

以高水平开放推动形成改革发展发展新布局

□ 迟福林

【提要】 面对百年未有之大变局，中国既要紧紧抓住重要战略机遇，也要有效应对重大挑战，要以加强制度性、结构性安排为重点实现高水平开放新突破，以强化竞争政策的基础性地位为重点实现市场化改革新突破，以开放创新为重点形成高质量发展新突破，以高水平开放推动形成改革发展发展新布局。

当今世界正处于百年未有之大变局。作为新型开放大国，中国如何看世界、如何与世界融合发展；处于调整、变化的世界，如何看中国、如何共建开放型经济体系，这是国内外普遍关注的重大问题。面对百年未有之大变局，中国以高水平开放推动形成改革发展新布局，不仅对自身中长期发展有着重大影响，而且将给世界经济增长和经济全球化进程带来重大利好。

以加强制度性、结构性安排为重点实现高水平开放新突破

面对百年未有之大变局，中国以加强制度性、结构性安排为重点，实现高水平开放的重要突破。由此，将在推动共建开放型世界经济体系、促进全球自由贸易进程中扮演更为重要的角色。

第一，实现高水平开放新突破重在加强制度性、结构性安排。所谓“制度性”，其重点是开放市场、公平竞争，建立与国际基本经贸规则相衔接的开放型经济体系；所谓“结构性”，重点是扩大对外开放的领域和范围，即从一般制造业领域的开放扩大到以金融等为重点的服务业领域开放。这就需要加快推动以货物贸易为主向以服务贸易为重点的开放转型进程，需要加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转型进程。

第二，加强制度性、结构性安排重在发展服务贸易。全球服务贸易占贸易总额的比重已由1970年的9%上升至目前的23%以上。在新一轮科技革命和全球产业变革交汇融合的大趋势下，服务贸易仍将保持较快增长态势，成为推动全球自由贸易进程和拉动世界经济增长的重要引擎。近年来，中国陆续出台了以金融为重点的关于服务业市场开放的一系列重大举措，但与制造业领域的开放水平相比，服务贸易领域市场化程度相对较低，服务贸易仍然是高水平开放的突出短板。2018年，中国服务贸易占贸易总额的比重仅为14.7%，低于全球23.1%的平均水平。加强制度性、结构性安排，其重点、难点、焦点在服务贸易领域，在于推进服务业市场

全面开放进程，在于以服务贸易为重点加快构建双边、多边自由贸易网络。

第三，加强制度性、结构性安排重在对接国际基本经贸规则。当前，“零关税、零壁垒、零补贴”逐渐成为国际经贸规则调整的重要趋势之一。中国作为新型开放大国，不仅要加快对接现行国际基本经贸规则，而且要把握趋势，尽快对标高标准的国际经贸规则。比如，在进一步降低关税与非关税壁垒的基础上，加快在贸易和投资便利化、知识产权保护、政府采购等重点领域形成与国际通行规则相衔接的基本规则体系和监管模式；加强同欧盟、日本、韩国及“一带一路”沿线具备条件的国家和地区开展贸易投资协定谈判；在数字贸易、服务贸易等重点领域提出中国主张与中国方案；以对标高标准国际经贸规则为导向，加快探索建设海南自由贸易港进程，以服务贸易一体化为重点推进粤港澳大湾区建设，率先形成高水平开放新高地，与世界各国共建开放型世界经济体系；等等。

以强化竞争政策基础性地位为重点实现市场化改革新突破

改革开放40多年来，中国经济已经深度融合世界版图。今天，作为新型开放大国，开放牵动全局，开放与改革直接融合。

第一，以高水平开放推动形成市场决定资源配置的新格局。推进高水平开放与建设高标准的市场经济，核心是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用。比如，只有真正对国企、民企、外企一视同仁，全面实现各类企业平等竞争，才能充分激发市场活力；只有加快服务业市场化进程，使市场在服务业领域的要素配置中起决定性作用，才能形成现代服务业加快发展的重要动力。从实际情况看，改革仍然需要在关键性、基础性领域实现重大突破。比如，全面推进产权制度改革，探索建立和完善知识产权侵权惩罚性赔偿制度等；尽快打破服务业领域的市场垄断与行政垄断，修订《反垄断法》，把反

垄断尤其是反行政垄断作为市场监管的重大举措；全面深化要素市场化配置改革，建议赋予农民宅基地完整的用益物权；适应金融业加速开放的趋势，加快推进金融领域市场化改革进程；等等。

第二，以高水平开放确立竞争中性原则。当前世界经济进入更高层次的合作和竞争新阶段；从强调要素流动到强调规则升级；从强调硬件竞争到强调营商环境等软环境竞争。近年来，中国的营商环境持续改善，世界银行发布的《2020年营商环境报告》显示，中国总体排名第31位，比2018年上升15位，比2017年上升47位。在这个基础上，谋划未来一个时期的市场化改革，要以参与更高层次国际合作和竞争为导向，加快形成国际化、法治化、便利化的营商环境。比如，加快完善“准入前国民待遇+负面清单”管理制度，形成全国统一的、内外资一致的、更加精简的市场准入负面清单，进一步提升负面清单的透明度与可操作性；保障各类市场主体在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面一视同仁、平等对待；以混合所有制为重点深化国有企业改革，以管资本为主加强国有资产监管。

第三，以高水平开放推进相关经济政策的调整与转型。比如，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境；实现市场监管的重点由一般市场行为监管向公平竞争审查的转变，推动市场监管的主要对象由商品为主向服务为主的过渡，并强化对相关经济政策的公平竞争审查；等等。

以开放创新为重点实现高质量发展新突破

随着经济全球化与科技革命进程加快，无论是发达国家还是发展中国家，各国的发展联系日趋紧密、共同需求日益增强。没有哪个国家能够脱离经济全球化而独自发展。作为新型开放大国的中国，过去40多年的经济快速增长是在开放条件下取得的，未来实现经济高质量发展也需要在更加开放的条件下进行。

第一，以开放创新的突破推动高质量发展进程。新一轮科技革命和产业变革正

在改变人类生产生活方式，其突出特征是全球性开放创新。人工智能、5G通信、工业互联网等新一代信息技术集中突破，并加速向传统产业渗透融合，推动产业链、价值链、供应链重构。当前，中国经济转型与新一轮科技革命交织融合，更需要以提高创新能力为重点厚植创新引领发展的根基，增强创新引领发展的技术支撑，构建研发—市场一体化体系，形成支持、鼓励企业创新的政策和制度环境、全面激发企业的创新活力、创新潜力。

第二，以开放创新形成高质量发展突出优势。在科技革命快速改变传统产业格局、企业格局的大趋势下，任何一个国家、任何一个企业的重大科技创新，都不可能再“闭门造车”，而是需要跨地区、跨国界的联合创新。面对创新引领高质量发展的大趋势，中国亟需实现开放创新的重要突破：坚持开放合作的方向不变、力度不减；加快推进数字贸易发展，推动数字经济与传统产业融合；加快实现基础研究与创新突破，推进产业关键核心技术研发和转化，不断突破产业转型升级的技术瓶颈，推动产业迈向全球价值链的中高端；等等。

第三，以开放创新释放经济转型升级蕴藏着的巨大内需潜力。我们预测，未来10年左右，中国的消费结构、产业结构和城乡结构还有10至15个百分点的提升空间，并蕴藏着巨大的内需潜力。以消费结构为例，预计到2025年，中国居民服务型消费将由2018年的44.2%提高至52%以上，到2030年将达到55%至60%；未来15年，中国进口商品和服务将分别超过30万亿美元和10万亿美元。

适应国际市场与国际市场高度融合的大趋势，要把服务业市场开放作为结构性改革的重大任务，加快推进服务业领域对内外资的全面开放；加快建立适应扩大进口的制度与政策体系，加大服务标准的引进力度，倒逼企业转型升级。由此形成实现高水平开放创新的重要基础性条件。

总之，中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。作为GDP占世界约16%、货物贸易额占世界约12%的新型开放大国，中国加快推进高水平开放进程，将同世界形成更加良性的互动，带来更加进步和繁荣的中国和世界。

〔作者系中国（海南）改革发展研究院院长〕

在第85次中国改革国际论坛上，专家纵论——

大变局下的中国与世界

近日，由中国（海南）改革发展研究院、中国银行、中国日报社主办的“大变局下的中国与世界”——第85次中国改革国际论坛在海南省海口市召开。与会专家学者围绕“经济全球化新形势新挑战”“大变局下的中美关系走势及对世界经济影响”“开放的亚洲与世界”“共建开放型世界经济”等议题，展开深入研讨。

在会上，国务院发展研究中心副主任张军指出，逆全球化问题发生的重要根源，是发达经济体内部利益分配关系的失衡。总的来看，虽然逆全球化措施难阻全球化大势，但逆全球化问题将会成为各国较长时期面临的挑战。我们最好的应对之策是保持定力，深化改革，扩大开放，做好自己的事情。一方面，中国经济有着独特的优势和巨大的潜力，通过深化改革、扩大开放，可以把优势和潜力更好释放出来。另一方面，无论是新产业、新业态的发展，还是传统产业的转型升级，无论是新动能的加快培育，还是传统动能的充分释放，都离不开进一步深化改革和扩大开放。

中国社会科学院学部委员张蕴岭指出，当前全球化、区域合作呈现新趋势、新特点，世界经济的发展面临重大变化：一是全球经济增长放缓，金融货币市场动荡，前景堪忧。二是经济全球化出现新的趋势，其中，产业链结构发生变化引致国际分工的重要调整，这一动向值得我们高度重视。三是在多边进程受阻的情况下，经济区域化趋势加强。面对新的形势，我们需要重新凝聚共识，加大投入，共同推进东亚经济共同体建设。

中国（深圳）综合开发研究院院长樊纲分析认为，过去40多年来，中国经济之所以快速发展，不仅仅是我们发挥了比较优势，也在于我们善于开放和学习。未来，中国经济要实现高质量发展，应该进一步加大开放力度，推进经济全球化进程。在这一过程中，我们需要进一步在全球化进程中学习各国先进知识、经验和技能，同时需要更大的、更加平衡的、双向的市场。

在国家发改委经济体制综合改革司司长徐善长看来，我国正在加快全面实施市场准入负面清单制度，这有利于进一步明确政府的职责边界，赋予市场主体更多的主动权。当前和今后一个时期，我国完善市场准入负面清单制度体系，要抓好以下六个重点任务：一是优化清单动态调整机制；二是联动破除市场准入隐性壁垒，清单之外不得另设门槛和隐性限制；三是服务业为重点开展放宽市场准入试点；四是完善清单信息公开机制，不断丰富完善清单信息公开内容；五是推动清单措施与网上行政审批事项无缝衔接，逐步实现清单事项“一网通办”；六是完善事中事后监管机制，简政放权和加强监管协同推进。

（杨澍）

加强产业链合作 推动经济全球化健康发展

□ 中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

理论在线

当前，世界面临百年未有之大变局，保护主义、单边主义加剧，国际格局失衡、全球治理滞后等各种风险和挑战频出，不稳定不确定因素明显增加。我们要认识到，经济规律和历史大势不以人的意志为转移，经济全球化大潮滚滚向前，各国相互协作、优势互补形成了深度融合的全球产业链，这是生产力发展的客观要求，也代表着生产关系演变的前进方向。面对贸易保护主义的冲击，必须促进科技协同创新，加强全球产业链合作，进一步带动生产要素全球流动，推动新一轮经济全球化健康发展。

—

总的来看，加强全球产业链合作是推动世界经济开放包容发展的必然要求，也是应对贸易保护主义的坚实保障。

其一，全球产业链合作是推动经济全球化的内在动力。经济全球化是商品、服务、资本、知识、生产要素等在世界范围内形成统一市场的过程，全球产业链是专业化分工从一国到多国不断深化、系统化所形成的全球范围的链状或网状产业集群。根据分工与市场相互促进的“斯密—杨格”定理，分工的不断深化带来了更多中间产品和生产组合方式，从而促进了市场范围的扩大，而市场的充分发展又带来分工进一步分化重组的要求。从上一轮经济全球化实践来看，正是由于发达国家非核心业务外包形成产业转移，构建了目前的全球产业链布局，又由于这些被转移产业与接受国生产条

件结合，催生了不断深化细化的国际分工，促进世界范围的统一市场逐渐形成并不断完善，形成了今天的经济全球化格局。

其二，加强全球产业链合作是经济全球化进一步发展的必然要求。面对经济全球化带来的各种问题，封闭和倒退既不可取，也不可能，正确的选择是，充分利用一切机遇，合作应对一切挑战，引导好经济全球化走向。在世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化的新形势下，党的十九大报告强调，“促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展”。当前第五轮产业转移和要素重组、新一轮科技革命和产业变革叠加，必然催生全球产业链深度融合与创新。抓住历史机遇，加强全球产业链合作是重塑全球产业格局、推动经济全球化进一步发展的必然要求。

其三，加强全球产业链合作是共同应对全球性挑战的必然选择。当今世界正面临百年未有之大变局，各种不稳定、不确定因素有增无减。全球性挑战不再局限于一国内部，很多挑战也不再是一国之力所能应对，需要各国通力合作。全球产业链是全球经济的骨架和脉络，融合生产者与消费者，沟通各国企业和政府，以其经济发展的基础性、社会联系的广泛性、国际协调的互动性在各国交往中发挥着越来越重要的作用，构成了全球治理的重要经济空间，基于全球产业链合作的国际产业政策对接、宏观政策协调、规则制度构建、利益分配协商是全球治理的重要内容，加强全球产业链合作越来越成为推进全球治理、共同应对全球挑战的重要要求。

进一步看，加强全球产业链合作有助于解决全球经济深层次结构性问题，是应对贸易保护主义的坚实保障。全球产业链合作有

利于推动形成广泛的反贸易保护主义共同利益联盟；全球产业链分化重组将会提高贸易保护主义的成本。此外，加强全球产业链合作还能够形成长期保持产业链完整性的预期，消除不确定性风险，促进各国进一步开放，抵御贸易保护主义的威胁。具体来看，全球产业链的拓展延伸带动各国企业参与国际分工，这是经济全球化的重要基础和动力，而这种功能的发挥很大程度上来源于产业链所具有的完整性、系统性。各产业环节通过产业链整合形成有机联系的秩序化整体系统，产业链条的每个环节、生产网络的每个节点都与其他部分共享资源、密切配合，实现大大优于分散状态的整体性经济利益。贸易保护主义可能导致产业链上一些环节出现错位甚至脱节，破坏产业链的完整性、系统性，影响全球产业分工布局，阻碍经济全球化进程。加强全球产业链合作能够尽量保证产业链的完整性，发挥全球产业链广泛互联、充分互动的整体性功能。一方面，产业链上下游企业和各国政府及国际合作机构在原有产业链基础上积极寻找替代资源，打通关键环节，克服贸易保护主义带来的干扰，维持原有产业链的完整性、稳定性；另一方面，可以通过产业协同升级、科技创新合作，在合作共赢的原则基础上创新和重构全球产业链，恢复和增强全球产业链的整体性功能。

二

在经济全球化深入发展的今天，世界各国相互依赖，一荣俱荣、一损俱损，既是命运共同体，也是利益共同体和责任共同体。中国提出构建人类命运共同体理念，积极倡导合作共赢，以合作取代对抗，以共赢取代独占，

亦为全球产业链合作理念带来了三个重要变革。合作目标上，强调以互利共赢为目标的合作思维；合作动机上，强调提升产业链整体价值，大大降低交易成本；合作预期上，强调长期稳定性预期形成的正向激励，促进全球产业链拓展升级。

第一，“一带一路”建设为全球产业链合作提供平台和发展保障。作为推动构建人类命运共同体的伟大实践，“一带一路”建设以其广阔的市场空间、巨大的资源优势、创新的合作模式为全球产业链合作提供了坚实平台和发展保障。一是“一带一路”建设为全球产业链合作拓展空间。一方面，“一带一路”沿线国家尤其是发展中国家，正处于城镇化、现代化发展进程中，基础设施更新、产业升级需求强烈，各国产业发展阶段和水准差异明显，市场潜力巨大，为产业链合作提供了广阔和纵深的空间；另一方面，中国作为全球第一制造业大国，拥有完备的工业体系和装备制造能力，同时拥有世界最大规模的中等收入群体和庞大的消费品市场，能够为共建“一带一路”框架下的全球产业链合作提供有力支撑和保障。二是“一带一路”建设提升全球产业链整体价值。“一带一路”建设致力于打造一个和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的平台，对接各国产业优势和发展规划，深化利益融合，通过互联互通和科技创新合作催化化和加速产业链的形成和扩张，通过科技创新、产业升级、管理变革等途径不断提升整体效率，增强灵活性和适应性，使生产要素能够迅速向新兴产业链转移，从而不断提升产业链整体价值。三是“一带一路”建设推进完善全球产业链合作治理。发展不平衡、公共产品供给不足等治理困境严重制约全球产业链拓展延伸和效能发挥。共建“一带一路”背景下

的全球产业链合作秉持共商共建共享原则，通过基础设施互联互通实现产业链环环互动协作，通过政策协调和标准联通实现产业政策、质量标准、贸易规则等对接，为开展合作提供保障。此外，“一带一路”建设亦为全球产业链合作提供金融支持，有力推动全球产业链合作不断拓展延伸。

第二，科技创新国际合作为全球产业链合作提供创新动力。当前，全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，新产品、新技术、新业态、新模式不断涌现，跨国联合、跨界融合、颠覆性创新的趋势越来越明显，为全球产业链升级重组带来重大机遇。在这种形势下，必须加快国际科技创新合作的重点突破。一是加强关键技术环节协同创新，保护产业链完整性。发达国家凭借科技优势在关键技术环节和核心产品上“卡脖子”，这对全球产业链的完整性构成了重要威胁。因此当前和今后一个时期，我们必须抓住关键核心技术攻关的“牛鼻子”，搭建国际合作创新平台，优化创新环境、整合创新资源、培养创新人才、完善创新机制、科学规划布局，分清主次先后，协调有序推进协同创新，保护全球产业链完整性。二是加强基础研究合作，提升产业基础能力，促进全球产业链现代化。基础研究是应用创新的基础，也是创新潜力之源。必须加强基础研究领域的国际合作，增强全球产业链韧性。随着现代产业链的延伸，支撑产业发展的研发、金融、人力资源、物流、营销、售后等现代服务业对于产业链的完整性、灵活性至关重要。要围绕产业链加强协同创新，构建信息链、人才链、资金链、服务链，加强基础设施互联互通，通过现代服务业为产业链环节建立多维链接，形成产业、科技、服务协同发展、相互支撑的产业体系，增强产业链韧性，提升应对全球风险挑战的能力。

（执笔：胡乐明 种项戎）