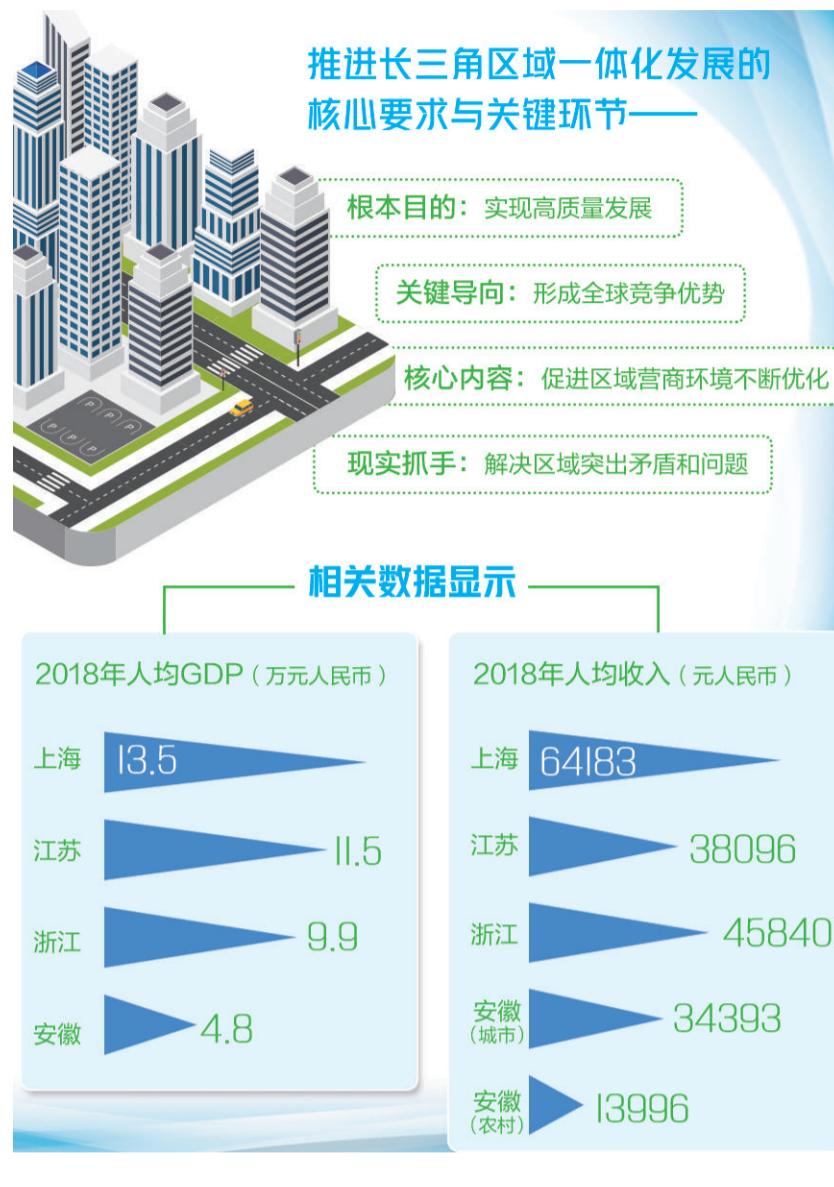


# 论长三角高质量一体化发展的关键点

□ 范恒山

## 智库头条

实施国家长三角区域一体化发展战略事关大局，具有很强的示范性和带动性。当前，推进长三角区域一体化发展，需要清醒认识和牢牢把握一些核心要求与关键环节，以使操作不偏向，力求达到事半功倍的效果。



长三角区域地位特殊，一体化试验居涉远，因而实施国家长三角区域一体化发展战略事关大局，具有很强的示范性和带动性。当前，我国推进长三角区域一体化发展，需要清醒认识和牢牢把握一些核心要求与关键环节，以使操作不偏向，力求达到事半功倍的效果。

### 根本目的：实现高质量发展

一体化只能是手段而不是目的，一体化的目的必然是发展，且这种发展必须是高质量发展。推进长三角区域一体化，要把实现高质量发展作为根本要求或根本目的。

一是经济由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，既是中国特色社会主义进入新时代的基本特征，也是推进经济持续健康发展的内在要求与必然选择。长三角地区总体发展较快，是我国经济发展最好的区域之一，但仍存在着不少突出矛盾和问题，还未全面实现高质量发展。长三角区域应通过一体化推动，使自身成为全国高质量发展的样板区或示范区，同时也成为全国高质量发展的动力源或引领区。

二是高质量发展是力求满足人民日益增长的美好生活需要的发展。所谓高质量发展，不仅仅是一些具有深层内涵和实在品质的数据与比例关系的改善优化，如一二三产结构、城市化率、人均收入、世界级品牌数量等的优化提升状况，也不仅仅是经济运行状态的向好变化，如平衡性加强、有效性提高等，高质量发展还体现着生产、生活与生态有机融合的层次，是各类产品与服务的高质量的直接呈现与充分供给，支撑着人民日益增长的美好生活需要，是实现富裕和获得幸福的坚实基础与综合体现。

由于高质量发展体现着生产、生活和生态的统一、富裕和幸福的统一、当前需要和未来需要的统一，因此必然成为长三角区域一体化发展的根本目的。推进长三角区域一体化，要把高质量发展体现在每一个具体领域和操作环节，把是否实现了高质量发展作为检验各项工作好坏的基本标准，并建立科学的指标体系，严格对照检查评估。

### 关键导向：形成全球竞争优势

推动长三角一体化发展，应当把形

## 智库动态

# 科学规划提升城市治理效能和水平

□ 本报记者 祝伟

城市规划在一定程度上决定了一个地区的治理效果和水平，当前更好地发挥“多规合一”推动城市治理创新的作用，还应进一步完善规划体系，确保规划的科学性。在日前由北京大学城市治理研究院主办，中共开化县委、开化县人民政府承办的“多规合一”与城市治理创新研讨会上，专家学者从多个角度论述了“多规合一”改革与城市治理创新的关系，并分析了当前城市治理面临的新问题、新挑战。

北京大学政府管理学院院长、城市治理研究院院长俞可平教授表示，国家治理的现代化离不开城市治理的现代化。当前，城市治理领域面临多方面挑战，一是如何处理好经济发展与环境保护的关系，二是如何处理好城市特色文化保护与市场开发的关系，三是如何处理好统一规划与基层制度创新的关系。

2014年8月份开始，全国28个市县开展了“多规合一”试点。俞可平认为，推动国民经济和社会发展规划、城市建设、土地利用、环境保护规划等“多规合一”，应完善规划体系，确保规划的科学性，并建立相关规划衔接协调机制。同时，还应进一步提升城市治理创新和治理现代化水平，探索建立新的城市发展考核评价体系，加快构建城市绿色发展体制机制、推动城市治理数字化转型等。

中国城市和小城镇改革发展中心规划院副院长许景权表示，过去一些地区不同领域之间规划“打架”，比如土地规划和城乡规划对于地决定性不同，常常导致许多重大项目难以落地。而“多规合一”改革理顺了各类规划之间的关系，通过促进规划期限、规划内容、规划程序、专项规划之间的统一和衔接，有效提升了政府治理能力和效率。

与会专家认为，更好发挥“多规合一”推动城市治理创新的作用，需要更多配套政策的支撑，处理好政府和市场的关系。北京大学城市治理研究院执行院长沈体雁认为，如何通过规划管理和利用好公共资源，实现“有形之手”和“无形之手”有机结合十分重要。在推动城市规划的落地过程中，要以国民经济和社会发展规划为指导，解决好规划自成体系、内容冲突、缺乏协调等问题，进一步完善城市公共服务运营平台、城市产业集群专业化运营平台、城市资产运营平台等。

浙江工商大学公共管理学院院长陈国权表示，城市规划应保持一定的稳定性和连续性。城市治理是一个整体，因此在空间规划上要打破“条块分割”的问题。同时，要把“多规合一”改革和行政审批“最多跑一次”结合起来，发挥好政

策的协同作用。

近年来，信息化、互联网、大数据的发展，为城市治理创新提供了契机。中国科学院自动化研究所高级工程师李猛认为，各地“多规合一”改革推动了审批流程的再造和数字化水平，未来还应推动大数据更深层次的应用，用大数据为城市治理赋能。

专家们还表示，提升城市治理的效能和水平，除了制定科学、合理的规划，关键是确保城市各项发展规划有效落地。值得注意的是，城市规划目前正在走向精细化、高弹性，在城市功能的设计过程中应留足弹性与未来发展空间，同时还要制定更加精细化的配套管理体系，以适应城市经济、社会发展的快速变化，实现城市治理和城市发展从“要素红利”向“制度红利”和“管理红利”转变。

## 智库聚焦

近年来，我国通过部署战略性新兴产业区域集聚发展试点和培育创新型产业集群，一批药谷、声谷、光谷、数谷相继涌现。

与传统产业相比，战略性新兴产业知识技术密集的特点决定了战略性新兴产业集群是创新要素高度聚集、创新行为高度活跃、创新主体高度互动的创新型网络组织。如果仅仅通过依靠土地、税收等优惠政策等引入外部资源，推动一些企业、机构在地理层面集中以及发展“房东”式孵化载体等传统路径推动战略性新兴产业集群发展，将难以适应战略性新兴产业企业创新速度快、涉及主体多、创新过程复杂的新变化，将难以满足战略性新兴产业企业需要通过获取集群内外部知识进行创新的新要求。

因此，我国战略性新兴产业集群亟待推动组织结构由结群向结网提升、创新主体由扎堆向扎根转变，发展载体由经营场地向创新工厂转型，构建集群创新共同体。

### 编织战略性新兴产业集群创新“合作网”，推动创新主体同频共振

编织战略性新兴产业集群创新“合作网”，是要推动集群内企业间的创新资源整合、创新链与产业链的深度融合、创新合作的有效对接，实现资源共享、优势互补、抱团创新，提升集群创新能力。在我国战略性新兴产业企业创新由个体创新向组织创新转变的趋势下，要高度重视战略性新兴产业集群内企业间的“结网”，为企业创新合作牵线搭桥。

一是找准集群创新型合作组织建设这个“抓手”。要依托集群内的龙头企业、科研院所、中介组织等，通过组建集群协同创新联盟、成立市场化运作的第三方机构等方式整合全产业链创新资源，促进企业、研发机构、科技服务机构等协同创新。

二是强化集群内企业间非正式交流这个“推手”。要通过定期开展峰会、论坛、展览、沙龙等形式多样的活动和建立线上线下集群社区，推动集群内创新主体间的交流互动，增强创新合作的信任与意愿。

三是用好创新合作信息平台这个“帮手”。要整合完善集群信息互联平台，通过提供技术并购、共建新型研发机构、委托技术开发等技术需求与供给的实时信息，搭建集群内创新主体间信息交流的桥梁，拓展创新主体间互动的广度与深度。

### 打造战略性新兴产业集群创新生态圈，推动创新主体共生互惠

打造战略性新兴产业集群创新生态圈，是要通过整合和吸引集群内外的信息、技术、人才、资本等创新资源，推动创新主体在集群内生根发芽。在我国战略性新兴产业企业创新需要跨产业、跨区域协同的背景下，要加快促进集群形成资源高效配置、市场快速响应、创新协同推进的良好创新生态体系。

一是建设好新型孵化器这个创新“枢纽”。要满足战略性新兴产业企业创新创业差异化的需求，推动以提供物业服务为主的“通用型”孵化器向能导入产业链资源、连接集群内外企业、提供企业需求解决方案的“专业型”孵化器升级，将以创新链为核心的创新生态嵌入以产业链为核心的产业生态，促进创新生态与产业生态协同演进及闭环发展。

二是开发好高校、科研院所这个创新“源泉”。充分发挥高校、科研院所人才聚合池的优势，支持高校、科研院所开展战略性新兴产业关键技术研究、科技成果集成、技术转移转化等，通过组织企业、风投机构与人才团队对接，植入资金链，打通创新链，进而整合产业链，打造集研发、资本、产业化于一体的创新策源地。

三是把握好开放包容这个创新“磁场”。营造敢为人先、宽容失败的创新氛围，弘扬敢想敢试的创新精神。深化科技金融体制创新，通过设立风险补偿资金池，大力发展种子基金、天使投资基金、创业投资基金等，形成有利于创新和产业化的机制。进一步加强知识产权保护与运用，营造公平竞争、规范有序的市场环境。要加快科技管理体制改革创新，以企业创新需求为导向，打通科技成果转移转化的渠道，激发创新动力。

### 培育战略性新兴产业集群创新“合伙人”，推动创新主体共创共赢

培育战略性新兴产业集群创新“合伙人”，是要着力构建集群内部协作体系和合作创新机制，打造集群与创新主体的新型伙伴关系，培育一批相互依存的创新单元。

一是围绕产业链、价值链、创新链招强引优。培育和发展一批具有市场竞争力、影响力和号召力的行业领军企业、独角兽企业，使之成为吸引和整合战略性新兴产业集群内外创新资源的核心。更加注重创新主体间的关联及价值链治理，重点引进和培育战略性新兴产业集群内产业链、创新链、价值链相对薄弱环节的企业。

二是围绕新技术、新业态、新模式剥离裂变。鼓励有条件的企业在自身业务和内部职能分工基础上建立内部孵化机制，通过设立创投基金、举办创新创业大赛等，在原有母公司平台基础上裂变出新组织形态，提高企业内部生存空间和发展活力。

三是围绕平台型、生态型企业发展借势借力。支持龙头企业充分发挥产业生态集聚优势和市场需求导向优势，根据企业发展阶段与发展需求，通过研发众包、提供专业孵化服务、搭建服务开发平台、建立高效协作的平台生态圈等方式，吸引上下游配套中小企业和助推创业团队孵化，赋予中小企业更强的内生动力。

(作者系湖南省社会科学院研究员)

# 加快培育战略性新兴产业创新共同体

□ 陈文锋

编

辑

加

快

培

育

战

略

产

业

创

新

产

业

创

共

同

体

编

织

加

快

培

育

战

略

产

业

创

新

产

业

创

共

同

体

编

辑

加

快

培

育

战

略

产

业

创

新

产

业

创

共

同

体

编

辑

加

快

培

育

战

略

产

业

创

新

产

业

创

共

同

体

编

辑

加

快

培

育

战

略

产

业

创

新

产

业

创

共

同

体

编

辑

加

快

培

育