

“最赚钱的高铁”为何要上市

齐 慧

京沪高铁上市是为了改善铁路资金状况，加快铁路建设。上市可以规范铁路自身管理，加快建立现代企业制度，同时也是推动铁路混改的关键一步，能提高铁路资产证券化水平，向社会资本释放善意，引导社会投资，对促进铁路系统进一步改革，加快铁路网建设、提升群众获得感具有重要意义

热点快评

近日，京沪高速铁路股份有限公司首次公开发行股票招股说明书在中国证监会官网披露。根据招股书，此次京沪高铁拟发行股数不超过755662.14万股，占发行后总股本的比例不超过15%。所募集的资金在扣除发行费用后拟全部用于收购京福铁路客运专线安徽有限责任公司相关股权。

京沪高铁拟IPO的消息引起广泛关注。人们不禁要问，为何被称为“最赚钱的高铁”的京沪高铁要上市融资？

首先，上市是为了改善铁路资金状况，加快铁路建设。从招股书上看，京沪高铁称得上“最赚钱的高铁”。作为中国第一条实现盈利的高速铁路，2016年度至2018年度，京沪高铁营业收入和净利润逐年上升，2018年度净利润达到102.48亿元，2019年前9月营收达到250.02亿元；资产负债率则逐年下降，目前只有14.6%。

尽管如此，仍然要看到，高铁存在

投入大、回报期长的特点。拿京沪高铁来说，仅建设成本就高达2200多亿元，投入运营后4年才开始扭亏为盈，建设成本迄今还没有完全覆盖。此次拟收购的京福安徽公司也正处于市场培育期，仍未盈利。

从铁路整体情况看，按照《中长期铁路网规划》，到2025年高铁要建成3.8万公里左右，覆盖80%以上的城市，铁路网总规模要达到15万公里左右。随着《交通强国建设纲要》的发布实施，铁路的重要性愈发凸显，未来将继续大力投资。但是，截至今年一季度，原铁总的负债仍有5万多亿元。因此，仅靠以路养路无法承担起如此巨大的投资规模，需要借助上市募集资金。

其次，上市可以规范铁路自身管理，加快建立现代企业制度。从招股书上可以看到，虽然盈利状态良好，但京沪高铁管理仍然存在风险点。比如，作为千亿元资产、百亿元利润的公司，员

工仅有67人，人均管理28亿元资产，且半数员工超过51岁，并不符合公司治理原则。又如，京沪高铁经营范围包括铁路建设、旅客运输业务、咨询服务、设备物资采购及销售、物业管理、物流、仓储、停车场业务等，但从招股书上看，卖票和路网服务收入占比超过了99%，其他业务开展比较一般，相应资源并没有充分发挥作用。

2017年以来，铁路系统大力实施国铁企业公司制改革，先后实施了铁路局公司制改革、铁路总公司机关内设机构改革、所属非运输企业公司制改革、铁路局集团公司内设机构改革等，为推动铁路高质量发展提供了重要体制机制保障。通过上市，能够在体制改革的基础上更好引入公众公司的管理理念，对于加快建立现代企业制度、规范自身管理、充分发挥自身优势、有效利用资源起到积极促进作用。

同时，京沪高铁上市也是推动铁路

混改的关键一步，能提高铁路资产证券化水平，向社会资本释放善意，引导社会投资。近年来，铁路系统一直大力推动铁路混改，向社会资本敞开大门，希望引入更多市场主体参与合作与竞争。然而，铁路投资的规模及风险，让不少社会资本望而却步，进展缓慢。而且，目前我国铁路资产证券化水平也不足3%，主要集中在货运线路上，远远低于国际平均水平。

此次公开上市，一是通过向社会发行股票，大大降低了社会资本进入的门槛；二是通过招股书亮明资产盈利情况，可以大大增强社会资本投资的信心；三是京沪高铁是优质资产，盈利良好，股权清晰，将这块资产率先上市，体现了铁路系统的诚意。如果此次京沪高铁发行成功上市，将提升中国铁路系统资产证券化比例，促进铁路系统进一步改革，对于加快铁路网建设、提升群众获得感具有重要意义。

思辨

日前发布的《公安部关于修改〈道路交通安全违法行为处理程序规定〉的决定（征求意见稿）》提出，为方便机动车所有人或管理人、驾驶人能及时、就近处理交通违法，避免往返违法行为发生地，当事人明确接受异地处理的，处理地公安机关交通管理部门可以协助违法行为发生地公安机关交通管理部门调查违法事实、代为送达法律文书、代为履行处罚告知程序，由违法行为发生地公安机关交通管理部门按照发生地标准作出处罚决定。

实现交通违法异地处理，其重要意义显而易见。一方面可以消除违法对象接受处理的区域限制，节约人们的时间成本与交通成本；另一方面体现出交通执法工作更好地适应人口流动加快这一社会现实，是执法管理方面的创新，也是一项利民惠民之举。

应当指出的是，交通违法处理是一项严肃的工作。在法律依据方面，实现交通违法行为的主要依据是《道路交通安全法》，但目前各地依据该法制定的配套法规存在一定差异，交通违法行为发生地的相关法规往往起更大作用；在执法主体方面，执法权限遵循属地管理原则，权限范围外的执法机关不能成为执法主体。因此，实行交通违法异地处理，处理地的交管部门是协助执法的角色，这事实上意味着异地处理会有两个执法机构参与，这也对交通违法异地处理提出了新的要求。

修订交通违法处理程序，消除异地执法制度壁垒，只是迈出了第一步，更关键的是要强化交管执法机构之间的执法协调能力。一方面，交通违法处理地的执法处罚程序应更严谨、规范，满足跨区域“网上执法”的需要，最大程度规避执法处罚争议。同时，要提供给协助处罚的交管部门更充分的执法信息和查证依据。另一方面，交通违法处理地交管部门需要熟悉不同地方的交通法规，了解特殊违法情形的认定标准和处罚尺度，能够精准地释法解惑。唯有如此，才可能弥合“隔空处罚”双向沟通的缺陷，保证在实现交通违法异地处理的同时，真正提高效率、方便群众。

异地交通执法考验交管部门能力

房清江

“活态传承”让非遗重现生机

徐友才

近年来，湖南省衡阳市把“活态传承”作为非遗保护和传承的重中之重，启动了非物质文化遗产大师传习支持计划，组织非物质文化遗产传承人走进校园，帮助未成年人开阔眼界、提高道德素养和人文情怀，丰富其精神文化生活。

非物质文化遗产是古代劳动人民智慧的结晶，不仅记录着历史，也承载着人们对未来美好幸福生活的向往。我国非物质文化遗产众多，分布非常广泛。但是，受现代化快速崛起等因素影响，非遗文化的传承还存在不少问题，甚至面临后继乏人的尴尬处境。为守护好这些文化瑰宝，近年来各地投入了大量人力、物力和财力。比如，拨付专款修建非遗文化博物馆、陈列室，申报非

遗传承人项目，组织专业队伍抢救性发掘等。

从传统的非遗文化保护方式来看，收藏或陈列方式固然能对非遗起到保护作用，但无法充分释放优秀传统文化所蕴含的魅力。“活态传承”方式则不同，其重在唤醒非遗、激活非遗，通过推动非遗文化进校园、进社区、进企业等多种方式，不仅让沉睡民间、收藏在博物馆的非遗活起来、会说话，而且让更多人尤其是青少年自觉走近非遗、了解非遗、喜欢非遗。

保护与传承非遗的目的不仅是坚守传统，还要使其永葆生命力。可以说，“活态传承”创新了传承方式，能够让非遗更多融入时代元素，更好地融入现代百姓生活，重现生机与活力。



新规

王 鹏作(新华社发)

近年来，随着市民养犬数量越来越多，因不规范养犬引发的社会问题日益突出。据报道，新修订的《太原市养犬管理条例》将从11月1日起施行。条例规定，在重点管理区域内，外出不系牵引带或者牵引带长度超过1.2米的，由公安机关当场处50元罚款。条例还规定，任何单位和个人均有权对违法养犬行为加以劝阻、举报和投诉。在日常生活中，各类不规范养犬行为不仅带来了安全隐患，也容易引发邻里纠纷。太原市基于现实发展需要，修订新的养犬管理条例，并出台明确的处罚标准，有助于约束遛狗不牵绳等不文明行为。（时 锋）

养老服务补贴津贴传递温情

郑 文

近日，《北京市老年人养老服务补贴津贴管理实施办法》正式印发，将向经济困难、高龄、失能三类老年人发放养老服务补贴津贴，从10月份起实施。从高龄津贴到养老服务补贴，这一举措不仅顺应了社会发展和民意期待，也传递出浓浓的敬老爱老社会温情，值得称道。

随着我国人口老龄化逐步加快，建立覆盖面广、体系完备的养老制度，不仅是全面建成小康社会的必然要求，而且对于提升国民幸福指数、促进社会文明进步都有重要意义。作为养老制度的重要配套，养老服务补贴津贴能起到多种作用。一是养老服务补贴津贴使养老保障体系更为完善。按照现行养老保险制度，老年人面临的一些实际问题还不能

有效解决，养老服务补贴津贴增加了保障补贴渠道，有利于减轻老年人的经济负担。二是养老服务补贴津贴有利于弘扬敬老爱老的传统美德。养老服务补贴津贴体现的是国家对老年人的关怀，向全社会传递出敬老爱老的温情。三是养老服务补贴津贴有利于建立新的养老观念。“养儿防老”是中国人千百年来传承的养老观念，随着社会的发展特别是人口流动加快，有些留守老人的养老问题逐渐暴露出来，需要创新相关体制机制，养老服务补贴津贴可谓有益探索。

当然，基于不同地区间经济发展水平存在差距，养老服务补贴津贴制度在一些地方还难以落实，但因因地制宜，积极探索敬老爱老的好做法，提升老年人的幸福感和获得感。

包容呵护新职业健康发展

王 东

近几年，“代经济”开始火起来，比如代购、代驾等。“代经济”的出现凸显出当今社会的分工越来越精细化、愈来愈专业化，其中包含了许多新职业。同时，伴随着“互联网+”深入推进，社会上还涌现出一大批新职业，如“剥虾师”“陪跑师”“遛狗师”“朋友圈包装师”“健康管理师”“失意倾听师”“汉服造型师”等。

可以说，新职业是信息时代的产物，是在技术创新力量的支持下成长起来的，反映了社会的进步、时代的变迁，是经济活力迸发的充分体现。随着科技创新力度持续加大，一些新技术、新业态、新模式层出不穷，将催生出更多新职业。应采取综合措施，千方百计营造良好的社会环境，呵护新职业成长。同时，监管措施和手段也要与时俱进

正是代表着一种全新的生活，更是人们对美好生活的追求在职业领域的反映。比如，健康管理师因亚健康人群增加和居民健康意识提升而兴起，汉服造型师因越来越多的人开始喜欢传统文化而走红等。

新职业彰显的是新就业观。新职业具有新奇特的特征，契合青年人追求独立、向往自由的个性，反映出新生代求职者就业观念发生了新变化。新一代年轻人在选择职业方面更加自我，更注重内心体验，更注重个人价值发挥，有的可能仅仅是因为不愿意受到传统职业制度的束缚，有的也不仅仅出于赚钱的需要，而是更多地出于乐趣和新鲜。新职业有效盘活了社会资源，创造了新的就业岗位，成为劳动力市场不可忽视的力量。

总体上看，新职业既有朝气蓬勃、活力四射的一面，又有根基不牢、需要引导的一面。因而，有必要采取综合措施，千方百计营造良好的社会环境，呵护新职业成长。

一是深化“放管服”改革。对于新

职业发展，只要其在合法范围内，能消除的市场壁垒要坚决消除，能减税降费的行业要坚决减税降费，切实为新职业发展营造良好的发展环境。

二是深入推进创新发展。创新是引领发展的第一动力，也是新职业涌现、成长、壮大的原动力和支撑力。要坚持以科技创新驱动高质量发展，持续促进科技创新与实体经济深度融合、与产业发展相结合相衔接，进一步推动互联网、人工智能、物联网、大数据、云计算等新兴技术的广泛应用，持续催生越来越多的新职业。

三是坚持包容审慎的原则。面对新职业，必要的监管不可少，相关配套政策要跟进，监管的措施和手段也要与时俱进。比如，在职业准入方面，要制定出台相应的职业标准、树立必要的职业门槛；又如，从事新职业的年轻人权益保障事宜要提出议事日程；再如，抓紧建立面向新职业从业者覆盖广泛的教育培训体系，加快职业认证体系建设，探索实施职业评价机制等。

“快递小哥”可参加职称评审

北京近日出台政策，畅通快递从业人员职业发展通道，增设快递工程评审专业，“快递小哥”将可以参加职称评审，最高为正高级工程师。

马果叶：畅通快递从业人员职业发展通道，增设快递工程评审专业，有利于快递行业做专做优，并提高行业认同感。让“快递小哥”参加职称评审，更是对新业态的尊重，值得肯定。

王宗征：出台快递服务行业标准和规则，给快递服务人员评级和评职称，有利于快递服务人员权益保护和快递服务业健康发展。

山东高密单立文：三百六十行，行行出状元。专业职称很有必要，能提高行业的整体水平，但行业职称应立足行业特色，切忌“一刀切”。

高校殡葬专业人才培养走俏

今年9月份，38名新生进入安徽城市职业学院新设立的现代殡葬技术与管理专业学习，该院也成为安徽省首个、全国第五个开设殡葬专业的高校。校方表示，目前殡葬专业人才培养走俏，收入也相对较高，学生入学后不久就被“人才预定”。

小巷里的丫头：随着社会发展和人民生活水平提高，人们对于殡葬的需求也开始注重个性化、多元化，殡葬行业发展空间很大，人才需求量大。

趁天亮歌唱：学生刚入学就被“人才预定”，说明开设该专业顺应了社会需求。既然社会有需求，高校就应该大力培养人才，既提升了专业化水平，也解决了学生的就业问题，一举两得。

该不该“温情执法”引热议

近期，广州交警在全市范围内实施“五选一”管理规定，交通违法行为人可从缴罚款、做志愿者、将违法行为发朋友圈获赞等5种方式中选择一项接受处罚。

安阳行者：处罚不是目的，让交通违法行为人通过接受处罚认识到自己做得不对的地方，减少抵触情绪，更好地接受教育才是目的。广州交警出台的新规定具有一定的借鉴意义。

吉祥如意：交通违法处理应刚柔并济，“五选一”的做法或许对轻微交通违法行为治理有人性化的教育效果，但对严重违法者要加大执法力度，提高违法成本，确保广大人民群众生命财产安全。（刘辛未整理）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com
本版编辑 马洪超 祝 伟

行业

随着科技创新力度持续加大，一些新技术、新业态、新模式层出不穷，将催生出更多新职业。应采取综合措施，千方百计营造良好的社会环境，呵护新职业成长。同时，监管措施和手段也要与时俱进