

市场动向

“净误差与遗漏”较多等同资本外流吗

本报记者 姚进

当前,全球经济增长放缓、下行压力增大,国际金融市场波动有所加大。国际收支平衡表最新数据显示,今年上半年“净误差与遗漏”项目规模较大。有人质疑,这是否意味着资本外流增多?

对此,国家外汇管理局新闻发言人王春英日前在外汇局新闻发布会上表示,“净误差与遗漏”是各国国际收支平衡表编制过程中的一个统计问题,不能等同于相关跨境资本流动。

据介绍,“净误差与遗漏”是国际收支平衡表中的一个标准组成部分,本质上是一个轧差项,会受到经常账户、资本和金融账户等各个项目影响。根据国际标准,国际收支平衡表采用复式记账法编制,为了使平衡表在借和贷两个方向上始终都能保持平衡,国际收支平衡表设置了“净误差与遗漏”项目,平衡表中各个项目的记录都有可能产生“净误差与遗漏”。

王春英解释称,对于涉外经济大国来说,跨境交易规模非常大,交易频繁,给相关统计带来了巨大挑战,使得“净误差与遗漏”有时显得比较高一些。不仅中国如此,世界上其他一些跨境交易规模大、交易频繁的经济体都面临同样挑战。以美国为例,今年一季度,美国国际收支平衡表的“净误差与遗漏”项目为995亿美元,占国际收支口径货物贸易总额的比重为9%。

“随着中国与境外交往增多,涉外经济快速发展,申报主体和涉外交易的规模迅速增长。2018年,我国申报涉及的机构主体数量达到了百万家,申报笔数接近5000万笔,如此高的分散度在世界上比较少见。”王春英说,我国国际收支申报分散度较高,且各种数据在概念、口径以及记录原则上不尽相同,汇总在国际收支平衡表中就可能形成“净误差与遗漏”。外汇局将持续不断地做好数据采集、加工以及整理,进一步提升数据质量。

事实上,今年以来在复杂多变的外部环境下,我国外汇市场运行总体平稳。数据显示,前三季度,我国跨境资金流动保持稳定,外汇市场供求基本平衡。

王春英认为,这主要是因为经济基本面支撑作用明显,扩大对外开放政策的积极作用持续显现,外汇市场自身的调节作用逐步增强。“总的来说,未来这些因素会在中国的外汇市场运行中发挥主导作用,包括经济基本面良好、扩大开放政策持续推进、市场成熟度进一步提升,这将使中国跨境资金流动能够保持总体稳定。”

中国进出口银行:

设立3000亿元专项额度支持进口

本报上海10月30日电 记者李治国报道:中国进出口银行30日在上海召开新闻发布会,宣布设立3000亿元支持进口专项额度并推出为第二届中国国际进口博览会(以下简称“进博会”)量身定制的“进博融”专项金融服务方案。

中国进出口银行副行长宁咏表示,作为一家致力于推动对外经贸发展和国际经济合作的金融机构,服务进博会、支持扩大进口融资与进出口银行职能定位高度契合,进出口银行将责无旁贷,一如既往地进博会提供全方位、专业化金融服务。

中国进出口银行宣布将在2020年度信贷投放计划中安排3000亿元,专项用于支持企业引进高端装备、智能制造、能源资源等产品和服务,推动人民币跨境结算。同时,为更好向进博会提供优质金融服务,进出口银行正式发布“进博融”专项金融服务方案。该方案是进出口银行依托支持进口领域融资的丰富经验,根据差异化市场主体及企业在贸易环节不同的金融需求,在首届进博会金融服务方案基础上,对支持进口的金融产品和服务进行优化整合和升级后推出的。方案将进一步延伸对进口领域的金融支持链条,为境外企业提供更加多样化、特色化的金融服务。此外,进出口银行还将在进博会场馆内设立综合服务区,向参展企业提供现场金融支持。

本版编辑 温宝臣

百余位专家热议我国政府和社会资本合作(PPP)发展——

加快PPP立法 鼓励更多民企参与

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

聚焦

中央财政正在研究财政承受能力省级统筹方案,在夯实责任、强化管理的基础上,进一步盘活财承空间。下一步,将加快修订财承论证指引,进一步完善财政支出责任监测预警系统功能,提升财承论证的科学性、规范性和透明度,为PPP规范有序发展保驾护航——

我国政府和社会资本合作(PPP)目前已经发展到怎样一个水平?还存在哪些风险和挑战?如何让PPP发展再上新台阶?10月29日至30日,由财政部、中华全国工商业联合会、河南省人民政府指导,财政部政府和社会资本合作中心主办的“2019第五届中国PPP发展(融资)论坛”在河南省郑州市召开,来自政府部门、研究机构、企业的130多位专家齐聚一堂深入研讨,为PPP高质量发展出谋划策。

经济和社会效益不断凸显

目前,我国已初步建立了统一、规范、透明、高效的PPP市场。根据全国PPP综合信息平台统计,截至2019年9月底,累计有PPP项目9249个,投资额14.1万亿元,涵盖19个领域,其中开工建设项目3559个,投资额5.3万亿元。

财政部副部长邹加怡表示:“PPP是落实党的十八届三中全会全面深化改革、推进国家治理现代化的一项具体举措,通过放宽市场准入、鼓励竞争、全生命周期管理、风险分担、按效付费等,创新公共服务供给模式,激发市场活力和社会创造力,推动经济发展质量变革、效率变革和动力变革,丰富多样化高质量公共服务供给方式,满足了人们对美好生活的需求。”

“2014年以来,在财政部的支持下,各级地方政府对PPP工作高度重视,积极探索,一大批PPP项目落地实施,一些开始运营的PPP项目,显现了较好的经济效益和社会效益。可以说,PPP改革已呈现出政府、企业、公众三方共赢的良好局面。”全国工商联专职副主席樊友山表示。

华夏幸福基业股份有限公司执行总裁张书峰说,十几年来,华夏幸福通过产业新城开发性PPP模式,在京津冀、长江经济带等区域的59个区县,投资开发了77座产业新城,累计投入公共基础设施1800亿元,为地方政府引进企业超过2000家,贡献区域GDP超4000亿元,新增就业岗位30万个,推动县域经济更好更快发展。比如,华夏幸福与河北固安县合作前,当地财政收入不足1亿元,合作10年后当地财政收入已近100亿元。

我国PPP实践也得到了国际社会点

赞,《世界银行2018年度PPP采购报告》认定中国的PPP制度和实践处于世界中上水平。我国PPP领域在深化改革的同时,也加快了开放步伐,比如加强APEC、G20、金砖国家等多边合作治理机制下的PPP最佳实践交流,支持联合国《PPP立法指南》修订,建立亚太经社会、非洲经委会PPP合作网络等。

坚持讲规矩守底线控风险

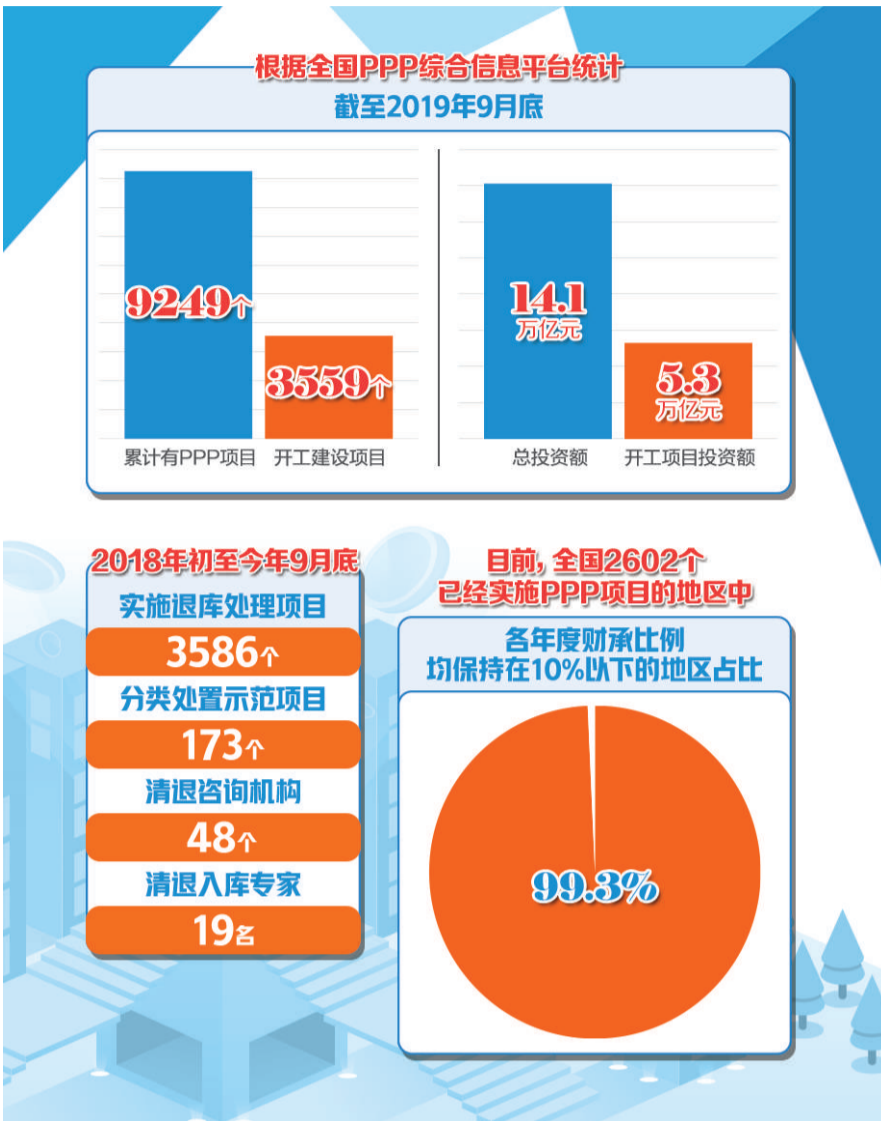
尽管我国PPP发展取得了不小成效,但依然存在变相增加地方政府债务、把不具备条件的项目包装成PPP等一些值得注意的倾向。为此,财政部出台系列政策从严监管,比如明确负面清单,严格新项目入库标准,细化资金管理,规范市场主体投融资行为,建立全生命周期绩效管理制等。

2018年初至今年9月底,财政部共对3586个项目实施退库处理,分类处置173个示范项目,清退48个咨询机构和19名入库专家。目前,在全国2602个已经实施PPP项目的地区中,99.3%的地区各年度财承比例均保持在10%以下。

在此次会议上,PPP立法也是一个热议话题。“有高标准才有高质量。要加快推动PPP条例出台,统一顶层设计,发挥改革系统协同效应。加强部门间的沟通和协调,细化隐性债务认定标准,支持规范PPP项目发展,稳定市场预期。”邹加怡表示。

交通银行副行长侯维栋认为:“要防范PPP被曲解、被泛化,严防PPP项目异化为政府违规融资渠道。今年财政部发布的《关于推进政府和社会资本合作规范发展的实施意见》,明确了PPP项目财政支出责任占比、使用者付费占比的红线。在这些规定的背后,是中央明确的要求和坚定的决心。”

财政承受能力论证是PPP的“安全阀”。财政部金融司副司长董德刚表示:“目前,财政承受能力总体有空间,但存在结构不平衡等问题。各地要在切实做好项目开发计划方面下功夫,统筹平衡、合理利用财承空间。同时,中央财政也在研究财承省级统筹方案,在夯实责任、强化管理的基础上,进一步盘活财承空间。下一步,将加快修订财承论证指引,进一步完善财政支出责



任监测预警系统功能,提升财承论证的科学性、规范性和透明度,为PPP规范有序发展保驾护航。”

邹加怡认为,应加大全国PPP综合信息平台信息公开力度,优化政府监管、信息披露和服务市场功能,推进“互联网+监管”。严把前期论证、项目采购、合同管理、绩效付费等关口,确保项目全生命周期管理落实到位。

优化环境为PPP创造条件

财政部PPP中心主任焦小平在此次会议期间接受经济日报记者采访时表示:“PPP模式是一种以市场机制为主导、充分利用政府和市场两种资源的公共产品供给模式。对于PPP发展,既要规范控风险,也要积极谋创新。PPP不是以融资为导向,而是以物有所值为导向,要通过优化法治环境、强化契约精神,进一步完善风险分担、利益分配等多方面规则,为民营企业营造公平参与和竞争的良好环境,最大化释放PPP模式的优势和活力。”

“由于PPP有政府背景,一面世就很受民营企业追捧,一些资质良好的PPP项目往往成了各方资本追逐的对象。”樊友山建议,要加强PPP公开力

度,降低门槛,增强PPP项目吸引力和提高PPP项目预期收益率,让更多民营企业看得见、进得去、摸得着。

邹加怡建议,应加大履约信息公开和失信联合惩戒力度,将PPP项目履约情况纳入营商环境建设范畴,建设诚信守约的信用环境。目前,大量PPP项目已经进入付费期,政府要带头践诺履约,凡是合法合规、达到绩效标准的,政府必须按约定付费。要加强采购管理,加大对违规设置歧视条款的监督问责,鼓励民营企业、外资参与。

新开发银行副行长、首席运营官祝认为,有研究表明,在国际金融组织参与提供融资的PPP项目中,社会资本愿意选择更高的风险分担程度。近年来,中国一些地方已经开始以利用国际金融组织资金为契机,从以利用贷款为主的合作模式转变为探索在国际金融组织支持项目中开展PPP的有效模式。财政部也一直在大力推动扩大国际金融组织资金与财政资金、金融资本、社会资金的结合使用,为新型城镇化和基础设施融资发挥示范作用。

与会专家还提出探索PPP与专项债结合、加大中国PPP基金股权投资力度、推广“项目融资”模式、全方位加强PPP项目绩效管理等多方面建议。

深化金融供给侧结构性改革②

稳步推进人民币国际化

林楠

人民币国际化是时代发展的要求,是开放经济发展的必然趋势。伴随着外部不确定性增多等风险、国内经济转型压力、国内外市场关联性不断提升,人民币国际化机遇和挑战并存。如何把人民币国际化可能带来的风险降到最低,关键在于深化金融供给侧结构性改革,稳步推进人民币国际化。

从推动金融市场对外开放和人民币国际化市场互联互通看,关键是注重“增量”改革与“存量”改革并进,扩大金融产品对外高质量供给。伴随主要经济体去杠杆、去债务,全球需求和贸易增长乏力,贸易保护主义抬头,市场成为了最稀缺资源。

当前,金融市场开放已成为中国金融业核心关键词之一,人民币资本和金融项下可兑换也不断取得进展。应继续深化银行间债券市场对外开放,坚持股票市场对外渐进、有序开放,创新面向国际市场的人民币金融产品,在证券市场互联互通中实现金融开放和人民币国际化不断推进。

从防范化解人民币国际化可能带来的风险和金融开放路线图看,必须在扩大开放的同时做好风险防范,不断完善

必须进一步深化金融供给侧结构性改革,着力发展以人民币计价、交易、结算的投融资产品,协调好人民币和外币双向开放步调,并突出本币优先原则,在风险可控前提下,支持发展人民币跨境支付和投资

宏观审慎政策体系,关键是落实国民待遇、审慎监管要求和安全审查机制。其中,国民待遇是解决对外一致性问题,审慎监管要求是解决主体对等问题,安全审查机制包括意识形态和国家利益。作为扩大金融开放重要渠道和载体,资本市场双向开放,其风险溢出也成为我国稳步推进金融双向开放进程中值得重点关注的问题。此外,还要加强监管部门与国际组织的合作,完善在开户、托管、交易、结算等方面的技术细节,提高人民币清算、结算效率,安全高效实现人民币跨境支付系统等金融基础设施建设不断迈上新台阶。

从金融服务实体经济看,关键是将人民币打造成为“中国创造”支撑的生产性世界货币。在此过程中,金融开放

必须更好服务于“一带一路”建设,应改善要素价格的合理化和市场化,促进国内国外资源高效分配。实现金融供给侧结构性改革与人民币国际化战略相互促进,打通金融血脉,保持币值稳定,服务实体经济发展。

从妥善应对国际经贸摩擦看,应进一步明确人民币国际化风险和收益的综合权衡考量。国际经贸摩擦,中短期看是贸易纠纷,长期看是大国博弈。长期以来,我国在国际大宗商品上缺少人民币计价定价。在短期内如果无法打破“黄金、石油—美元”等大宗商品市场计价模式,人民币国际化特别是在“一带一路”相关国家本币使用将缺乏支撑。从配合“一带一路”建设稳步推进人民币国际化看,应坚持本币优先原则,充

分发挥开发性金融优势,最大限度发挥金融开放条件下的商业性金融和开发性金融的协同效应。建立完善服务“一带一路”建设长期、稳定、可持续、风险可控的涵盖贷款、股权投资、担保和联合融资等在内的多元化金融保障体系。在此过程中,应坚持本币优先原则,加大政策力度,保持政策连续性和稳定性,支持人民币在跨境贸易和投资中的使用,进一步积极发挥本币在“一带一路”建设中的作用。

总之,稳步推进人民币国际化,这是增强我国在国际货币和金融治理体系中“制度性话语权”的重要战略举措。为此,必须进一步深化金融供给侧结构性改革,着力发展以人民币计价、交易、结算的投融资产品,协调好人民币和外币双向开放步调,并突出本币优先原则,在风险可控前提下,支持发展人民币跨境支付和投资。与此同时,不断完善宏观审慎管理体系,并且保留紧急情况下下的特定处置手段,切实保障人民币国际化可持续发展的空间。

(作者系中国社会科学院金融研究所国际金融与国际经济研究室副主任)

中国长城资产管理股份有限公司江西省分公司对常熟市瀛环惠仓纺织原料有限公司等2户债权资产的处置公告

中国长城资产管理股份有限公司江西省分公司(以下简称“我司”)拥有常熟市瀛环惠仓纺织原料有限公司和江苏瀛环国际集团有限公司两户债权。截至2019年9月30日,两户债权本金余额5500万元,利息4037.95万元,债权合计9537.95万元。我司依据国家法律、有关监管部门和公司的规定,对上述资产进行公告处置。具体情况请投资者登录我司对外网站查询或与我司有关部门接洽查询(http://www.gwamcc.com)。

交易对象:具有完全民事行为能力、支付能力的法人、组织或自然人(国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融类法人,以及与参与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人等有直系亲属关系的人员和中国长城资产管理股份有限公司江西省分公司原员工、现员工及其关联人、债务人或其实际控制人及其关联企业、个人除外)。

公告发布日期及有效期限:2019年10月31日发布,公告有效期为15个工作日。