

国务院国资委印发《实施意见》，推进央企完善内控与监督——

央企将强化防风险全过程管控

经济日报·中国经济网记者 周 雷

政策解读

国务院国资委11月14日对外公布《关于加强中央企业内部控制体系建设与监督工作的实施意见》(以下简称《实施意见》),用以完善中央企业风险防控机制,全面提升央企内部控制(内控)体系有效性。《实施意见》要求,中央企业要充分发挥内控体系对企业强基固本作用,夯实管理基础,加快建设具有全球竞争力的世界一流企业。

业内人士认为,当前,面对新形势、新任务,国企作为中国经济的顶梁柱,尤须稳中求进,在实现高质量发展中有更大的担当与作为。《实施意见》深入贯彻落实党中央、国务院关于防范化解重大风险和推动高质量发展的决策部署,推动“强内控、防风险、促合规”,对央企加快改革发展具有重要意义。

《实施意见》对央企内控体系建设与监督工作提出规范性要求,突出以下工作重点:

——建立健全内控体系。从优化

内控体系、强化集团管控、完善管理制度、健全监督评价体系等方面,建立健全以风险管理为导向、合规管理监督为重点,严格、规范、全面、有效的内控体系,实现“强内控、防风险、促合规”的管控目标。

——加强内控体系有效执行。聚焦关键业务,改革重点领域、国有资本运营重要环节以及境外国有资产监管,加强重要岗位和关键人员在授权、审批、执行、报告等方面的权责管控,形成相互衔接、相互制衡、相互监督的工作机制,切实提高重大风险防控能力。

——强化内控信息化刚性约束。将信息化建设作为加强内控体系刚性约束的重要手段,推动内控措施嵌入业务信息系统,推进信息系统间的集成共享,实现经营管理决策和执行活动可控制、可追溯、可检查,有效减少人为违规操纵因素。

——突出“强监管、严问责”。以监督问责为重要抓手,通过加强出资人和企业监督评价力度,强化整改落实和责任追究工作,形成“以查促改”“以改促建”的动态优化机制,促进中央企业不断完善内控体系。

有关专家分析认为,从《实施意见》的具体内容看,国务院国资委工作思路有了质的突破,若企业在运营上有事,国资委一件一件地纠,永无尽头,而且事务性救火式管理也不符合其自身定位。这次国资委把管理重点放到促进内控体系建设及其运作循环上,充分发挥企业主体作用,并加强出资人监督,这才是抓根本。

为推动央企进一步做好内控工作,《实施意见》推出了很多新招、实招。比如,形成全面、全员、全过程、全体系的风险防控机制;中央企业主要领导人员作为内控体系监管工作第一责任人等。特别是对于央企增强防控重大风险能力,《实施意见》有的放矢提出了高标准、严要求,尤为引人注目。

在加强重点领域日常管控方面,《实施意见》提出,要在投资并购、改制重组等重大经营事项决策前开展专项风险评估,并将风险评估报告(含风险应对措施和处置预案)作为重大经营事项决策的必备支撑材料,对超出企业风险承受能力或风险应对措施不到位的决策事项不得组织实施。显

然,企业进行重大决策必须做到心中有数、科学谋划、量力而行,而决策的科学性需要防风险及内控体系做保障。

在健全重大风险防控机制方面,《实施意见》提出,积极采取措施强化企业防范化解重大风险全过程管控,提高对经营环境变化、发展趋势的预判能力,同时结合内控体系监督评价工作中发现的经营管理缺陷和问题,综合评估企业内外部风险水平,有针对性地制定风险应对方案,并根据原有风险的变化情况及应对方案的执行效果,有效做好企业间风险隔离,防止风险由“点”扩“面”,避免发生系统性、颠覆性重大经营风险。据专家分析,上述内容已经超出了传统的内控能力范畴,需要运用真正的风险管理手段,采用风险隔离技术,这对于央企增强防风险、抗风险能力是一个更高的要求。

业界普遍认为,《实施意见》力度大、内容细、考核严,实质性举措多,将在央企掀起一轮内控体系建设新高潮。“经历了2012年央企内控体系建设第一波探索性高潮,这一波会更重实效!”有专家如是说。



绿色产业兴乡村

11月13日,河南省卢氏县官道口镇黑牛村,村民在晾晒粮果。

卢氏县官道口镇黑牛村是河南省确定的贫困村。近年来,在当地政府和帮扶单位的大力扶持下,黑牛村立足本地自然资源,发展绿色产业,村容美了,村民富了,传统的乡情民风也更加浓郁。

程专艺摄(中经视觉)

人口普查为什么既要“查人”还要“查房”

——国务院第七次全国人口普查领导小组办公室负责人答记者问

本报记者 林火灿

定居的中国公民,不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。

在境内居住的港澳台居民和外国人也属于普查对象,需要进行普查登记。

记者:这次普查的主要内容是什么?

答:这次普查主要调查人口和住户的基本情况,包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房等情况。

为了提高普查数据质量,在这次人口普查中将首次采集普查对象的身份证号码。需要指出的是,公众对采集身份证号码极其敏感,我们将会对身份证号码信息进行保密处理,普查全流程加强对公民个人信息的保护,严禁向任何机构、单位、个人泄露公民个人信息。

记者:这次普查在时间上是怎样安排的?

答:这次人口普查的标准时点是2020年11月1日零时。按此规定,此次普查工作拟分3个阶段进行:

一是准备阶段(2019年10月—2020年10月)。主要工作是:组建各级普查机构,制定普查方案和工作计划,进行普查试点,落实普查经费和物资,开展普查宣传,选聘培训普查指导员和普查员,普查区域划分和制图,进行户口整顿,开展摸底等。这些工作都将在2020年10月31日前全部完成,以确保普查登记工作的如期进行。

二是普查登记阶段(2020年11月—12月)。主要工作是:普查员入户登记,进行比对复查,开展数据质量抽查等。这是整个普查工作中最为关键的环节,也是工作量最大、动员力量最多、直接决定普查数据质量的重要阶段。

三是数据汇总和发布阶段(2020年12月—2022年12月)。主要工作是:数据处理、评估、汇总,发布主要数据公报,普查资料开发利用等。

记者:这次普查既要“查人”还要“查房”吗?

答:以房“查人”是世界各国进行

人口普查普遍采用的方法,因为人都居住在房子里。所以人口普查中“查房”的目的是为了查准人口。同时,由于人口居住状况是重要的民生问题,为了解我国人口的总体居住情况,从2000年第五次全国人口普查开始,调查问卷中设置了有关居住情况的指标,主要包括居住状况、生活设施、房租水平等与人民生活相关的问题。这次将进一步完善相关指标,以便更好地反映当前人口的居住状况。

记者:很多普查对象都关心,普查获取的资料是否会被泄露,是否成为有关部门进行行政处罚的依据?

答:《中华人民共和国统计法》第九条规定:统计机构和统计人员在统计工作中知悉的国家秘密、商业秘密和个人信息,应当予以保密。《全国人口普查条例》第三十三条规定:人口普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料,任何单位和个人不得对外提供、泄露,不得作为对人口普查对象作出具体行政行为的依据,不得用于人口普查以外的目的。而且,我们将全流程加强对公民个人信息的保护,严禁任何单位和个人向任何机构、单位、个人泄露公民信息。各级普查机构及其工作人员,对在普查中所知悉的信息必须严格履行保密义务。否则,将承担相应的法律责任。

记者:作为普查对象应做好哪些配合工作?

答:人口问题是关乎国家经济、社会发展的基础性问题,人口态势的发展变化影响国家经济社会发展,也与个人和家庭生活息息相关。所以,开展人口基础信息采集意义深远,不仅为国也为家。普查对象应严格按照《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》的规定,真实、准确、完整、及时地提供人口普查所需的资料,如实回答相关问题,不提供虚假信息,不隐瞒、伪造有关情况。希望社会公众能够热情支持人口普查工作,积极

配合普查员开展调查。

记者:这次人口普查,在信息技术应用上有何突破?

答:尽可能获取更为详实的信息,尽可能提高普查数据质量,尽可能减轻广大普查对象和基层普查人员负担,是我们不断的追求。在这次普查中,将采取电子化方式开展普查登记,探索使用智能手机采集数据。广泛应用部门行政记录,推进大数据在普查中的应用,提高普查数据收集处理效能。

记者:数据质量是普查工作的生命线,这次普查有哪些具体措施来保障普查数据真实准确?

答:首先,强化组织领导。为强化组织领导,提高数据质量,国务院成立了第七次全国人口普查领导小组,负责人口普查组织实施中重大问题的研究和决策。普查领导小组办公室设在国家统计局,具体负责人口普查的组织实施。地方各级人民政府设立相应的普查领导小组及其办公室,认真做好本地区普查工作。要充分发挥街道办事处和乡镇政府、居民委员会和村民委员会的作用,广泛引导、动员和组织社会力量积极参与并认真配合做好普查工作。

其次,强化执纪问责。国务院人口普查办公室将成立专门的执法检查组,负责受理普查违法行为的举报,依法对重大违法案件进行直接调查,并督促各级统计机构依法开展执法检查。建立健全普查数据质量追溯和问责机制,各级人民政府统计机构要加大对普查工作中违法违规行为的查处和通报曝光力度,坚决杜绝人为干扰普查工作的现象。

再次,强化质量控制。建立健全普查全过程质量控制办法,通过科学制定普查方案,认真培训普查人员,严格执行普查方案,全面采用电子化数据采集方式,充分利用部门行政记录,切实加强质量抽查和工作检查,全面提高普查工作质量。

针对近日举行的第二届中国国际进口博览会,海外媒体在第一时间予以了报道。他们高度评价中国国家主席习近平在开幕式上主旨演讲释放的开放合作信号和中国“言必行,行必果”的坚定态度,称赞中国用实际行动维护多边主义和全球自由贸易秩序,并对中国市场巨大潜力和不可限量的前景拥有信心。

法国《费加罗报》报道称,法国总统马克龙此次访华将对推动两国经济与商业合作产生巨大影响。马克龙此次访率领了一个庞大的企业代表团,希望帮助法国产品在华取得具体进展。该报还引述马克龙的讲话指出,在目前贸易争端不确定情势下,“欧中合作具备了独特优势”。法中两国将继续致力于部门间切实合作、推动签订欧中投资保护协定,以及在世界贸易组织框架下共同推动贸易多边主义。

法国《回声报》报道称,第二届进博会再次展现了中国对外国企业与产品的开放态度,以实际行动履行了其在维护多边主义与开放方面的承诺。该报举例说,近年来法国对中国的出口持续保持强劲势头,有利于缩小双边贸易逆差,不仅航空与奢侈品在对华出口方面保持优势,很多法国企业也正积极寻求拓展在华发展机会。

美国《纽约时报》突出报道了习近平主席在第二届进博会开幕式作主旨演讲中关于“经济全球化是历史潮流”的论断。报道引用了习近平主席主旨演讲中“经济全球化是历史潮流。长江、尼罗河、亚马孙河、多瑙河昼夜不息、奔腾向前,尽管会出现一些回头浪,尽管会遇到很多险滩暗礁,但大江大河奔腾向前的势头是谁也阻挡不了的”这一比喻。

保加利亚知名财经类网站投资者网报道称,中国准备与更多国家签署贸易协定,并承诺将继续降低关税和交易成本,增加中国作为全球第二大经济体的商品进口。为期6天的进博会向世界展示中国对贸易自由化的承诺。各国有必要通过“拆除隔离墙”来反对单边主义。中国呼吁通过寻求共同建立透明与合作的全球经济来克服保护主义和单边主义,不断减少贸易壁垒。

沙特阿拉伯《经济报》发表了题为《中国承诺进一步提高经济开放程度》的报道。报道称,中国国家主席习近平表示,中国将采取一系列措施,进一步开放其庞大的市场、保护知识产权、优化营商环境,实现中国经济更大程度的开放。习近平主席在进博会开幕式上的讲话再次强调,坚持“拆墙”而不是“筑墙”,坚决反对保护主义、单边主义。各国应该坚持人类优先的理念,而不应把一己之利凌驾于人类利益之上。

禽肉进口来源市场进一步拓展 我国解除对美禽肉进口限制

本报北京11月14日讯 记者顾阳报道:海关总署和农业农村部14日联合发布公告,宣布根据风险评估结果,解除此前我国对美国禽肉进口的限制,允许符合我国法律法规要求的美国禽肉进口。

记者了解到,2013年和2014年,美国部分地区发生禽流感疫情,为了防止上述疫情传入,保护我国禽业生产,我国禁止从美国输入禽类及相关产品。

据悉,疫情发生后,美方积极采取防控措施,自2017年3月以来,美国国内未再有新的疫情发生。2017年8月美方向世界动

物卫生组织(OIE)提交了疫情终报结果。

应美方邀请,2017年7月,中国专家组赴美开展禽流感疫情防控体系和禽肉监管措施实地评估。2018年5月,中美双方就此问题进行磋商。经综合评估,我方认为美国内禽流感疫情已得到有效控制,美国禽肉监管体系能够满足我方相关法律法规要求。

海关总署和农业农村部有关负责人表示,美国养禽业较为发达,禽肉产量居世界前列。我国解除美国禽肉进口限制后,将进一步拓展我国禽肉进口来源市场,有效满足市场需求。

国家税务总局推出8条新举措 小微企业办税缴费将更便捷

本报北京11月14日讯 记者董碧娟报道:近日,国家税务总局印发《关于实施便利小微企业办税缴费新举措的通知》,推出8条便利小微企业办税缴费新举措,以进一步支持和服务小微企业发展,确保办税缴费辅导更精准、流程更精简、体验更优化。

这8项新举措包括:搭建线上诉求和意见直联互通渠道,制发小微企业办税辅导产品,优化跨区域迁移服务,扩围批量零申报实施,优化涉税违法违规信息查询服务,推行企业开办事项集成办理,制发税收优惠事项清单,以及提升“银税互动”普惠效能。

目前,北京等部分地区已实现省(市)内跨区迁移业务线上办理,首都医疗健康产业集团有限公司财务管理部总经理王妮说:“现在只要在网上填写表单、上传资料并提交申请,就可以完成北京市内的跨区迁移,从市场主体正常流动角度看更加高效便捷了。”

为更好帮助小微企业明白办税、精准办税,税务总局将依据《全国税务机关纳税服务规范(3.0版)》,修订《纳税人办税指南》,并针对小微企业日常办税事项,编制《小微企业办税一本通》,编写、发布并动态调整税收优惠事项清单。第一批清单包含小微企业相关的18类491项优惠事项,方便小微企业充分及时享受政策。

税务部门还正在探索将批量零申报服务范围从申请注销的非

正常户扩大至全部非正常户,减少补充零申报重复操作。沈阳某装饰工程有限公司负责人马宏伟说:“公司在办理非正常户解除业务中,需补报近3年的零申报,税务部门提供的一次性批量补充零申报服务,给我们节约了大量时间。”

《通知》要求,各省税务局要加强与政府部门协作,利用政务服务平台,实现新办企业开办涉税事项信息“一次填报、一网提交”。“跑一次就能办结新办企业所有登记手续,而且流程简、效率高。”日前,浙江北航环保科技有限公司负责人徐福桃已享受到这项服务带来的便利。

《通知》还聚焦制约小微企业发展的融资难问题,要求各省税务局积极与银保监部门沟通,将申请“银税互动”贷款的受惠企业范围由纳税信用A级和B级企业扩大至M级企业。在风险可控的前提下,探索为纳税信用A级和B级的小微企业创新流动资金贷款服务模式,如“无还本续贷”等,切实缓解小微企业融资难、融资贵问题,激活小微企业发展内生动力。

“今年年初,企业面临资金周转困难,凭借依法诚信纳税,我们顺利从中国建设银行普洱市分行贷到了200万元的贷款,解决了企业燃眉之急。”“银税互动”受益者之一、云南德祥建筑工程有限公司负责人王自强感慨地说。

海外媒体积极评价第二届进博会——

持续扩大开放的中国前景无限

本报记者 李鸿涛 高伟东 田晓军 宋博奇