以人为本　标准先行

呼和浩特织好城市管理“双面绣”

经济日报·中国经济网记者　陈　力

区域看点

内蒙古呼和浩特在推进城市精细化管理上开展了一系列探索，建设一批功能完善的青城驿站和公共卫生间，推进生活垃圾全程分类，对老旧小区地下管网、基础设施、院落环境展开综合改造。

图为呼和浩特市丝绸之路公园美景。　（资料图片）

近日，在内蒙古鄂尔多斯市召开的呼包银榆经济区第七届联席会议上，成立了“呼包银榆经济区创新发展联盟”。

作为呼包鄂榆城市群的区域性中心城市，呼和浩特推进城市精细化管理的实践，引起了创新发展联盟的高度关注。

青城驿站升级“厕所革命”

“青城驿站给我的温馨体验太多了。”来自陕西的游客赵友恩说。徜徉呼和浩特街头，500米范围内就能见到一处小木屋别墅，配置了休闲区、便利店、手机充电、图书查阅、公交候车、自动售卖、环卫休息、交警岗亭等功能——青城驿站已经成为城市便民“综合服务体”，获得了游客和居民广泛赞誉。

开展“厕所革命”工作以前，呼和浩特建成区范围内共有公共厕所612座，且大多数处于低水平管理状态，如厕环境恶劣。从2017年2月份开始，呼和浩特编制了公共卫生间专项建设规划，在市区主次干道节点、二环沿线、公园广场、居民社区，幼儿园、中小学、大中专院校，公交车站、农贸便民市场等人流集中区域，建设一批功能完善的青城驿站和公共卫生间。在商业街、旅游景点、背街小巷等用地紧张区域，设置安装了一批占地面积小，功能设施全的环保公厕，同时对原有厕所实行拆除或升级改造。目前，已建成功能完善的青城驿站730座、公共卫生间1814座。鼓励机关企事业单位和沿街商铺对外免费开放公共卫生间1321座。

在建设数量满足需求的基础上，呼和浩特着力提升质量，制定了青城驿站功能设置指导意见，选择了北京、上海等6家设计院提供的100多个设计方案，力求规划上科学系统可持续，空间上实用多样有创意，使用上方便智能环保，颠覆了传统公厕的固有印象。注重驿站建筑外形设计、内部空间布置，自动除臭、喷香对冲系统、水气混合冲洗洁具设施，智能化管理控制系统，大幅提升用户体验。增设管理室、第三卫生间、母婴室、公共休息区，突出人性化设置，服务特殊人群。在注入多元服务的同时，绘制了全市青城驿站和公共卫生间分布图，开通手机“掌上青城”APP导航系统，设置引导标识牌2600余块，为市民和游客提供方便。

2016年，呼和浩特被国家旅游局评为“厕所革命先进城市”，2018年承办了中国“厕所革命”高峰论坛。

垃圾分类全民行动

在呼和浩特万正小区，“垃圾分类新时尚，美丽首府新风尚”“绿色生活新时尚、垃圾分类我先行”的标语随处可见。每座楼下都设置了有害垃圾、可回收物、湿垃圾、干垃圾回收桶，环卫集团专门派出管理督导员现场“提示”。

“居民朋友们，参与垃圾分类是我们全体市民的生活大事。分类之初，您可能感到不习惯、很麻烦，但我们相信您和您的家庭一定会理解、支持，因为这是节约资源、保护环境的功德之举，是功在当代、利在千秋的好事。”呼和浩特市城市管理行政执法局局长付金在告诉记者，城管局先后发出了致居民的一封信、致机关企事业单位的倡议书，然后紧锣密鼓投入垃圾分类运输、分类处理工作。短短一年多时间，为生活垃圾分类企业配备了专用运输车辆72台，计划新建的4座垃圾分拣中心，目前已建成2座。在加快垃圾处理设施建设方面，嘉盛公司二期日处理750吨垃圾焚烧发电项目土建工程已与一期工程同步完成，二期设备安装10月份已经开工。与此同时，积极推动将西郊垃圾处理厂填埋垃圾实行分拣，可燃轻质物料进行焚烧处置，重质物料重新回填基坑，盘活300亩国有土地资源。

2018年9月份以来，呼和浩特城管局累计召开18次局务会、专题研究推进生活垃圾分类的具体举措，同时多次安排专人有针对性地赴先进地区学习经验。牵头制定了《关于建立完善呼和浩特市生活垃圾全程分类体系的实施方案》，进一步明确了主要原则、工作目标、工作任务及有关要求，致力于构建党建引领、居民自治、社区协调、物业参与“四位一体”工作推进机制。在全市234个小区、1064个公共机构、180所学校开展了生活垃圾分类试点，共投放四分类生活垃圾收集桶1万多个，引进了12家企业参与生活垃圾分类。

“里子”和“面子”一样好看

“城市管理像绣花一样精细”，而且千头万绪、千针万线。呼和浩特致力于让城市的“里子”和“面子”一样好看，可以说下足了“双面绣”的细功夫、苦功夫。

从2017年开始，呼和浩特老旧小区进入提标改造阶段。被住建部列为全国15个老旧小区改造试点城市后，呼和浩特市成立了领导小组，定期召开联席会议，对全市老旧小区开展全面调查核实，制定了整改标准、技术导则，本着“办好事不超越市情民力”原则，建立了政府、管线运营单位、居民多方筹资机制，对小区地下管网、基础设施、院落环境展开综合改造。2019年，全市开工老旧小区改造项目16个，建筑面积50万平方米。记者在昭君小区看到，所有楼房的外墙都涂上了保温层，各个单元都安装了防盗门，水电暖设施全部更新。有的六层楼，还增设了外置观光电梯。

呼和浩特精细化管理亮点频闪。交管支队全面推进共享交通，哈罗共享单车每天刷单量为40万辆，居全国之首。全市公交运营车辆全部更换为清洁能源汽车后，积极拓展优化公交线路，公交线路总数达到183条，其中定制公交线15条，“青乘网约公交”线2条，城乡公交线27条，学生专线23条，社区线路13条，高峰区间线5条，夜间公交线3条。呼和浩特市在城市精细化管理三年行动中，努力推进城市管理法治化、社会化、标准化、智能化。其中，累计投入10亿元建立了覆盖建成区260平方公里的数字城管信息系统。在市环卫局渣土车辆管理平台，900余辆渣土运输车辆的动态一览无余。执法人员打开手机，工地扬尘和噪音系数可以随时监测。无人机盘旋十分钟，方圆5公里的地面情况基本掌握……

“我们在推进城市精细化管理上开展了一系列探索，概括起来就是以人为本抓管理、标准先行抓管理、依法行政抓管理、完善机制抓管理。”呼和浩特市市长冯玉臻表示，下一步呼和浩特市将按照“一年提升、二年跨越、三年长效”的目标，对标对表全国先进，强化大数据应用，强化市民参与，不断提高城市精细化管理水平，在呼包鄂榆城市群发挥更大的引领作用。

山东平度靶向聚焦农产品深加工和出口——

乡村振兴做活“融合”文章

本报记者　刘　成　通讯员　张德杰

时下，享有“中国葡萄之乡”美誉的山东省平度市大泽山镇，为期两个月的葡萄节如火如荼。3.5万亩新鲜饱满的葡萄，300余个风味不同的品种，从9月1日节庆开幕到10月中旬已吸引游客80多万人，旅游增收近1亿元。

作为全国农村一二三产业融合发展先导区、山东省面积最大的县级市和农业大市，平度市于去年入选山东省乡村振兴示范县创建名单，同时也是青岛乡村振兴的主战场、主阵地。如何推动产业振兴，实现现代农业的高质量发展？平度市做实了“融合”文章。

地处胶东半岛的平度市，多样的地貌孕育出以大泽山葡萄、马家沟芹菜、蟠桃大姜、旧店苹果为代表的19种国家地理标志保护农产品，是全国地理标志保护产品最多、最集中的县级市，地域保护面积达到150多万亩。此外，还拥有“三品一标”农产品总数达152个，占青岛市“三品一标”认证总数的40%。

依托地域优势，平度农产品种植玩起了“高科技”。梨树“手搭手”，“眼睛”管千亩，李园街道万汇农业园种植750亩梨树共10万棵，通过引进的以色列水肥滴灌系统和国内顶级智慧自动控制系统，只需两个人操作就能完成日常管护，通过探索实施梨树“连体栽培技术”，不仅实现生产标准化和全程机械化，果品品质也更稳定，价格也比普通梨高1元/公斤，其梨树种植成本相应减少20%，每亩投入节省2000元左右。目前，标准化生产技术已在周边推广近500亩，带动百余户农民增收致富。

平度市充分发挥地标产品的品牌效应，马家沟芹菜产业园几年间带动芹菜种植面积增长60倍，达到6000多亩，带动农户3000多户；大黄埠西瓜合作社，对20多家分散合作社实行整体管理，最大限度发挥地理标志保护产品的生产效益，合作社共种植西瓜5万多亩，年实现经济效益4亿元，比分散经营增加效益15%；平度市大花生与何家店花生批发市场实现了有效对接，发挥何家店批发市场国内最大花生交易市场的优势，年交易额达15亿元。同时，以名品带动产业、助推乡村振兴，目前地理标志保护产品的带动效应正在加速释放。

目前，产自平度市本地的上百种地标产品及其加工品，直供京东平度国家地标产品展销馆。“酒类、果汁、果脯，这些普通商品，一旦加上地标产品的标签就身份大为不同，是名副其实的‘特产’。”展销馆总经理张军芳说，平度馆作为京东全国首家地标展销馆，运营一年来，地标农产品线上线下销售收入累计逾300万元。

产业振兴关键要靠农产品加工龙头企业带动。平度市以“农业现代化发展突破”为当前的四场硬仗之一，狠抓重大项目落地，依托农产品原产地优势，着力引进国内外食品饮料、农产品加工、养殖等龙头企业，积极培育规模以上农业龙头企业，并靶向聚焦农产品深加工和出口这一重要环节，推动现代农业高质量发展。

在拥有国家级农业产业化重点龙头企业、国家级企业技术中心双料“国字号”头衔的青岛天祥食品集团产业园内，一箱箱出口韩国的辣椒制品正装车待出口。“我们企业年产花生油10余万吨，国家标准粮食储备库可储存粮食7万吨，去年全年进出口额6000余万美元。”公司总经理于强说，企业年加工转化农产品30余万吨，带动30万户农户致富，扩展农产品种植面积50万亩。今年，仅农产品收购季就带动起1000余辆“夫妻车”，几个月时间车均收入3万余元。

据悉，目前平度市已培育青岛市级以上农业产业化龙头企业82家，数量占青岛市的27%，规模以上农产品加工企业达到582家，其中销售收入过亿元的达到19家，农产品加工业年产值位列全国同类县市前列，出口产品遍及80多个国家和地区，年出口额约7亿美元，主要农产品加工转化率达70%。

平度市坚持既引进高端人才引领创新发展，又培育本土人才蓄积内生力量。先后引进了镇级“院士工作站”、农业大学，启动“雁归工程”、出台人才新政12条，又注重培育本土农业职专和“庄户学院”。

例如，在蓼兰镇引进建立的镇级“院士工作站”，凝聚了全国农业高端科研人才，先后建立良种繁育基地20万亩，繁育推广良种18个，其中4个品种还开启了航天育种模式。在南村镇引进了容纳学生1万人的青岛农业大学分校，为提高当地农业科学技术提供“智囊”。平度市职业中等专业学校作为一所农业职业学校，今年9月份从北京捧回了国家级教学成果特等奖奖杯，实现了山东省中职学校、全国中职学校“零”的突破。

各地传真

陕西投专项资金鼓励中小企业技改

本报讯　记者雷婷报道：近日，陕西省财政厅会同陕西省工信厅出台《陕西省中小企业技术改造专项奖励资金管理办法（试行）》。陕西省10亿元中小企业技术改造专项奖励资金进入实施阶段，中小企业发展再获新动能。

根据该管理办法，专项奖励资金主要支持五大方向：一是促进重点产业和支柱产业加快发展；二是推动技术装备更新和升级改造；三是促进产业链整合和配套发展；四是推进中小企业创业创新高质量发展；五是推动其他非工业行业技术和设备类改造提升。

据悉，对中小企业支持方式包括贷款贴息和以奖代补。对以银行贷款和合法非银行性质贷款机构贷款的技术改造类项目，按不高于已到位项目贷款的10%给予贴息，最高不超过500万元。对使用自有资金且已经完成项目建设进度50%以上的技术改造项目，按不超过项目设备类固定资产投资额的10%给予奖补，最高不超过200万元。

甘肃对外贸易结构更趋优化

本报讯　记者李琛奇报道：记者日前从兰州海关新闻发布会获悉，今年前三季度，甘肃省对外贸易进出口总值达277.1亿元，其中出口总值96亿元，进口总值181.1亿元。9月份单月，甘肃省对外贸易进出口总值30.8亿元，环比增长17.1%。

据介绍，东盟成为甘肃省第二大贸易伙伴。前三季度，东盟首次成为甘肃省第二大贸易伙伴，甘肃省与东盟贸易总值29.3亿元。

民营企业带动作用更加明显。前三季度，甘肃省民营企业进出口118.7亿元，占甘肃省外贸总值的42.8%。

综保区外贸进出口继续保持倍增状态。前三季度，兰州新区综合保税区进出口18.3亿元，同比增长1.9倍，拉动全省进出口4个百分点，成为稳外贸“助推器”。

目前，甘肃省进口商品结构更加优化。前三季度，甘肃矿产品进口117.2亿元，机电产品进口19.4亿元，镍钴材料进口9.7亿元。

宁夏推进全方位创新举措实施

本报讯　记者许凌、通讯员马晓芳报道：宁夏回族自治区提出了一系列创新性战略举措，全面开启由要素驱动转向创新驱动的发展模式。

据了解，宁夏出台“创新驱动30条”等一系列政策措施，科技投入资金从2016年的2.712亿元增加到了2018年的9.8229亿元。同时，宁夏与东部地区8个省市、6家科研院所高校建立了长期稳定合作关系，吸引近600名高层次专家，组织实施东西部科技合作项目177项，组建了6家新型研发机构、10个国家临床医学中心宁夏分中心，引进转化新技术、新成果、新工艺100多项，一批重要科技成果落地转化。

此外，宁夏启动“五大科技创新行动”，实施重大项目16项、重点项目129项，全方位、多层次、宽领域的创新格局正加速形成。

发现

河北辛集：

麦田“擂台”选良种

本报记者　陈发明　通讯员　李秋华

10月下旬，700余个品系、3次重复对照、2000多个小区、1天播种完成……在河北省辛集市马兰农场的麦田里，正在上演一场特殊的“擂台赛”。守擂方是已经拿到国审、省审“通关证”的优质麦种，攻擂选手则是刚刚杂交选育出来的数百支“无牌军”。

为了比赛公正透明，技术员傅晓艺坐在调播机操作台上，小心翼翼地把一袋袋麦种按编号顺序倒进播种盘。与此同时，机手王石磊缓缓地开着机械“走直线”，俩人通力协作，在大田里种下一个个“四方块”。

“每一个品种，播长、播距、播量略有差异，但播种面积是统一的。”傅晓艺告诉记者，这一块块宽2米、长5米的试验田，就是一个个麦种的“考场”，“土壤结构、水肥施加、虫害防治、管理模式，我们所提供的先天、后天条件是一样的，成绩如何就看它们各自的能耐了。”

“每年夏天，经过一整季的生长，我们会按照高于80%的淘汰率，最终保留下200多个品系供来年继续试验。”研究员何明琪告诉记者，除了高淘汰率，时间是最重要的“推手”。在马兰农场，一批批麦种要经过一轮轮选拔，历经十年选育，才能得到全面、准确的科研数据，确认它是否具有推广价值。

比“初级赛”更揪心的是3年一周期的“国考”。“我们正在开展国家小麦良种重大科研联合攻关区域试验，全国共有22个点，马兰农场属于北片广适组，有13个品种需要对照种植。”河北省首席小麦育种专家、马兰农场老专家工作站站长郭进考指导着技术员们精细播种，并亲自为每一个品种插上“地标牌”。

济麦22、盈186、联麦99、马兰1号……经过产比试验、区域试验之后，这13个进入大区试验阶段的小麦品种正面临着“终极大考”。郭进考告诉记者，为了让农民放心种植，他们十年麦浪淘金，只为一粒最好的种子。

作为国家级农业科技园区，辛集市马兰农场拥有1家院士工作站，并与17所科研单位、10家研发推广平台建立了合作关系，技术实力不容小觑。他们以节水小麦种子选育和配套技术为主研方向，承担着多项国家、省级科研课题，在小麦品种研发领域走在了全国前列。40余年来，从这里选育、繁育、展示、推广的节水小麦新品种高达261个，累计推广面积2.38亿亩。

“我们要用更加严谨的科学态度、更加先进的科技手段，把好种子关，为国家粮食安全作出应有的贡献。”马兰农场负责人武金燚说。

本版编辑　陈　艳　陶　玛