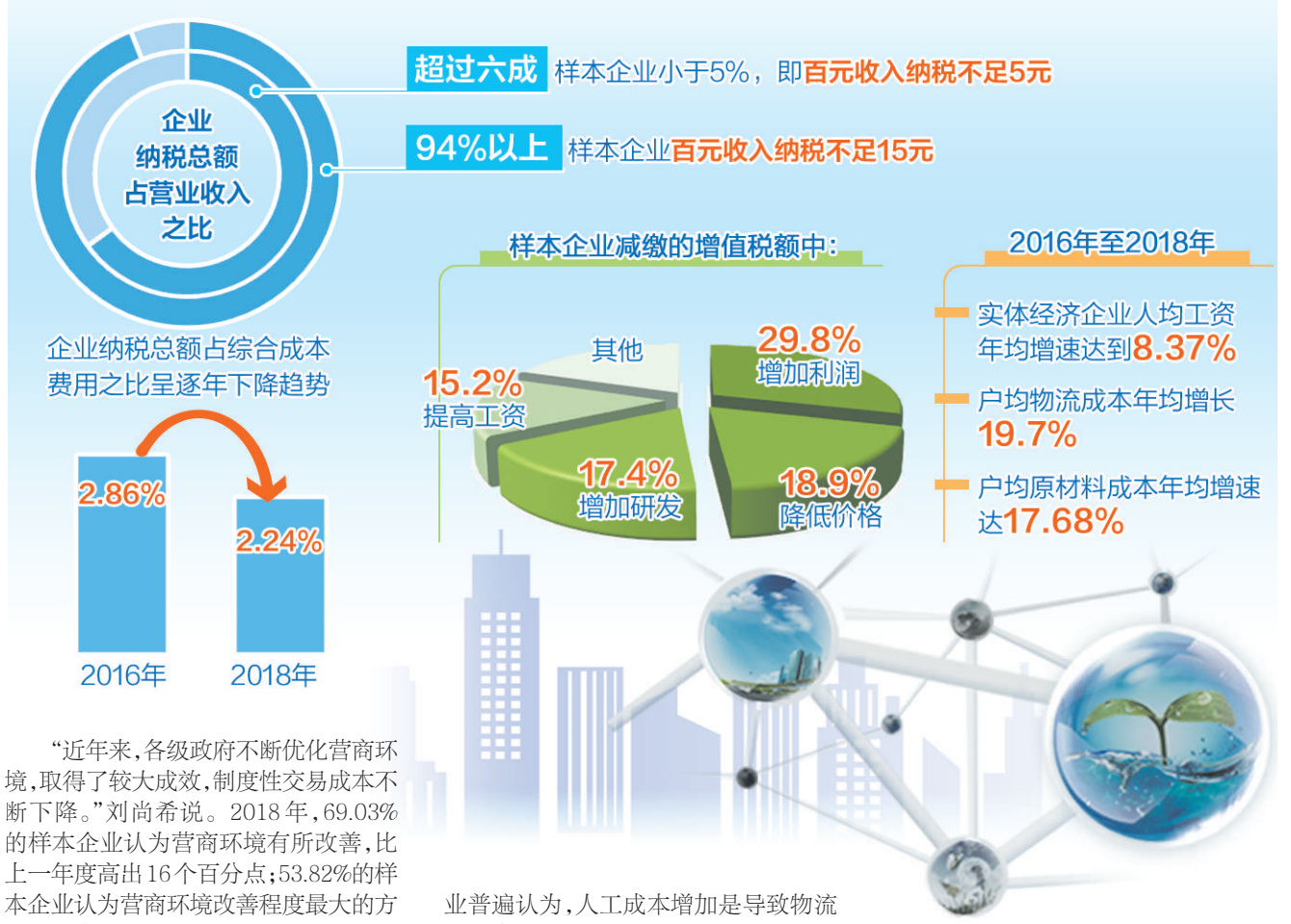
中国财政科学研究院调研显示，多数企业对减税政策的获得感较高——

用更有力的改革和创新来降成本

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

视点
中国新闻奖名专栏

中国财政科学研究院调查显示，一系列降成本政策持续发力，企业税费、融资、用能用地成本等出现一定程度下降，多数企业对减税政策的获得感较高。但同时，人工、物流、原材料等成本仍保持一定上升态势。专家表示，企业降成本要以更加彻底的要素市场化改革来应对——



企业成本到底降了多少？中国财政科学研究院实地调研19个省份200余家企业，并分析了12175份线上调查问卷。近日，相关报告正式发布。

调查显示，一系列降成本政策持续发挥作用，企业税费成本、融资成本、用能用地成本等出现一定程度下降，企业获得感增强。但同时，人工、物流、原材料等成本仍保持一定上升态势，要以更加彻底的要素市场化改革应对。

企业税费下降成亮点

中国财政科学研究院院长刘尚希介绍，“近年来，各项降成本政策持续推进和不断加码，实体经济尤其是制造业企业成本快速上升态势得到有效抑制，企业总体负担有所下降，生产经营状况得以改善。尤其是得益于持续的大规模减税降费，企业税费负担出现较大幅度下降，成为降成本政策的突出亮点”。

从此次调研情况看，多数企业对减税政策的获得感较高。超过六成样本企业“企业纳税总额占营业收入之比”小于5%，即百元收入纳税不足5元。同时，94%以上样本企业百元收入纳税不足15元。企业纳税总额占综合成本费用之比的3年均值为2.48%，且呈逐年下降趋势，从2016年的2.86%降至2018年的2.24%。

中国财政科学研究院公共收入研究中心主任张学诞介绍，“调查显示，市场主体将节省下来的税费资金用于扩大投资、增加研发、雇佣人员等。以增值税为例，样本企业减缴税额29.8%用于增加利润，18.9%用于降低价格，17.4%用于增加研发，15.2%用于提高工资等”。

此外，企业也感受到用能用地成本增速明显回落。调查显示，过去3年实体经济企业平均用电成本虽持续增长，但增幅明显下降，从2017年的7.66%降至2018年的0.96%。2016年至2018年，实体经济企业的平均用房用地成本呈现上升趋势，但增速明显放缓。

“近年来，各级政府不断优化营商环境，取得了较大成效，制度性交易成本不断下降。”刘尚希说。2018年，69.03%的样本企业认为营商环境有所改善，比上一年度高出16个百分点；53.82%的样本企业认为营商环境改善程度最大的方面是办事程序优化和时间节省。

在企业融资成本方面，实体企业债券融资成本下降明显。中国财政科学研究院金融研究中心副主任封北麟介绍，2018年上半年实体企业债券融资成本较高，2018年2月份AA级5年期企业债券到期收益率为5.9%，半年期短融到期收益率为5.22%，中期票据为5.91%。随着2018年下半年债券市场政策放松，利率一路下降。今年6月份，企业债券、短融和中期票据到期收益率分别降至4.96%、3.46%和4.93%。

人工物流成本仍较高

调研显示，企业人工成本、物流成本、原材料成本等仍在不断上升。在人工成本方面，过去3年实体经济企业的人均工资持续较快增长，年均增速达到8.37%。其中，东部地区年均增速更是高达9.22%。

在物流成本方面，2016年至2018年，企业户均物流成本年均增长19.7%。分区域来看，中部地区企业户均物流成本增长最快（增速为25.90%），东北地区企业户均物流成本增长最慢（增速为12.28%）。

2016年至2018年间，国有企业户均物流成本最高，3年均值为5637.06万元；小型企业户均物流成本最低，3年均值为429.38万元；中型、微型企业户均物流成本处于中间水平。分行业来看，除租赁和商务服务业下降外，其他多数行业户均物流成本呈上升趋势。样本企业普遍认为，人工成本增加是导致物流成本上升的首要因素，其次还包括燃油价格上升、车辆保养维修费用上升等因素。

原材料成本是决定企业盈利水平和市场竞争力的重要因素。过去3年，实体经济企业户均原材料成本年均增速高达17.68%。从区域来看，户均原材料成本增长最快的是东北地区，相应增速为29.59%；东部地区企业户均原材料成本增速最低，为14.84%。相对而言，中西部地区企业户均原材料成本增速处于中间水平。

分行业来看，除仓储业外，大部分行业企业户均原材料成本呈上升趋势。2016年至2018年，批发业户均原材料成本最高，3年均值为49878.30万元；物业管理业户均原材料成本最低，3年均值为257.90万元。

改革创新是根本之道

刘尚希认为，“政府直接降成本和政策式降成本侧重于‘减负’，即依据明确的政策工具或政策导向，实现企业各类成本负担的直接下降。政府间接降成本和改革式降成本则更强调‘创新’，即要充分发挥政策引导市场、市场引导企业、政府带动企业的功能，通过政府、企业两方面的创新，实现成本结构长远、持续的合理安排。当前，降成本要尽快转向政府间接降成本和改革式降成本的方向。”

“经济高质量发展意味着高技术、高人力资本投入，自然伴随着成本增加。创新是降成本的前提，能够持续提供降成本动力。”刘尚希说，降成本创新主体包括两大方面：一是政府的创新，二是企业的创新。政府创新是在前期政策性降成本基础上，进一步推动改革式降成本；企业创新则是加大创新投入，致力于提高核心竞争力。

中国财政科学研究院财政与国家治理研究中心主任赵福昌认为，“下一步，应在推动‘放管服’改革向纵深协调发展、继续提升行政效率基础上，根据各地实际，结合各地产业特征和区域优势，通过打造和提升产业链，推动产业集聚和效率提升，降低企业成本，为企业发展创造良好的外部环境”。

“应继续大力完善和探索发展多层次多渠道的融资市场体系，全面提升科创型企业股权融资的服务能力，同时加快培育和壮大一批有实力、有战略眼光的长期机构投资者，完善创投退出机制，降低融资成本。”中国财政科学研究院财务与会计研究中心主任徐玉德说。

《政府工作报告》在部署今年工作任务时，提出降低贷款成本、明显降低中小微企业综合融资成本、降低制度性交易成本、降低制造业用电成本等任务。日前公布的《优化营商环境条例》则以法律形式固定了“着力提升政务服务能力和水平，切实降低制度性交易成本”“降低民营企业、中小企业综合融资成本”“优化简化通关流程，提高通关效率，清理规范口岸收费，降低通关成本”等多项降成本措施。

交通运输部有关负责人解读新规

确保地铁环境舒适出行通畅

据新华社北京10月28日电 （记者魏玉坤） 日前，交通运输部印发《城市轨道交通客运组织与服务管理办法》，明确了地铁客运服务、乘客行为规范等方面的具体要求，将于2020年4月1日起施行。办法提出了哪些具体规定？怎么确保落实？交通运输部运输服务司副司长王绣春28日接受了新华社记者专访。

办法明确，乘客不得在地铁内推销产品或从事营销活动，乞讨、卖艺及歌舞表演，大声喧哗、吵闹，使用电子设备时外放声音等。“城市轨道交通是客流密集的公共场所，需要有相对安静和舒适的环境。”王绣春表示，规定不得从事营销、乞讨和外放音乐等活动，主要是为了维护公共秩序，营造良好的出行环境。

针对不得在列车内进食的规定，王绣春说，城市轨道交通列车环境密闭、客流密集，有异味的食物影响空气质量，气味不宜消散，而且乘客携带高温食物可能导致烫伤，因而规定乘客不得在地铁内进食。

除了上述规定外，办法还明确了以下乘客行为规范：不得骑行平衡车、电动车（不包括残疾人助力车）、自行车，使用滑板、溜冰鞋；不得随地吐痰、便溺、乱吐口香糖，乱扔果皮、纸屑等废弃物，躺卧或踩踏座席等。

办法要求，与火车站、长途客运站、机场等相衔接的车站，提供的安检场地应为安检互认提供便利。“要求与火车站、长途客运站、机场等相衔接的车站，提供的安检场地应为安检互认提供便利，主要目的是减少重复安检，减少资源和时间浪费，为人民群众提供更加高效和便捷的出行服务。”王绣春说。

据介绍，在减少重复安检方面，天津站实现了双向安检互认，成都东站和北京南站实现了乘客从火车站出站后乘坐地铁不需要再次安检。

办法要求，城市轨道交通线网应统一标志标识。车站醒目位置应张贴本站首末班车时间、周边公交换乘信息等。“城市轨道交通车站出入口多、结构复杂，标志标识有助于乘客快速获取所需信息，减少乘客滞留。”王绣春说，要求车站醒目位置张贴本站首末班车时间、周边公交换乘信息等，能够方便乘客选择城市轨道交通或者公交出行。

此外，办法还在以下方面作出了规定：遇节假日、大型活动、恶劣天气以及衔接火车站或者机场的线路有火车、飞机大面积晚点的，城市轨道交通运营主管部门可要求运营单位在保障安全的前提下，适当延长运营时间。

自动售票机大面积故障时，应增加人工售票窗口。自动检票机大面积故障时，应采取人工检票、免检等方式，引导乘客有序进出站。

王绣春说，办法是从规范运营企业内部管理的角度作出的要求。为了保证这些措施能够有效落实，交通运输部出台了《城市轨道交通服务质量评价管理办法》及配套技术规范，要求行业主管部门每年组织开展服务质量评价。

“其中，关于标志标识、首末班车时间、换乘信息等是评估的重要方面，在乘客满意度和服务保障能力评估中都有体现。”王绣春说，服务质量评价完成后，要求将评价结果向社会公开，促进运营服务水平不断提高。

11:14 PM 100%

为何大风反成沙尘“帮凶”

本报记者 郭静原

聚焦

近期虽有大风天气，但污染物浓度却不降反升，这是受上游沙尘输送和本地局地扬沙共同作用的结果。未来随着东北冷空气过境，外地传输污染将逐渐减弱。

10月下旬，冷气团接连南下，在全国开启了“连击”模式。中央气象台首席预报员张芳华介绍，10月27日至29日的冷空气过程，淮河以北大部地区会出现4级到6级风，阵风可达7级到9级，内蒙古中西部阵风可达10级并伴有沙尘天气。

通常来说，大风过境有利于净化空气。但在近期大风天气中，污染物浓度却不降反升。10月28日清晨，北方多地PM_{10}浓度爆表，太原达740微克每立方米，石家庄为935微克每立方米，北京也达到了448微克每立方米。

监测资料显示，北京本次同时出现的大风、沙尘天气过程为近10年同期唯一一次（2009年至2018年10月下旬，观象台大风、沙尘日数均为0天）。历史上，沙尘日数最多为2天（1954年），大风日数最多为3天（1972年、1974年和1981年）、2000年以来最多为2天（2003年和2008年）。

为何大风不但没能起到很好的空气清洁作用，反而出现了重度污染呢？北京市气象局相关专家解释称，这是受上游沙尘输送和本地局地扬沙共同作用的结果。不过随着东北冷空气过境，北风持续吹拂，外地传输的污染将逐渐减弱，28日下午浓度已有所下降，能见度明显好转，空气质量也将逐渐转优。

气象部门预计，10月31日至11月1日还将有一次明显冷空气过程，华北东部、东北地区将有4级到6级风，气温下降4℃至8℃。专家建议，近期冷空气活动频繁，需注意防御雨雪低温天气的不利影响，公众外出留意交通安全，注意防风保暖。

8742 5312 2416

中共中央政治局第十八次集体学习引发市场强烈关注——

区块链前景看好 虚拟货币当严管

本报记者 孟飞 梁睿

新闻深一度

□ 区块链技术具有去中心化、不可篡改等特点，能解决互联网时代信息无法验真、资产无法确权的“痛点”，其与物联网、人工智能等技术融合，可用于食品药品溯源、商品防伪等领域。

□ 比特币是区块链技术应用之一。全球主权国家将加快对法定数字货币的探索步伐，对虚拟货币的监管会越来越严。

10月24日下午，中共中央政治局就区块链技术发展现状和趋势进行第十八次集体学习。当天晚上，美股市场区块链及数字货币概念股强势上涨。10月28日，A股市场区块链概念股同样强势，开盘百股涨停。此外，比特币也从7000多美元，一度突破1万美元关口。

在资本市场狂欢背后，不少投资者的认识仍然模糊，区块链到底是什么？区块链和虚拟货币有什么关系？有哪些机遇和风险？

据介绍，区块链是分布式数据存储、点对点传输、共识机制、加密算法等计算机技术的新型应用模式，具有去中心化、不可篡改等特点。目前，区块链技术应用比较广泛，涵盖了教育、就业、养老、精准脱贫、医疗健康、商品防伪、食品安全、公益、社会救助等领域。

区块链技术如何应用？全链通有限公司总裁路成业介绍，一是能解决互联网时代信息无法验真、资产无法确权的“痛点”，可用于司法、版权等领域。二是其所具有的去中介化属性能极大降低交易成本，可用于电商、房屋租赁等领域。三是其所具有的数据数字化天然表达方式，可用于数字资产、国家主权数字货币等领域。四是区块链与物联网、人工智能等技术深度融合，可用于食品药品溯源、商品防伪等领域。此外，区块链还能解决发票、汇票真伪问题，有助于解决中小企业贷款融资难、银行风控难、部门监管难等问题。

在区块链技术众多应用中，最广为人知的就是比特币。以至于相关消息一经发布，不少“币圈”人士乐观地认为，虚拟货币的春天就要来了。果真如此吗？

中国人民大学国际货币研究所研究员甄新伟表示，虚拟货币的发展取决于法律、技术以及政府态度、社会共识等因素，“春天”来临与否还需一段时间观察。另外，虚拟货币主要价值在于替代传统信用货币的职能，但从当前实践看，虚拟货币还有很多不成熟、不完善的地方，需要相关方共同努力，积极推动。

路成业表示，中共中央政治局此次集体学习的导向，将会在虚拟货币市场上产生持续深远的影响，但并不代表虚拟货币将迅速膨胀。未来，全球主权国家将加快对法定数字货币的探索步伐，同时，对虚拟货币的监管会越来越严。

专家表示，对于区块链技术，监管部门一直持鼓励和支持态度。不过，对于那些利用区块链技术发币圈钱、炒作空气币等行为，则要坚决打击和禁止。

甄新伟认为，区块链技术蕴含两大机会：一是区块链底层技术开发方面的机会，主要涉及区块链基础设施，尤其是密码技术、密码算法等；二是区块链技术与细分行业融合应用的机会，包括数字金融、物联网、智能制造、供应链管理、数字资产交易等领域。

路成业表示，区块链投资机会主要集中在数字金融、物联网、智能制造、供应链管理、数字资产交易等领域。

链接

深圳开出区块链电子发票近千万张

本报讯 记者杨阳腾报道：10月27日，国家税务总局深圳市税务局宣布，将以深圳前海为试点，全面推广电子发票，预计自2020年1月1日起全面停供纸质增值税普通发票，实现电子发票“全覆盖”。同时，对使用区块链电子发票的企业，未来将根据实际业务不限量供应。

2018年，国家税务总局提出加强对区块链技术的研究。2018年8月份，深圳国贸旋转餐厅开出全国第一张区块链电子发票。截至今年10月27日，深圳注册使用区块链电子发票的企业超过7500家，共开票975万余张，涉及金额69.3亿元，覆盖餐饮、零售、交通、住宿等多个民生领域。

本版编辑 杜铭 郭存举