

国务院印发《通知》

## 开展第七次全国人口普查

新华社北京11月8日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于开展第七次全国人口普查的通知》（以下简称《通知》）。根据《中华人民共和国统计法》和《全国人口普查条例》规定，国务院决定于2020年开展第七次全国人口普查。

《通知》指出，第七次全国人口普查是在中国特色社会主义进入新时代开展的重大国情国力调查，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院关于统计改革发展决策部署，坚持实事求是、改革创新、科学设计、精心组织、周密部署、依法实施，全面查清我国人口数

量、结构、分布、城乡住房等方面情况。

《通知》指出，普查对象是普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民，不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。普查的内容包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻生育、死亡、住房情况等。普查标准时点是2020年11月1日零时。

《通知》提出，各地区、各部门按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则，认真做好普查的宣传动员和组织实施工

作。为加强组织领导，国务院决定成立第七次全国人口普查领导小组，负责普查组织实施中重大问题的研究和决策。地方各级人民政府要设立相应的普查领导小组及其办公室，认真做好本地区普查工作。普查所需经费，由中央和地方各级人民政府共同负担，并列入相应年度的财政预算，按时拨付、确保到位。

《通知》强调，各地区、各部门要按照《中华人民共和国统计法》、《中华人民共和国统计法实施条例》、《全国人口普查条例》等法律法规要求，认真做好普查各项工作。普查取得的数据，严格限定用于普查目的，不得作为任

何部门和单位对各级行政管理工作实施考核、奖惩的依据。普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，不得作为对普查对象实施处罚等具体行政行为的依据。

《通知》明确，要建立健全普查数据质量追溯和问责机制，各级人民政府统计机构要加大对普查工作中违纪违法行为的查处和通报曝光力度，坚决杜绝人为干扰普查工作的现象，确保普查工作顺利进行和普查数据真实准确。要全流程加强对公民个人信息的保护，各级普查机构及其工作人员必须严格履行保密义务，严禁向任何机构、单位、个人泄露或出售公民个人信息。

## 前三季度我国经常账户呈现顺差

来华直接投资保持较高规模

本报北京11月8日讯 记者姚进报道：国家外汇管理局8日公布的我国国际收支平衡表初步数据显示，今年前三季度，我国经常账户呈现顺差，跨境资金流动平稳，我国国际收支保持基本平衡。

具体来看，一是经常账户呈现顺差，其中货物贸易顺差增长，服务贸易逆差缩小。前三季度，经常账户顺差1432亿美元，上年同期为逆差55亿美元。其中，国际收支口径的货物贸易顺差3435亿美元，同比增长34%；服务贸易逆差2017亿美元，同比下降12%。服务贸易项下，旅行、运输和知识产权使用费逆差分别同比下降8%、15%和10%。

二是来华直接投资保持在较高规模。前三季度，直接投资净流入277亿美元。其中，对外直

接投资净流出693亿美元；外国来华直接投资净流入970亿美元，仍保持在较高规模。

三是证券投资呈现顺差，双向资金流动活跃。据初步统计，前三季度，我国证券投资顺差约400亿美元。其中，我国对外投资证券投资逾600亿美元，来华证券投资逾1000亿美元。

四是储备资产基本稳定。前三季度，储备资产因国际收支交易减少130亿美元。考虑汇率、价格等非交易因素影响，今年9月末，我国储备资产余额32045亿美元，较去年末增加365亿美元。

国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英表示，总体来看，在我国经济基本面长期向好、全方位对外开放持续推进等背景下，预计全年国际收支将继续呈现总体稳定、基本平衡的格局。

## 专家观点

## 区域经济一体化“升值升级”

——专家谈东亚合作系列会议成果

本报记者 田士达

11月2日至5日，李克强总理出席东亚合作领导人系列会议并正式访问泰国。出访期间，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)谈判取得重大进展。北京大学国际关系学院教授、北京大学国际战略研究院特约研究员崔崑在接受本报记者专访时表示，总理此访对于促进世界经济发展，尤其是东亚地区整体经济合作与发展，起到了“保温”和“升温”的作用。

中国外交部副部长乐玉成在记者吹风会上提到本次系列会议实现了6方面的“升值升级”，即合作机制、区域经济融合、互联互通、创新合作、人文交流、南海各方行为宣言。崔崑认为，本次东亚合作领导人系列会议是一次整体性和系统性的“升值升级”。整体性是指中国和东盟、日本、韩国、澳大利亚、新西兰等在政治、经济、安全、社会文化、创新发展等各个领域都实现了制度化的合作升级和价值升级。系统性是指上述领域可以相互支撑、相互赋能，使得东亚合作价值得到系统性升级。

崔崑表示，合作机制不断升级和完善是东亚合作最主要的特征。东亚合作起步早，领域广，与时俱进，实实在在，为各个领域的合作不断升级提供了制度性保障。区域经济融合是东亚合作的初心，是为应对亚洲金融危机，加强金融、财政和贸易合作而诞生的。互联互通是东亚地区近年来兴起的新型务实合作内容，中国提出以互联互通为核心的“一带一路”倡议，东盟也制定了《东盟互联互通总体规划2025》。在本次中国—东盟领导人会议中，中国与东盟发表声明，表示将进一步对接上述发展规划，为本地区实现全面互联互通注入新动力。

崔崑表示，合作机制不断升级和完善是东亚合作最主要的特征。东亚合作起步早，领域广，与时俱进，实实在在，为各个领域的合作不断升级提供了制度性保障。区域经济融合是东亚合作的初心，是为应对亚洲金融危机，加强金融、财政和贸易合作而诞生的。互联互通是东亚地区近年来兴起的新型务实合作内容，中国提出以互联互通为核心的“一带一路”倡议，东盟也制定了《东盟互联互通总体规划2025》。在本次中国—东盟领导人会议中，中国与东盟发表声明，表示将进一步对接上述发展规划，为本地区实现全面互联互通注入新动力。

崔崑表示，合作机制不断升级和完善是东亚合作最主要的特征。东亚合作起步早，领域广，与时俱进，实实在在，为各个领域的合作不断升级提供了制度性保障。区域经济融合是东亚合作的初心，是为应对亚洲金融危机，加强金融、财政和贸易合作而诞生的。互联互通是东亚地区近年来兴起的新型务实合作内容，中国提出以互联互通为核心的“一带一路”倡议，东盟也制定了《东盟互联互通总体规划2025》。在本次中国—东盟领导人会议中，中国与东盟发表声明，表示将进一步对接上述发展规划，为本地区实现全面互联互通注入新动力。

## 香港中联办严厉谴责凶徒蓄意刺杀何君尧议员的极端暴力犯罪行为

新华社香港11月8日电 中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室负责人11月8日发表声明，严厉谴责凶徒蓄意当街刺杀香港立法会何君尧议员的极端暴力犯罪行为。

该负责人表示，11月6日上午，香港立法会议员、区议会屯门乐翠选区候选人何君尧在做区选宣传时，被凶徒有预谋当街持刀刺杀，造成何君尧及其义工等三人受伤。该负责人对何君尧议员及其义工致以深切的慰问，祝愿他们早日康复，对凶徒在光天化日之下蓄意刺杀的凶残暴行，表示极度愤慨和严厉的谴责。

该负责人指出，凶徒近距离持刀刺向何君尧心脏部位，妄图直取性命，动机清晰明确。这种直接针对候选人的极端暴力犯罪行为，完全突破了法律底线、人性底线，严重损害区议会选举环境的公平公正和安全。我们坚决支持特区有关方面彻查真相、严惩凶徒。

该负责人表示，11月6日上午，香港立法会议员、区议会屯门乐翠选区候选人何君尧在做区选宣传时，被凶徒有预谋当街持刀刺杀，造成何君尧及其义工等三人受伤。该负责人对何君尧议员及其义工致以深切的慰问，祝愿他们早日康复，对凶徒在光天化日之下蓄意刺杀的凶残暴行，表示极度愤慨和严厉的谴责。

该负责人指出，凶徒近距离持刀刺向何君尧心脏部位，妄图直取性命，动机清晰明确。这种直接针对候选人的极端暴力犯罪行为，完全突破了法律底线、人性底线，严重损害区议会选举环境的公平公正和安全。我们坚决支持特区有关方面彻查真相、严惩凶徒。

组建一年来完成120多万起应急救援任务，营救疏散66万多名遇险群众

## 我国应急救援国家队不断提质强能

取长补短，形成整体救援合力，确保救援行动能够有力有序有效实施。

一年来，国家综合性消防救援队按照边转制、边建设、边应急的基本思路，蹄疾步稳地推进消防队伍的改革。近20万消防官兵已经完成了身份的转改、职级的套改和授衔换装，首次招录了1.4万余名新消防员，目前进入了入职培训的阶段。中国消防救援学院已经挂牌，今年完成了首次招生。

应急管理部消防救援局副局长张松表示，消防救援队伍转制后，成为我国应急救援的主力军和国家队，职责大幅拓展，任务大量增加。在原有防火灭火和以抢救人员生命为主的应急救援任务基础上，水灾、旱灾、台风、地震、泥石流等自然灾害和交通、危化品等事故的救援，都成为了救援的主责主业。

目前，国家综合性消防救援队加快构建“全灾种、大应急”的救援力量

体系，在全国布点组建了27支地震(地质)、山岳、水域等专业队和2个搜救犬培训救援基地，在全国31个消防救援总队均组建了100人至300人的省级抗洪抢险救援队。

此外，国家综合性消防救援队还组织开展全员岗位练兵和比武竞赛，练体能技能、练战术指挥、练协同保障。分专题开展核生化、危化品、高层灭火和车辆事故救援、潜水救援、绳索救援等高难度的技术培训，不断提质强能。



11月8日，在中储粮哈尔滨直属库，新收购的大豆正在入库。近日，我国产粮第一大省黑龙江省进入秋粮收购阶段，收购点开仓纳粮，收购工作繁忙有序。谢剑飞摄(新华社发)

国资委印发《中央企业混合所有制改革操作指引》

## 消除混改“模糊地带” 以“混资本”促“改机制”

经济日报·中国经济网记者 周雷

业实施混改3700多项，引入非公有资本超过1万亿元，混合所有制企业户数占比超过70%，比2012年底提高近20个百分点；中央企业资产总额的65%已进入上市公司，营业收入的61%、利润总额的88%来自于上市公司。在“混资本”的同时，“改机制”也在不断探索，在公司治理、落实董事会职权、三项制度改革、激励约束机制和混合所有制企业党的建设方面都形成了一批可推广、可复制的经验。

值得注意的是，央企推进混改过程中，仍存在不敢混、不愿混、为混而混、一混了之、重混轻改等问题，反映出有的企业对混改的目的、意义认识不清，混改目标和路径不明确，缺乏顶层设计和战略考量，担心混的过程中有国有资产流失风险等。

这就需要坚持以问题和目标为导向，结合实践、勇于探索，多措并举加以解决。《操作指引》是国务院国资委在系统梳理混合所有制改革涉及的相关法律法规和支持政策，总结中央企业混合所有制改革工作的基础上研究制定的。《操作指引》重点聚焦以下几个方面：

——规范混合所有制改革操作流程。《操作指引》明确，中央企业混合所有制改革一般应履行可行性研究、制定混合所有制改革方案、履行决策审

批程序、开展审计评估、引进非公有资本投资者、推进企业运营机制改革等基本流程，对每个流程包括的主要工作内容、涉及的相关规定、应遵循的基本原则和重点关注问题进行了较为详细的说明。

——通过市场化方式开展与非公有资本的合作。《操作指引》明确，中央企业“混资本”环节要充分发挥市场机制的决定性作用，在产权市场、股票市场等平台公开、公平、公正进行。对“混资本”过程中的资产评估、通过产权市场实施混改、通过股票市场实施混改的相关规定，工作程序、重点关注事项等进行了说明。

——推动混改企业转变运营机制。《操作指引》明确转变企业运营机制的主要内容：完善公司法人治理结构和管控方式、深化三项制度改革、灵活用好多种激励约束机制和加强党的建设等方面，并就相关工作的重点内容、有关规定和指导原则进行了详细说明。

——对企业混改的相关支持政策进行梳理。《操作指引》着重对混合所有制改革相关的财税支持政策、土地处置政策进行了说明。此外，还对混合所有制改革涉及的法律法规和规范性文件进行了整理，将涉及的49个现行有效且公开发布的法律法规作为附件列出，供企业在推进混合所有制改

革工作中参考。

“《操作指引》具有很强的指导性和针对性，规范性也很强，对央企推进混改全流程有精细化的把控，无论是‘混资本’还是‘改机制’等方面的关键问题，遭遇的一些现实‘痛点’、难点问题，都给出了解决方案和路径，令人颇受鼓舞。”中国盐业集团有限公司董事会秘书、混改办主任范志表示，中央企业所属各级子企业通过产权转让、增资扩股、首发上市(IPO)、上市公司资产重组等方式，引入非公有资本、集体资本实施混合所有制改革，相关工作均可参考该《操作指引》。

《操作指引》提出，“拟混改企业引进非公有资本投资者，主要通过产权市场、股票市场等市场化平台，以公开、公平、公正的方式进行”，并对产权交易机构的选择、信息披露、投资人遴选、商业秘密保护和交易价格确定等操作细节做了明确。对此，北京产权交易所总裁朱戈表示，非上市央企产权转让和增资扩股方式实施混改，必须通过产权交易所这一公开市场平台操作，具有很强的导向性。这为央企混改的规范操作、国有资产价值的充分发现提供了基础制度支撑，为在混改过程中实现国有资产的保值增值，促进国有资源和非公有资本的有机融合创造了有利条件。

## 第14届冬运会倒计时百日系列活动举办

本报呼和浩特11月8日电 记者陈力报道：再过100天，第十四届全国冬季运动会将在内蒙古呼伦贝尔市正式拉开帷幕。11月8日，内蒙古举办“十四冬”倒计时100天主题晚会，并陆续推出20项重要活动。

第十四届全国冬季运动会是内蒙古自治区成立以来首次承办的全国大型综合性运动会，也是2022年北京冬奥会前我国举办的规模最大、水平最高的冰雪运动会。

“点燃冰雪激情、放飞中国梦”。内蒙古按照“十四冬”主题口号要求，落实国家冰雪运动发展规划，全自治区冬季冰雪运动场馆场地增加到54个，自治区广泛开展了冰雪那达慕、冰雪嘉年华、冰雪旅游等群众性冰雪活动。在接下来的100天里，还将举办火炬传递通辽站启动仪式、火炬传递呼伦贝尔站启动仪式、志愿者风采展示大赛等20多项重要活动。

## 政策解读

近日，国务院国资委印发《中央企业混合所有制改革操作指引》。这是国务院国资委贯彻落实党中央、国务院关于发展混合所有制经济的决策部署，积极稳妥有序推进中央企业混合所有制改革的又一重要举措。

“《操作指引》的出台，为中央企业开展混合所有制改革提供了系统的操作指南，消除了以往混改实践中的很多‘模糊地带’，让企业敢于去改，也知道如何做。从而起到混改‘加速器’的作用。”中国社科院经济研究所所长黄群慧指出，《操作指引》贯彻落实了《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》《国务院关于国有企业混合所有制改革的意见》等文件精神，有利于中央企业规范混合所有制改革工作流程，深化混合所有制改革内涵，以“混资本”促进“改机制”，切实提高中央企业竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，夯实社会主义基本经济制度的微观基础。

混改是企业改革的重要突破口。党的十八大以来，中央企业混合所有制改革工作稳中加快，改革氛围已经形成。数据显示，中央企