

推动电力价格市场化改革走向纵深



近日，国家发展和改革委员会印发了《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》，明确自2020年起，将现行燃煤发电标杆上网电价机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制，同时取消现行煤电价格联动机制。此举意味着我国电力价格市场化改革向前迈出了一大步。

早在2004年，国家发展改革委建立了燃煤发电标杆上网电价和煤电联动机制，首次公布了各地燃煤机组发电统一上网电价水平，并在以后年度根据发电企业燃煤成本变化适当调整。从运行情况看，这一机制已经成为上网侧电价形成的重要基准，对规范政府定价行为、促进不同类型上网电价合理形成、优化电力行业投资、引导电力企业效率改善、推动电力上下游产业健康发展都发挥了重要作用。

林火灿

近年来，随着电力市场化改革不断深化，竞争性环节电力价格加快放开，现行燃煤发电标杆上网电价机制已难以适应形势发展。经过多年发展，我国加快推进燃煤上网电价市场化改革的有利时机也在不断累积。应着力构建市场化价格形成机制，平稳有序放开燃煤发电上网电价，加快形成能够有效反映电力供求变化、体现煤电功能作用的价格信号，使市场机制作用得到更大限度的发挥。

近年来，随着电力市场化改革不断深化，竞争性环节电力价格加快放开，现行燃煤发电标杆上网电价机制已难以适应形势发展。例如，在电煤价格高位运行时，电力供求却相对宽松，二者走势背离等因素导致的电价影响因素趋于复杂，缺乏弹性执行机制的“标杆价”很难适时适度地做出反应。又如，上网标杆电价很难反映出电力企业的成本变化，发电企业对于技术改造和效率提升的积极性和主动性大大减弱，这不利于电力上下游产业协调可持续发展。

经过多年发展，我国加快推进燃煤上网电价市场化改革的有利时机也在不断累积。

从政策层面看，党中央、国务院在关于电力体制改革和价格机制改革相关文件中明确提出，要坚持“管住中间、放开两头”，有序放开输配以外的竞争

性环节电力价格。

从实践层面看，输配电价格改革已经实现了全覆盖，“准许成本+合理收益”的定价机制基本建立；各地电力市场化交易规模不断扩大，约50%的燃煤发电上网电量电价已通过市场交易形成，现货市场已开始建立。

从市场供需格局看，全国电力供需相对宽松、燃煤机组发电利用小时数低于正常水平，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革已具备坚实基础和有利条件，这为加快推进竞争性环节电力价格市场化改革提供了有利基础。

根据改革方案，国家发展改革委将燃煤发电标杆上网电价和煤电价格联动机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制。通过这一变化，买卖双方可以根据外部形势的变化，更加自主自愿地商定浮动价格，从而使价格更能反

映发电成本，能够更好地反映电力供求变化，并把电力供求变化反向传导至电煤供求关系中，进而影响电煤价格谈判，进一步缓解“煤电顶牛”现象。

从更长远的角度看，这一改革有利于更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，可以将技术进步带来的效率提升反映在电价中，进而倒逼低效率机组逐渐退出市场，从而实现资源优化配置和发电效率整体提升，更有利于推动电力行业可持续发展。

当前，我国燃煤发电量约占全部发电量的65%。构建市场化的价格形成机制，平稳有序放开燃煤发电上网电价，加快形成能够有效反映电力供求变化、体现煤电功能作用的价格信号，使市场机制作用得到更大限度的发挥，无论对于发电企业，还是上游煤炭行业 and 下游用户，都将产生深远而有益的影响。

管住平台泄露信息违法行为

贺成

从11月1日起，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法利用信息网络、帮助信息网络犯罪活动等刑事案件适用法律若干问题的解释》开始施行。据悉，这一《解释》对于拒不履行信息网络安全管理义务罪的前提要件和入罪标准等多种情形作出了明确规定。网络平台“泄露行踪轨迹信息、通信内容、征信信息、财产信息五百条以上的”可入罪。

表面上看，公民个人信息被侵犯原因很多，且与公民自身安全保护意识有关，但网络平台不履行信息网络安全管理义务，仍是相关问题屡禁不止的重要原因。

近年来，互联网迅速发展，各类网络平台纷纷搭建起来。但是，互联网作为新事物，关联性也格外复杂，这给管理上带

来了严峻挑战，也给不法分子留下了犯罪空间。互联网并非法外之地，尽管相关部门针对互联网监管做了很多工作，但围绕互联网发生的犯罪行为仍不时发生。个别别人利用职务之便窃取信息，利用黑客技术侵入计算机系统并非法获取后台数据库内公民信息，以及通过上线购买公民个人信息予以倒卖。这一方面暴露出互联网监管还有疏漏之处，另一方面也折射出治理还不够重。

上述《解释》明确了致使用户信息泄露的情形，明确了有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金等处罚形式，可以说找准了打蛇的“七寸”。期待这一《解释》能够有效解决相关乱象，让人们不再为信息安全问题担忧。

“养老微空间”值得推广

邓为民

年纪大了，衣服没人洗怎么办？老伙计们没有唠嗑的地方，去哪里呢？最近，上海市浦东新区周家渡街道在社区推出8个“养老微空间”，有效解决了这些难题。

在老龄化日益加剧的当下，各地都在为建设更多养老设施积极努力。由于大多数老人选择居家养老，一些社区相继为老人推出了助餐点、长者照护之家、日间照料中心、嵌入式小型养老院等。但一些养老设施要么服务内容较为单一，要么服务项目不对老人“胃口”，不同程度上存在着叫好不叫座的问题。

“养老微空间”无疑更加贴近老人的生活。首先，距离近了。一般来说，一个街道只有一个助餐点，老人去吃饭路程比较远。如果能把饭菜送到家门口的“养老微空间”，老人可以就近吃饭。其次，服务

内容可以更广泛。比如，嵌入式养老院解决的是行动不便、失能或半失能老人的养老问题，日间照料中心解决了老人白天吃饭休息、活动娱乐的问题。但是，老年人由于体力不支、信息不畅等，在日常生活中还会碰到一些自己难以解决的问题，诸如洗衣难、理发洗澡难、小修小补难等，“养老微空间”的志愿者能帮助老人解决相关问题，或告诉其解决问题的方向。

“养老微空间”还有一个优势就是“微”，不需要很多资金投入，十几平方米的小区门卫室、多余的物业办公空间等都可以改建为“养老微空间”。这些“见缝插针”式的小空间也具有大能量。“养老微空间”值得推广，应通过不断细分与增加养老服务内容，使其真正成为周边老年居民的生活服务站和快乐小天地。



朱慧卿作(新华社发)

征求意见

外商投资法将于2020年1月1日起施行。为保障法律有效实施，司法部、商务部、发展改革委等部门起草的《中华人民共和国外商投资法实施条例（征求意见稿）》日前通过网络向社会公开征求意见。征求意见稿规定，国家建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，推动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，加大对外国投资者和外商投资企业知识产权的保护力度。征求意见稿进一步细化了禁止利用行政手段强制外国投资者、外商投资企业转让技术，以及行政机关及其工作人员严格保护在履职过程中知悉的外商投资企业商业秘密有关规定。

（时 锋）

司法保护是未成年人健康成长保障

李万祥

最近，电影《少年的你》正在热映。影片中关于校园欺凌的讲述，让未成年人保护话题再获关注。青春需要温暖阳光，成长需要安全守护。这包括两个方面的问题亟需解决。一是如何预防未成年人暴力侵害发生，二是涉案未成年人到底应该负怎样的责任。

未成年人违法犯罪的背后，往往是对他们关注的缺失，包括监管缺失、关爱缺乏、管教不严、保护不力等原因。通过分析已发生的案件发现，未成年人实施犯罪行为之前，多有不良行为或违法行为，且早期不良行为或违法行为多数没有得到及时有效干预。

解决未成年人犯罪的问题，首先应从家庭到学校、社会，从立法到执法、司法等方面形成未成年人保护合力。家庭保护是基础，学校保护是关键，社会保护是支撑，网络保护是重点，立法保护是前提，司法保护是保障。此外，还需要大力开展法治进校园活动，围绕校园安全等相关主题开展法治教育，提高未成年人的法治意识、自护意识。

值得一提的是，司法保护是未成年人健康成长的最后一道防线。近年来，

检察机关会同有关方面作出了不少有益探索。如“一号检察建议”、侵害未成年人案件强制报告制度、依法剥夺监护权制度、未成年人公益诉讼检察、事实孤儿救助等工作。

在一些严重暴力犯罪案件中，涉事者因未达到法定年龄而免于承担刑事责任。根据我国刑法规定，未满14周岁的未成年人，无需承担任何刑事责任。这导致有的人明知自己不用担责而肆意妄为，甚至手段残忍，毫无悔意。有人认为，法律对这种未成年人的处罚显得不够公平，应该作出修改，降低刑事责任年龄，以解决刑事犯罪低龄化问题。

在完善法律制度方面，目前未成年人保护法修订草案、预防未成年人犯罪法修订草案已提交全国人大常委会审议，两部法律草案对近年来频发的涉及未成年人热点问题作出了积极回应，以推动未成年人保护法治化走向更高水平，为预防未成年人犯罪提供有力法制保障。

根据未成年人违法犯罪行为的发生规律，法律修改拟将未成年人的偏常行为分为不良行为、严重不良行为、犯罪

行为等由轻及重三个等级。其中，不良行为包括吸烟、饮酒，多次旷课、逃学，沉迷网络以至于影响正常学习和生活等行为；严重不良行为包括结伙斗殴，非法携带枪支、弹药等管制器具，卖淫、嫖娼，吸食、注射毒品等行为。

同时，针对不同等级的行为性质和危险程度，立法应明确规定相应的干预或矫正措施，还要完善对未成年犯的教育矫治和跟踪帮教措施，增加法律的可操作性。例如，为解决未成年人严重不良行为因年龄原因不予相应的治安管理处处罚同时又缺乏跟进的矫治措施，导致很多未成年人一犯再犯直至走上犯罪道路的问题，修订草案规定了公安机关可以采取的8项过渡性教育矫治措施。对严重不良行为情节恶劣或者拒不配合、接受教育矫治措施的未成年人，规定可以送专门学校矫治和接受教育。

方方面面的措施，目的只有一个，那就是让未成年人拥有本该是他们这个年龄阶段享有的快乐，绽放青春光彩，不负青春韶华。

冬季来临，火锅更加受欢迎。时下，一种不开火、不插电，只需要一瓶冷水就能自热的火锅在“懒人”中间流行起来，但在享用这种便捷美食的同时，应格外注意安全问题。最近，消费者在尝试自热火锅时，爆炸、烫伤事件时有发生，引发了人们对自热食品安全问题的关注。

【短评】近年来，自热食品悄然兴起，受到了众多“懒人”和出门旅行者的追捧。然而，看上去方便简单的自热食品，却隐藏着种种安全隐患。一旦加热包发生破损或膨胀，极易引发危险。由于标准缺失，导致行业准入门槛较低，发展十分粗放，一些大品牌虽然出台了自己的企业标准，但也良莠不齐。因而，从安全角度出发，为自热食品制定国家标准很有必要也很迫切。只有规范自热食品生产标准并严格监管，才能促进行业良性发展，让消费者安全得到保障。

从「紧箍咒」事件看脑机融合技术

余颖

最近，浙江金华某小学学生头戴“紧箍咒”的新闻上了热搜。据说，这是一款高科技监测头环，可以监测学生们上课注意力是否集中。头环由一名校友无偿捐赠，没有收费。但是，由于受到侵犯隐私、影响健康等质疑，这一尝试已被叫停。

家长和网友的担忧很合理。站在家长的角度，自家孩子被学校要求戴上一个头环，还会亮灯闪烁，透露孩子是专心还是走神，心里的确会有些别扭。孩子当然更不会喜欢透露自己小心思的“紧箍咒”了。

不过，如果站在科技创新的角度来看，这其实可以看作脑机融合研究的一次小范围实验，其效果可先观察一下。因为，脑科学是生物科学的桂冠，研究人脑与人工智能结合的脑机融合是当今科学的前沿地带。

在国内，浙江的脑机融合走在了前列。浙江大学的脑与脑机融合前沿科学中心是教育部批准的六大前沿科学中心之一，同批入选的还有清华量子信息前沿科学中心和北京大学纳光电子前沿科学中心等。自2012年以来，在国家“973”项目“脑机融合感知和认知计算理论与方法”支持下，浙大科研人员已实现用意念操控大鼠，用脑电信号控制打字机打字，读取猴子大脑皮层信号，以及利用人类的脑信号意念控制机械手作出“石头、剪刀、布”的动作。

在今年召开的第五届全国大学生互联网+创新创业大赛上，浙江大学的“回车科技”团队也是通过人工智能读取脑电波信号。他们的科学顾问就是我国脑机融合领军人物、浙江大学校长吴朝晖院士。值得注意的是，因为技术限制，以及消费者对脑机产品的接受程度，回车科技研发的产品目前仅集中在专注度监测、疲劳度监测等方面。

在这一点上，本次引发舆论关注的“紧箍咒”原理基本一致，都是通过采集大脑中的生物体征信号，把生物体信号与人类的意识连接并解读，从而通过外界设备来读取大脑，作出专注力评分。

舆论对此次“紧箍咒”事件不予认同，一是对这项新技术了解不够多，二是出于对未成年人健康和隐私权的高度关注，三是担心可能存在校园腐败。总体来讲，警惕性担忧多于实际伤害。可以说，这次“紧箍咒”风波是新技术走向市场的一次不成功尝试。学生是未成年人，是不是要佩戴仪器，并且提供自己的脑电波数据，应先征求家长和孩子的意见。同时，采集的信息不能作为商业化用途，也不得对外公开。对健康有没有影响，则需要提供科学客观的检测报告，而且在给孩子佩戴之前就应该提供相关报告，以供学生和家长作出判断。当然，最好的方式是征集志愿者免费试用，自愿参与、提供数据。

截至目前，脑机融合技术还在逐步完善，人类对大脑的研究只迈出了很小一步，但毫无疑问，脑机融合是人工智能时代全球竞争的新高地，中国要在其中赢得一席之地，不可避免地要开展一些实验，而且随着研究的推进，实验范围也会从实验室走向更多人群。这对人类伦理具有一定挑战。对此，企业必须小心谨慎，公众也不妨适度包容。

公交拥挤度查询是有益尝试

在近日开幕的国际公共交通装备与技术展览会上，北京公交集团透露，年内市民可以实时查询即将到来的公交车厢拥挤度。与道路拥堵显示类似，公交车厢拥挤度将通过红色、黄色和绿色显示，绿色对应车辆空间宽敞，基本上有座位；黄色则代表相对拥挤；红色是非常拥挤。乘客可根据实际需求选择乘坐哪一辆车。

【短评】在一些大城市，公交车拥挤是普遍现象。不过，这种拥挤更多反映的是冷热不均的结构性失衡。由于公众出行具有自发性和随机性，难免出现客流扎堆情况。在同一条线路，上一辆车人满为患，下一辆车人员稀少，这一点不稀奇。“公交拥挤度”可以通过有序引导客流，使其流向运力相对充足的“洼地”，从而削峰平谷，实现公交资源优化配置，提升通行效率和质量。同时，“公交拥挤度”查询能满足乘客的多元需求，提高公共交通满意度。此外，“公交拥挤度”还将作为公交部门优化线路、增开临客、加大运力的决策依据。

自热食品监管标准亟待建立

冬季来临，火锅更加受欢迎。时下，一种不开火、不插电，只需要一瓶冷水就能自热的火锅在“懒人”中间流行起来，但在享用这种便捷美食的同时，应格外注意安全问题。最近，消费者在尝试自热火锅时，爆炸、烫伤事件时有发生，引发了人们对自热食品安全问题的关注。

【短评】近年来，自热食品悄然兴起，受到了众多“懒人”和出门旅行者的追捧。然而，看上去方便简单的自热食品，却隐藏着种种安全隐患。一旦加热包发生破损或膨胀，极易引发危险。由于标准缺失，导致行业准入门槛较低，发展十分粗放，一些大品牌虽然出台了自己的企业标准，但也良莠不齐。因而，从安全角度出发，为自热食品制定国家标准很有必要也很迫切。只有规范自热食品生产标准并严格监管，才能促进行业良性发展，让消费者安全得到保障。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达