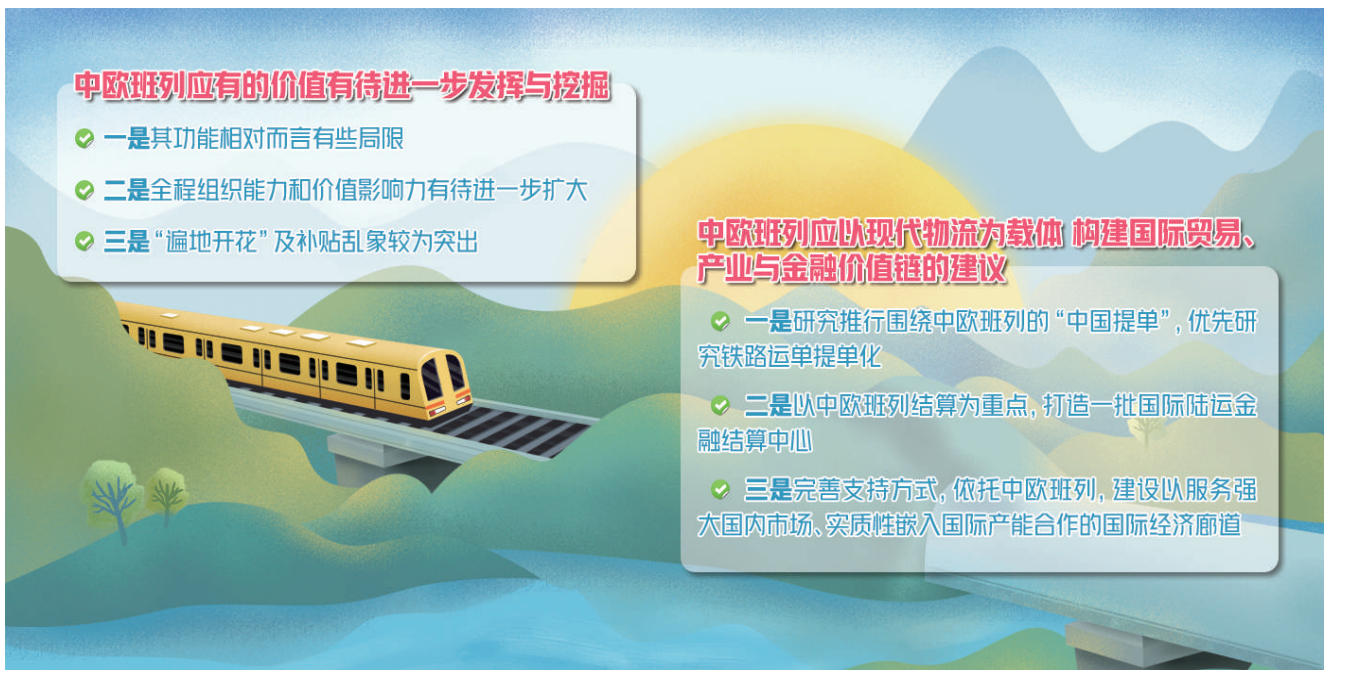
智库头条

努力构建和完善中欧班列价值链

□ 樊一江 谢雨蓉

中欧班列是往来于中国与欧洲国家间的集装箱国际铁路联运班列，是新丝绸之路上的“钢铁驼队”。伴随“一带一路”建设的推进，中欧班列发展迅速，随着运营规模的迅速扩大，推动中欧班列以现代物流为载体，构建国际贸易、产业与金融价值链意义深远。

中欧班列的核心价值不在运输，而在于嵌入国际贸易、金融、产能合作等功能，构建适应我国开放新高地、符合各方共同利益的国际经济贸易新格局。在迈向现代化进程中，我国应高度重视中欧班列在陆向运输中的经贸金融价值，围绕“一带一路”倡议向纵深发展，加快构建包括国际陆运提单、国际陆运结算、陆向国际贸易条款规则等在内的国际供应链和国际经贸新规则体系。



中欧班列的开通为“一带一路”建设作出积极贡献，但其价值还需进一步提高

自“一带一路”倡议推进以来，中欧班列作为践行倡议的重要体现和推进设施联通的重要内容，取得了积极进展，网络覆盖面不断扩大，班列运输的货物品类、运量特别是返程运量日益增多，国际影响力和品牌效应明显提升，不仅改善了我国内陆地区的国际运输条件，也密切了与沿线国家地区的交往合作。

然而，目前中欧班列应有的价值有待进一步发挥与挖掘。一是其功能相对而言存在局限。当前，中欧班列更多停留在国际运输功能实现层面，关注班列开行数量和运量等的增长，特别是多地将拓展回程货源作为政策重点，缺乏从国家和地方经济发展、产业布局与协作、国际经贸、金融协同等方面的系统考虑。

二是全程组织能力和价值影响力有待进一步扩大。在运输层面，中欧班列绝大多数利润由国外获取，在我国对境外段物流组织和运输价格话语权十分有限。在贸易金融层面，单证流转、凭证处理、支付方式及费用条款等完全参照国际海运规则，我国多数班列公司既不直接参与运输，也不具备单据、结算、保险与风险防控等运作能力。

三是“遍地开花”及补贴乱象较为突出。多地不论是否具备条件，均依靠高额补贴开行或谋划开行中欧班列，补贴方式单一直接，不讲策略，造成资源资金浪费，利益多被国外物流、制造、贸易等企业获取，既扰乱了运输市场秩序，也给我国带来了反补贴等国际贸易摩擦风险。

强化国际物流、贸易、产业、市场深度联动，探寻完善国际经贸规则和范式

从运输经济性来看，中亚班列发展意义重大。从功能看，中欧班列主要是通过铁路运输解决内陆不临海国家和地区国际贸易的运输问题。随着铁路技术升级和模式改进，中欧班列在时效性、灵活性等方面相比海运有一定优势，但实际运行成本很高。尽管随着我国中西部内陆地区经济发展、产业和消费升级，电子、装备等高附加值产品对中欧班列有一定市场需求，但真正能够承受实际运输成本的有效需求有限，多数地区难以形成符合铁路大批量运输特征的市场规模，而且内陆国际航空运输发展也进一步挤压了中欧班列需求空间和使用范围。

就运输层面而言，中欧班列局部集聚式发展尚难形成规模经济效应，若遍地开花则问题更大。特别是东部沿海地区仅以国际运输为目的，开行中欧班列必要性相对有限，但开行至哈萨克斯坦、塔吉克斯坦等中亚国家的中亚班列则具有经济性和可行性。然而，中欧班列发展的价值恰恰不在运输层面。

发达国家依托国际海运建立完善了国际物流和贸易规则。国际运输是国际经贸合作的载体，国际运输能力直接影响国际贸易、产业链分工和价值分配能力。欧美等发达国家在全球化产业布局和贸易发展中依托其所主导的国际海运，同步构建了一套服务其全球产业布局和价值链分工的国际贸易、金融和物流规则体系。在国际运输业务的单据流转、交付形式、结算方式、法律适用等规则中，推进相关国际贸易的价格、结算、保险等交易规则，依托国际海运，形成了具有国际物流、贸易、金融等功能和价值形成力的国际航运中心、交易中心和金融中心。

中欧班列的核心价值在于以其为载体，探索构建并完善符合“一带一路”倡议的国际物流和经贸规则。我国是世界第二大经济体和第一大进出口贸易国，在新一轮国际经济格局调整中机遇与挑战并存，需要以“一带一路”为重点构建全面开放新局面。在西向陆向贸易下，既有国际铁路运输规则尚不完善，套用海运贸易规则存在缺陷。中欧班列作为货物流转的实体载体，具备嫁接贸易、结算、保险、交付等规则的优势，建议在“一带一路”沿线国家探索构建和完善国际物流、贸易、金融新规则。

构建国际贸易、产业与金融价值链的建议

一是研究推行围绕中欧班列的“中国提单”，优先研究铁路运单提单化。提单既是运输单证，也是物权凭证和金融工具。建议依托中欧班列，加快研究以提单为核心载体且符合实际的国际多式联运规则体系，探索设立国际多式联运提单。结合既有国际规则和贸易术语，加快研究建立依托中欧班列及陆路国际多式联运等贸易术语和条款。重点研究推进铁路运单“提单化”，率先在国内多式联运领域试点，成熟后向“一带一路”重点国别国际多式联运领域推广。“中国提单”探索推进过程中，应充分利用互联网等现代信息技术手段，加强技术、模式等创新。

二是以中欧班列结算为重点，打造一批国际陆运金融结算中心。推动中欧班列运输与交易结算一体化，在对货物品类、单据单证、操作规程、责任划分、保险理赔、结算方式等做出一致性规定的基础上，建立运输单据与银行结算、结汇等单证的关联机制。改变目前中欧班列集结点仅为货物拼装集散地发展模式，在内陆金融基础条件较好地区，高品质探索建设一批具有创新拓展能力的国际陆路运输金融结算中心，为中欧班列和国际多式联运提供全程全套金融服务保障，全面提升国际运输组织力。

三是完善支持方式，依托中欧班列，建设以服务强大国内市场、实质性嵌入国际产能合作的国际经济廊道。进一步规范市场秩序，从减少和平缓国际贸易摩擦角度，用好政府补贴，逐步取消单纯的运输补贴，加强对经贸、产业等联动以及金融、信息、单据、规则、标准等方面资金和政策支持，重点培育具有全程国际运输组织和金融服务能力的企业。跳出单纯运输功能视角，发挥交通引领产业转型升级的功能，带动中欧班列规模化发展和货值提高。按照打造有深度产业关联的经济贸易走廊和经济产业枢纽要求，利用我国进口商品博览会等平台和契机，研究优化中欧班列高质量整合发展问题。

（作者单位：中国宏观经济研究院）

智库聚焦

把互联网『最大变量』变成『最大增量』

——大力推进国家治理体系和治理能力现代化

□ 张文君

在加快推进国家治理体系和治理能力现代化的背景下，信息是国家治理的重要依据，要发挥信息在这个进程中的重要作用。要以信息化推进国家治理体系和治理能力现代化，更好地运用信息化手段感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助科学决策。让互联网这个“最大变量”变成推进国家治理体系和治理能力现代化的“最大增量”，需要重视互联网、管好互联网、用好互联网。

重视互联网，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供强大动力

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度；国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。这是我国适应社会主义市场经济体制，建设社会主义现代化国家一场深刻的系统性制度变革，需要新的动力，以互联网为代表的信息技术为推进此项改革提供了强大动力。

目前，我国正在大力实施网络强国战略、国家大数据战略、“互联网+”行动计划、数字中国建设，就是信息化引领推进国家治理体系和治理能力现代化的现实举措，也是我国敏锐抓住信息化发展历史机遇，重视互联网技术在推进国家治理体系和治理能力现代化中重要作用的结果。

管好互联网，牢牢把握推进国家治理体系和治理能力现代化根本方向

中国特色社会主义道路是推进国家治理体系和治理能力现代化的基本框架，要以中国特色社会主义核心价值体系和核心价值观为根本遵循，大力培育和弘扬社会主义核心价值体系和核心价值观，加快构建充分反映中国特色、民族特色、时代特征的价值体系。如今，在以互联网为代表的信息社会，首先要提高网络综合治理能力。经过多年探索，目前已形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。

具体而言，就是要加强网上正面宣传，旗帜鲜明坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，用新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神团结、凝聚亿万网民，积极培育和践行社会主义核心价值观，推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新，把握好时度效，构建网上网下同心圆，更好凝聚社会共识，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。各级领导干部特别是高级干部要主动适应信息化要求、强化互联网思维，在带头牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”的前提下，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力。管好互联网，保证在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，始终保持正确的政治方向。

运用好互联网技术成果，全力推进国家治理体系和治理能力现代化

建立健全大数据辅助科学决策和社会治理的机制，推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。具体来说，就是以推行电子政务、建设新型智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，建设全国一体化的国家大数据中心，推进技术融合、业务融合、数据融合，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务。加快政务信息化，尤其注重对互联网领域前沿科技在国家治理方面的转化应用。加快5G、区块链、人工智能等前沿科技成果转化的力度，为提升国家治理体系和治理能力现代化提供技术支持。此外，还要注重运用信息化手段推进政务公开、党务公开，加快推进电子政务，构建全流程一体化在线服务平台，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题。用好互联网，让这些信息社会的前沿科技成为推进国家治理体系和治理能力现代化的核心动力。

推进国家治理体系和治理能力现代化，不仅是完善和发展中国特色社会主义制度，实现国家全面深化改革的总目标的切实举措，更是中国建设社会主义现代化强国的必然要求。实践表明，重视互联网、管好互联网、用好互联网是信息时代推进国家治理体系和治理能力现代化的实践逻辑，也是运用互联网信息技术推动国家治理体系和治理能力现代化的经验总结，为建设社会主义现代化强国奠定了坚实的物质基础，也为世界各国在利用信息技术推动现代国家建设提供了中国方案。

（作者单位：北京行政学院）

智谈

坚定保持高质量发展的战略定力

□ 郭万超

当前，我国推动高质量发展已经进入攻坚克难的关键阶段。面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面，必须贯彻党中央决策部署，把握长期大势，抓住主要矛盾，保持战略定力，更加有力地推动高质量发展，这对于顺利实现“两个一百年”奋斗目标具有重大而深远的意义。

首先，打破定势，深刻认识高质量发展带来的积极变革。

目前，我国经济发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，不能再用旧观念来看新现实，必须坚决破除唯GDP增长率的定势思维。高质量发展带来的经济发展质量变革、效率变革、动力变革，使我国经济创新力和竞争力不断增强。

特别是，高质量发展是可持续的发展，是不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感的发展，是贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的发展。

其次，坚定底气，不断增强高质量发展的信心。

我国经济新常态的出现并不意味着重要战略机遇期的消失，而是发展条件和环境变化带来的发展阶段的演进和发展目标的升级。一方面，支撑传统粗放式高速增长的条件发生了变化，我国的低成本优势不再明显；另一方面，告别粗放式增长模式、实现高质量发展的基础已经具备，不仅我国经济发展总体向好的基本面没有变，而且具备了加快经济结构优化升级、提升创新能力、加快绿色发展、参与全球经济治理体系变革的更好支撑，对实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦更为有利。

坚定高质量发展的信心，还必须增强忧患意识，善于化危为机，办好自己的事。不要只盯着世界变局中的危而忧心忡忡，要坚持辩证思维，危和机是一对同生并存、可以相互转化的矛盾，克服了危即是机。唯有紧扣重要战略机遇新内涵，抓住和用好机遇，在应对危机的过程中积极创造有利因素，方能化危为机、转危为安，保持健康持续发展。

再次，保持定力，推动高质量发展不断取得新进展。

保持经济持续健康发展和社会大局稳定，坚定不移推动高质量发展，首先必须把思想和行动统一到党中央对形势的判断和决策部署上来，坚定不移把自己的事情办好。

一是坚定不移深化改革开放。要把供给侧结构性改革聚焦到补短板上来，巩固“三去一降一补”成果，提升产业基础能力和产业链水平，培育新的经济增长点。要深化体制机制改革，增添经济发展活力和动力，加快重大战略实施步伐，提升城市群功能。要激发国内需求潜力，拓展扩大最终需求，有效启动农村市场，多用改革办法扩大消费。

二是要大力推进自主创新。要注重创新驱动发展，紧紧扭住创新这个牛鼻子，强化创新体系和创新能力建设，推动科技创新和经济社会发展深度融合，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。要尊重、保护、鼓励创新，营造环境，创造条件，调动多方面积极性，让每一个有创新梦想的人都能专注创新，让每一份创新活力都能充分迸发。

三是要坚决打赢三大攻坚战。继续打好防范化解重大风险攻坚战，牢牢守住金融安全底线，防止发生系统性风险。要加快金融市场基础设施建设，稳步推进金融业关键信息基础设施国产化。要健全及时反映风险波动的信息系统。要做到“管住人、看住钱、扎牢制度防火墙”。要坚持结构性去杠杆的基本思路，把握好力度与节奏，对不同部门采用差异化的办法，促进宏观杠杆率的逐步下降。要积极防范金融市场异常波动和共振，加强金融协同监管体制建设，完善对冲异常波动的政策手段与工具，利用大数据等技术手段提升金融风险防控能力。要保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，打好污染防治攻坚战，建设美丽中国，加快构建生态文明体系。继续打好脱贫攻坚战，攻克深度贫困堡垒、增强贫困群众获得感。继续加大“三区三州”等深度贫困地区的脱贫攻坚力度，补齐深度贫困地区在基础设施和基本公共服务方面的短板；扭住最急需解决的问题，坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，打好产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、生态扶贫、搬迁扶贫和社会保障托底的组合拳。

（作者系北京市社会科学院传媒研究所所长）

本版编辑 李彦臻

美术编辑 吴 迪

电子邮箱 jjrbjjzk@163.com