的十九届四中全会提出13个“坚持和完善”,涉及党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义基本经济制度、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系。这13个方面,明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向,并作出工作部署,勾勒出新时代中国特色社会主义制度体系的宏阔格局。党的十九届四中全会还明确提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标:到我们党成立一百年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到2035年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立一百周年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

回顾过去,中国特色社会主义制度已经彰显出巨大优势,为中国革命、建设、改革提供了强大的制度保障。当前,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。面向未来,不断推进国家治理体系和治理能力现代化,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。(执笔:郝永平 赵慧)

党对国有企业领导的基本经验

□ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

新中国成立以来特别是改革开放以来,国有企业发展取得巨大成就。习近平总书记强调,“国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的主要支柱和依靠力量”“坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的的光荣传统,是国有企业的‘根’和‘魂’,是我国国有企业的独特优势”。总结党对国有企业领导的基本经验,对于在新时代加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设,具有重要意义。

坚持党对国有企业的领导不动摇

国有企业改革发展的历程告诉我们,党对国有企业的领导绝不能有丝毫动摇。一方面,国有企业是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量,是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。从物质基础看,国有企业主要分布在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。从政治基础看,国有企业的广大职工群众是我们党执政的重要阶级基础和群众基础。因此,坚持党对国有企业的领导,是巩固我国公有制主体地位、巩固社会主义制度的重要保障。另一方面,坚持党对国有企业的领导,才能保证国有企业改革发展保持正确的政治方向。建立现代企业制度是国有企业改革的方向。但是我们的现代企业制度并不是简单地照搬西方的现代企业制度。中国特色现代国有企业制度,把党的领导融入公司治理各环节,把党的主张通过法定程序上升为党组织的意志,明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位。

不断改进党对国有企业的领导

党对国有企业的领导是重大政治原则。坚持党的领导,必须不断改善党的领导。随着国有企业改革不断深化,党对国有企业的领导也在不断改进,并在总体上取得了良好的效果,为国有企业的改革和发展提供了组织和制度保障。为了更好地破解国资监管“一放就乱、一管就死”以及国企党的领导和党的建设弱化、虚化、淡化等问题,党对国有企业的领导还需要进一步改进和完善。而且,在改革实践中,如何把党的领导精准融入到公司治理各环节,党的组织如何内做到公司治理结构中,也需要进一步探索。

通过参与重大决策落实党的领导

在实际工作中,需要具体的制度和措施把党的领导落到实处,否则企业党组织就难以有效地参与到国有企业的决

策、执行和监督过程,就很容易使国有企业党的领导和党建工作与经营管理工作“两张皮”。经验表明,加强党对国有企业的领导必须多管齐下。首先,要从思想认识上高度重视。党对国有企业的领导是政治领导、思想领导和组织领导的有机统一。要明确党组织在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式,使党组织发挥作用组织化、制度化、具体化。其次,要在组织上、制度上落实。坚持和完善双向进入、交叉任职的领导体制,完善公司治理体制,把党的领导融入公司治理各环节,正确处理党委会与董事会等其他公司治理主体的关系。再次,完善党组织参与决策的程序。同时,还要选拔、培养政治可靠、业务过硬、德才兼备的企业负责人,确保党的领导落到实处。

坚持党管干部原则

建设好企业领导班子,造就一支高素质的经营管理者队伍,是搞好国有企业的关键,决定着党对国有企业的领导成效。新中国成立以来,党在领导国有企业改革和发展的进程中,始终把培养一支德才兼备的国有企业干部队伍作为重要任务。经验表明,国有企业干部队伍建设状况、干部选拔任用方式,直接关系到国有企业的领导。加强党对国有企业的领导,首先,必须坚持党管干部的原则,保证党对干部人事工作的领导权和对重要干部的管理权。其次,要不断完善干部选拔任用机制。采取竞争上岗、公开招聘等多种形式,积极探索把党的领导融入公司治理结构的选人用人新机制。再次,要严格干部选拔标准,既要重视业务能力,更要强调政治素质。国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干,是治国理政复合型人才的重要来源。国有企业领导人员必须做到对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁。最后,要加强干部部的培养和教育,尤其是要对国有企业负责人加强政治素质和业务能力上的教育和培养,使之既善于抓班子带队伍、聚人才强党建,又能成为经营管理的行家里手,有敏锐的市场洞察力,有果敢的战略决断力,为企业改革发展把好舵。

加强对国有企业的监督

国有企业分布在国民经济的关键部门。为保证国有企业健康发展,坚持正确方向,必须加强监督。新中国成立以来,在国有企业方面,我们党积极推进党的纪律检查和监督工作,强调建立健

全监督机制、加强对企业负责人的监督。从实践来看,加强监督为推动国有企业的改革发展发挥了重要作用。党的十八大以来,在全面从严治党的大背景下,进一步研究解决中央企业监督执纪问责不严、监督责任虚化缺位的问题,整合监督力量,为强化国有企业监督提供了有利条件。新时代,加强对国有企业的监督,首先要建立健全国有企业监督体系,形成监管合力。国有企业的监督力量主要包括党内监督、企业董事会监事会监督、业务部门监督、职工群众监督等,各种监督力量需要加强沟通协调,共享监督信息,形成有机统一的监督体系,增强监督合力。其次,加强党内监督。党内监督是国有企业监督的重点环节。要进一步加强国有企业党组织管党治党意识,进一步落实党委的主体责任、纪委的监督责任,加强党组织的日常监督和党员的民主监督。再次,强化对国有企业关键岗位的监督。最后,加强对重要人员特别是一把手的监督。

加强国有企业党的建设

国有企业党的建设是落实党对国有企业领导的重要途径,只有国有企业党的建设做好了,才能保证党和国家的方针政策在企业得到执行,国有企业也才能真正履行好自身的经济责任、政治责任和社会责任。新中国成立以来经验表明,国有企业党建的状况与国有企业党的领导落实程度密切相关,什么时候党的建设做得好,党对国有企业的领导就有保证。因此,在新时代,要进一步创新方式方法,不断加强国企党建工作。首先,要加强国有企业党的政治建设。加强国有企业党员干部尤其是企业负责人的党性教育、宗旨教育、警示教育,严明政治纪律和政治规矩,牢固树立“四个意识”,在政治立场、政治原则、政治方向上与党中央保持一致。其次,要加强思想理论武装。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装国有企业党员干部。再次,要探索现代企业制度条件下实行民主集中制的有效途径。坚持把党的领导融入公司治理各环节,保证协调高效运转,增强班子整体合力。最后,要加强国有企业基层党组织建设。习近平总书记强调,“全面从严治党要在国有企业落实落地,必须从基本组织、基本队伍、基本制度严起”。要通过加强基层党组织建设,确保企业发展到哪里、党的建设就跟到哪里、党支部的战斗堡垒作用就体现到哪里,为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。(执笔:朱家梅)

毫不动摇坚持党对国有企业的领导

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出:“健全党的全面领导制度。完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度,健全各级党委(党组)工作制度,确保党在各种组织中发挥领导作用。”这一要求,从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,为毫不动摇坚持党对国有企业的领导提供了重要遵循。

习近平总书记强调:“要通过加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设,使国有企业成为党和国家最可信赖的依靠力量,成为坚决贯彻执行党中央决策部署的重要力量,成为贯彻新发展理念、全面深化改革的重要力量,成为实施‘走出去’战略、‘一带一路’建设等重大战略的重要力量,成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量,成为我们党赢得具有许多新的历史特点的伟大斗争胜利的重要力量。”国有企业是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础,能够为坚持和完善党的领导制度体系发挥积极作用,为推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有贡献。

毫不动摇坚持党对国有企业的领导,是深刻总结党管国企历史经验的必然选择。坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是我国国有企业的独特优势。新中国成立后,我们党作为执政党,在建立党对企业的领导制度上进行了积极探索,为建立独立完整的工业和国民经济体系提供了坚强保障。改革开放以来,党领导国有企业制度日臻完善,为推进国有企业改革发展提供了有力保障。实践证明,一部企业发展史,就是一部坚持党的领导、加强党的建设的历史。纵观国有企业的发展历程,党建工作始终是国有企业的独特政治资源,是企业核心竞争力的有机组成部分。正是依靠党领导国有企业的独特优势,国有企业才能由小到大、由弱到强,为促进国民经济健康发展作出重要贡献,成为我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。坚持党对国有企业的领导,是国有企业取得一系列成就的关键因素和根本保证,是深化国有企业改革必须坚守的政治方向、政治原则。

毫不动摇坚持党对国有企业的领导,是保证国资国企改革正确方向的重要前提。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》对“坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展”作出重要部署,强调“推进国有

□ 朱珊珊

党的组织及工作机构同步设置,实现体制对接、机制对接、制度对接、工作对接,确保党的领导、党的建设在国有企业改革中得到体现和加强。只要毫不动摇坚持党对国有企业的领导,就能为国有企业改革发展提供坚强有力的政治保证、组织保证和人才支撑,从而为国有企业不断做强做优做大提供根本保障。(作者单位:中国大连高级经理学院)