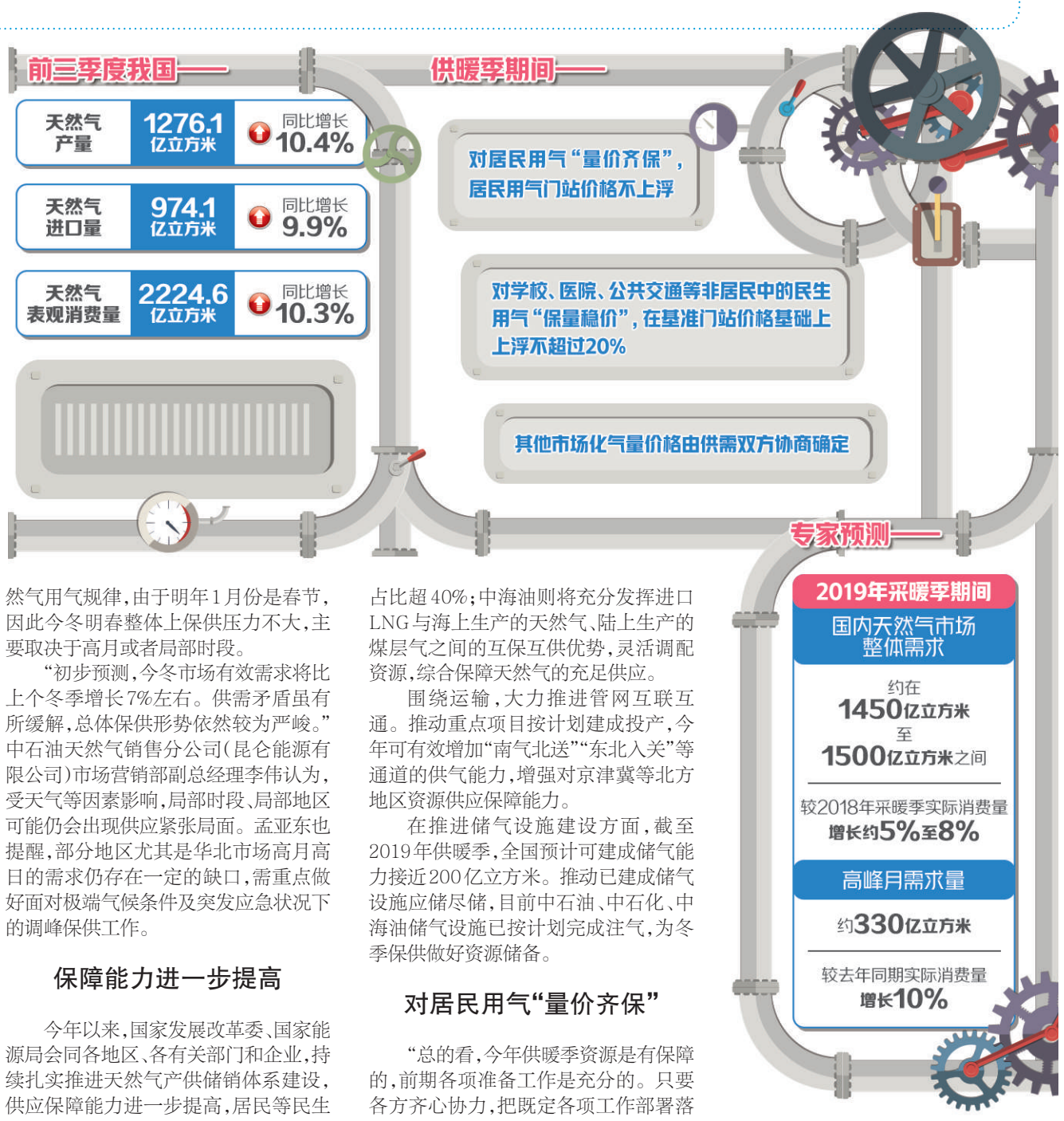
在增加天然气供应的同时，不调整居民用气终端销售价格——

稳价保供确保群众温暖过冬

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

视点 中国新闻奖名专栏

今年以来，有关部门和企业扎实推进天然气产供储销体系建设，围绕资源供应，一手抓国内增储上产，一手抓多元进口，保障天然气充足供应。同时，按照“以气定改”的原则有序推进煤改气，保证市场需求增加趋于平稳，确保群众安全温暖过冬——



北方采暖季已经到来。天然气供需形势如何？怎样应对保供大考？

近日，国家发展改革委经济运行调节局主要负责人表示，预计今年供暖季，能源需求总体保持平稳增长态势，供需总体平衡，但可能受持续大范围极寒天气等因素影响，部分地区、部分品种、高峰时段供需平衡可能存在一定压力。

“通过前期的保供工作准备，以及供暖季期间针对性的调节，可以保障顺利迎峰度冬。”该负责人说。

天然气供需基本平衡

今年以来，我国天然气市场继续平稳运行。国家发展改革委运行快报统计，前三季度我国天然气产量1276.1亿立方米，同比增长10.4%；天然气进口量974.1亿立方米，同比增长9.9%；天然气表观消费量2224.6亿立方米，同比增长10.3%。

在11月8日召开的“2019年冬季天然气供需形势论坛”上，中国石油化工股份有限公司天然气分公司市场营销部主任孟亚东表示，今年国内天然气市场需求增速放缓，同时“三大油”及各类燃气供应企业有序按照产供储销体系建设要求，提前准备冬季资源，积极落实各方调峰责任，稳步开展互联互通工作，预计今冬明春采暖期国内天然气市场整体供需基本平衡。

中海石油气电集团贸易公司副总经理武洪昆表示，2019年国产气上产效果显著，进口LNG保持高增速。需求方面，“煤改气”政策采取以气定改，市场需求增加将更趋于平稳。供应方面，在国家统筹下，资源更加充分，互联互通不断完善，初期准备充足，冬季保供预案逐渐完善，预计基本能够满足需求。

孟亚东分析认为，考虑价格承受力等因素，2019年采暖季国内天然气市场整体需求据预测约在1450亿立方米至1500亿立方米之间，较2018年采暖季实际消费量增长约5%至8%。高峰月需求量约330亿立方米，较去年同期实际消费量增长10%。

新奥能源控股有限公司高级副总裁杨钧表示，近3年，受煤改气、清洁采暖等环保政策的持续推动，冬季用气需求持续攀升，集中体现在居民取暖及工业两方面。以北方城市燃气企业为例，冬夏季天然气用量峰谷比已超过1:10。预计今冬采暖季高峰月出现在12月份，全国高月高日总需求量有望突破11亿立方米。

北京世创能源咨询有限公司首席分析师杨建红表示，通过对我国天然气供应潜力分析，根据供需平衡结果可以看出，尽管全年供大于求，但是供应超出需求量占总需求不到1%，2019年年度天然气供需仍属于“紧平衡”。结合往年天然气用气规律，由于明年1月份是春节，因此今冬明春整体上保供压力不大，主要取决于高月或者局部时段。

“初步预测，今冬市场有效需求将比上个冬季增长7%左右。供需矛盾虽有所缓解，总体保供形势依然较为严峻。”中石油天然气销售分公司（昆仑能源有限公司）市场营销部副总经理李伟认为，受天气等因素影响，局部时段、局部地区可能仍会出现供应紧张局面。孟亚东也提醒，部分地区尤其是华北市场高月高日的需求仍存在一定的缺口，需重点做好面对极端气候条件及突发应急状况下的调峰保供工作。

保障能力进一步提高

今年以来，国家发展改革委、国家能源局会同各地区、各有关部门和企业，持续扎实推进天然气产供储销体系建设，供应保障能力进一步提高，居民等民生用气可以得到足额保障。

围绕资源供应，一手抓国内增储上产，一手抓多元进口。预计全年国内生产天然气1700亿立方米以上，增产110亿立方米以上。中俄东线天然气管道12月初投产，可增加新的资源供应；积极推进液化天然气（LNG）进口主体、来源地、运输方式多元化，进口保持较快增长。

据了解，从“三大油”的情况看，中石油加大了国内勘探开发力度，冬季国产气保持快速增长；加强进口资源统筹，密切跟踪中亚天然气资源的供气能力，按最大能力安排中缅天然气管道运行，入冬前将现货LNG资源采购到位，同时确保12月初中俄东线正常供气；中石化将持续加大资源筹措，包括增加现货采购、储气库应急采气等，做好保障供应工作。资源增量主要向北方7省市投放，占比超40%；中海油则将充分发挥进口LNG与海上生产的天然气、陆上生产的煤层气之间的互保互供优势，灵活调配资源，综合保障天然气的充足供应。

围绕运输，大力推进管网互联互通。推动重点项目按计划建成投产，今年可有效增加“南气北送”“东北入关”等通道的供气能力，增强对京津冀等北方地区资源供应保障能力。

在推进储气设施建设方面，截至2019年供暖季，全国预计可建成储气能力接近200亿立方米。推动已建成储气设施应储尽储，目前中石油、中石化、中海油储气设施已按计划完成注气，为冬季保供做好资源储备。

对居民用气“量价齐保”

“总的看，今年供暖季资源是有保障的，前期各项准备工作是充分的。只要各方齐心协力，把既定各项工作部署落实到位，就能够确保天然气安全稳定供应。”国家发改委上述负责人说。

今年北方清洁取暖重点省份新增“煤改气”用户接近320万户，预计供暖季期间新增用气需求超过38亿立方米。

煤改气按照“以气定改”的原则有序推进，所有“煤改气”用户必须先签订合同再实施改造。据了解，今年供暖季一半以上的新增资源供应量安排到北方清洁取暖重点地区。“在新的清洁取暖设施落实能源供应、安全稳定运行之前，决不允许拆除原有供暖设施，采取清洁煤兜底保障‘双保险’方式，守住群众安全温暖过冬的底线。”该负责人表示。

在调峰方面，做细做实3亿立方米/天的非居民可中断调峰用户清单。该负责人表示，今年力争把这项工作做得更有序、更平稳，确保民生用气需要，充分保障经济发展和企业生产需要。现在落实的资源充足，备用用户调峰能力又很充裕，可以确保民生用气需要。

按照要求，供暖季期间，各地不再调整居民用气终端销售价格。对居民用气“量价齐保”，居民用气门站价格不上浮；对学校、医院、公共交通等非居民中的民生用气“保量稳价”，在基准门站价格基础上上浮不超过20%；其他市场化气量价格由供需双方协商确定。

杨建红建议，应通过对气温的预测，加强对天然气供需的预测预警。重点做好12月份和明年1月份的气温预测，同时也要做好雾霾等其他极端天气的预测。

专家表示，推动天然气市场化建设，发挥市场在资源配置中的决定性作用，是提高天然气保供能力的有效手段。做好冬季保供工作，需要各方协同发力、共担责任，构建保供“命运共同体”。

11:14 PM 100%

被“限制消费”，有什么后果

本报记者 李万祥

聚焦

限制消费即通过发出限制消费令，限制被执行人高消费以及非生活或者经营必需的一般消费

最近，王思聪、罗永浩等商界知名人士被限制高消费，引发关注。什么是限制消费？对被执行人有什么影响？

限制消费是人民法院对被执行人采取的一种间接执行措施，即通过发出限制消费令，限制被执行人高消费以及非生活或者经营必需的一般消费。需要注意的是，限制高消费是以前的说法。2015年，最高人民法院对相关司法解释进行了修正，明确将限制消费措施的范围拓宽至限制高消费及非生活或者经营必需的有关消费。所以，更为专业规范的说法是“限制消费”“上限消”“限消令”。

限制消费后，哪些行为会被限制？被执行人受限行为十分广泛，司法解释明确列出了以下9种行为：乘坐交通工具时，选择飞机、列车软卧、轮船二等以上舱位；在星级以上宾馆、酒店、夜总会、高尔夫球场等场所进行高消费；购买不动产或者新建、扩建、高档装修房屋；租赁高档写字楼、宾馆、公寓等场所办公；购买非经营必需车辆；旅游、度假；子女就读高收费私立学校；支付高额保费购买保险理财产品；乘坐G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等以上座位等。

此外，司法解释还进一步明确“其他非生活和经营必需的消费行为”也在受限制之列，也就是说，除维持被执行人及其所扶养家属基本生活或者被执行人经营必需之外的其他一切可能造成责任财产变化的行为，都应受到限制。

据统计，截至今年6月底，全国法院累计发布失信被执行人名单1443万人次，累计限制购买飞机票2682万人次，限制购买动车高铁票596万人次，437万失信被执行人慑于信用惩戒主动履行法律义务。

限制消费不仅仅是一张纸。按照规定，被执行人违反限制消费令进行消费的行为属于拒不履行人民法院已经发生法律效力的判决、裁定的行为，经查证属实的，依法予以拘留、罚款；情节严重，构成犯罪的，追究其刑事责任。

最高人民法院执行局局长孟祥表示，人民法院将进一步推进现代信息科技在执行领域的广泛、深度应用，全面提升执行信息化、智能化水平，实现执行管理监督模式、执行保障模式、执行查控模式、执行财产变现模式现代化。

8742 5312 2416

吉林一号高分02A星和宁夏一号卫星双双发射成功

边纪红制图（新华社发）

据新华社长春11月13日电 （记者孟含琪） 11月13日11时40分，由吉林省重点布局、我国首个自主研发的商用遥感卫星星座“吉林一号”增添第14个成员。“吉林一号”高分02A星发射升空，卫星顺利进入预定轨道。

“吉林一号”高分02A星是由长光卫星技术有限公司自主研发的新型光学遥感卫星。该星充分继承了“吉林一号”卫星成熟单机以及技术基础，具备高分辨、大幅宽、高定位精度、高速数传等特点。

卫星入轨后，将与此前发射的13颗“吉林一号”卫星组网，具备对同一区域每天最多6次的重访能力，为农业、林业、资源、环境等行业用户提供更加丰富的遥感数据和产品服务。

长光卫星技术有限公司由吉林省政府、中科院长春光学精密机械与物理研究所和民营资本共同出资成立。2015年10月，“吉林一号”完成一箭四星发射。此次任务是“吉林一号”卫星工程的第7次发射。

另据新华社太原11月13日电 （赵金龙 张瑞杰） 11月13日14时35分，我国在太原卫星发射中心用长征六号运载火箭，以“一箭五星”方式成功将宁夏一号卫星（又称钟子号卫星）发射升空，卫星顺利进入预定轨道，任务获得圆满成功。

宁夏一号5颗卫星是宁夏金硅信息技术有限公司自主投资建设的商业航天项目。卫星主要应用于遥感探测等领域。

宁夏一号卫星和长征六号运载火箭分别由航天东方红卫星有限公司、上海航天技术研究院研制。

老年人口数量迅速增长，但养老服务消费仍面临突出问题——

发展银发经济潜力很大

本报记者 韩秉志

新闻深一度

□ 当前，我国养老服务消费发展仍面临一些突出问题，主要表现为不愿消费、不能消费、不敢消费

□ 养老服务业不仅需要提供规范、优质服务的养老服务人才，还需要大量的管理和技术人才

全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会近日发布的《奋进中的中国老龄事业》显示，到2035年前后，我国60岁及以上人口占总人口的比例将超过1/4，2050年前后将超过1/3。数量如此庞大的老年人口所对应的多样化需求，既给养老事业带来巨大挑战，也为养老事业和产业的发展提供新机遇。

业内人士指出，养老好不好，关键在社区。社区依托的是高度城镇化。家庭养老依然是我国老年人最基础最主要的养老方式。

“发展社区养老服务，顺应了90%以上老年人居家和社区养老的意愿，是养老服务体系建设中十分重要的基础性工作，对促进居家、社区、机构融合发展，健全中国特色养老服务体系具有重要意义。”民政部有关负责人表示，进一步扩大社区养老服务供给，积极发展社区养老服务，更好地满足老年人多层次多元化的养老服务需求。

阳泉天年宜康养老服务有限公司董事长冯志中认为，如今医疗服务已成为老人养老的刚性需求。政府应及早统筹规划，将社区的医疗卫生服务、家庭医生服务与居家养老服务有机结合。应发展医养结合为特色的居家养老，倡导居家养老与社区卫生服务、家庭医生相结合。

中国人民大学副校长杜鹏表示，党的十八大以来，我国养老服务各项工作取得明显成效，但依然存在一些体制机制障碍，比如在社会力量参与养老服务方面仍存在政策落实难、准入审批难、融资贷款难等问题，需要从政策制度入手破解发展障碍。

民政部有关负责人也表示，当前，我国养老服务消费发展仍面临一些突出问题，主要表现在：老年人“不愿消费”情况较为普遍。受传统思维影响，老年人为自己消费、年轻人为老年人消费的意识尚未形成；老年人“不能消费”现象存在。我国养老服务企业在规模化、连锁化运营等方面还有欠缺，养老服务和老年用品的品牌化意识不强；老年人“不敢消费”问题突出。老年人消费上当受骗的新闻频现，安全可靠放心的消费环境亟待构建。

日前，民政部印发了《关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》，针对当前养老服务消费面临的优质养老服务和老年用品供给总体不足、质量不高，老年人消费能力偏弱，市场环境有待更加公平开放等问题，提出了具体解决措施。

此外，养老服务行业还存在着人才供需悖论：一方面，从业人员紧缺，尤其是高素质专业化人才紧缺；另一方面，从业人员反映待遇不高、社会认同度低、获得感不强。尤其是随着以养老服务为代表的“银发经济”的迅速发展，养老护理从业人员更是远不能满足社会需求。

浙江外国语学院社会福利研究所所长董红亚认为，未来，养老服务业不仅需要提供规范、优质服务的养老服务人才，还需要大量的管理和技术人才。为此，要鼓励技工院校开设老年服务与管理、健康服务与管理、护理等养老服务相关专业，培养更多养老护理专业人才和实用人才，同时要健全激励机制，畅通上升通道，完善职业发展体系，提高养老服务业从业者的经济待遇和社会地位。

本版编辑 孟 飞 李 瞳