走基层一线 看改革落实

□ 经济日报·中国经济网记者 薛海燕

江苏江阴构建县域治理“1+5”总架构——

以集成改革解发展难题

今年上半年，江苏省江阴市实现地区生产总值2024.58亿元，增长7.3%；城镇居民人均可支配收入35366元，增长8.9%；农村居民人均可支配收入18639元，增长9.1%，两项收入增速、绝对水平均位居江苏同类县（市、区）前列。长期以来，良好的营商环境、便利的交通网络为江阴市的经济发展持续助力。

2017年5月23日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十五次会议。会议指出，对领域相近、功能互补的改革试点，可以开展综合配套试点，推动系统集成。同年7月，江苏省委、省政府决定在江阴市开展县级集成改革试点，从企业群众反映最强烈的问题入手，着力破解群众、企业办事之难，全面构建便捷高效的政务服务新体系。

按照中央和省委省政府要求，江阴以系统思维推进集成改革，构建政务服务、基层治理、社会救助、生活服务、公共安全为一体的县域治理“1+5”总架构，探索出一条县域治理体系的新路子。

“3月接洽，5月就签约，9月开工建设，今年6月份一期厂房主体封顶，目前正在进行内部装修及设备调试，预计12月底一期生产线可正式投产。”在9月21日举行的江阴发展大会上，联动天翼新能源有限公司董事长阎紫电说，江阴的行政效率和营商环境是吸引他来这里投资的主要原因。

“从县域治理矛盾最突出、改革呼声最高和人民需求最迫切的问题入手，通过大精简、大清单、大提速、大数据，构建起便捷高效的政务服务体系。”无锡市委常委、江阴市委书记陈金虎介绍，集成改革就是在吸纳全国各地好经验、好做法基础上，针对当前区域发展突出的矛盾和问题，提出一揽子的改革方案，然后按照路线图、任务书、时间表在整个县域系统推进。

江阴集成改革涉及七大领域，包括行政管理体制改革、经济体制改革、开发开放体制改革、生态文明体制改革、城乡发展一体化体制改革、社会事业体制改革、加强党的建设制度改革。梳理下来，共有38个方面的356项改革任务。

“2440”是代表江阴行政服务水平的标志性数字。即开办企业只需2个工作日、不动产登记4个工作日、工业项目施工许可40个工作日内即可完成。在江阴徐霞客镇政务服务中心的综合服务窗口前，周敏瑜高兴地拿到了公司新申请的营业执照。让她惊喜的是，整个过程只花了2个工作日。周敏瑜是科亦隆（江阴）自动化设备有限公司工作人员，她告诉记者，“以前一件事情跑好几回可能都办不好，现在基本上是进门以后咨询清楚，就可一次性办完”。

徐霞客镇党委书记叶韩清介绍，在该镇政务服务中心，经过标准化和流程再造，每个窗口能办理228项事务。通过“互联网+政务”还能实行网上办、自助办、延伸办，为企业群众提供全天候、多元化、多层次的政务服务，实现“一窗通办、一章审批、一站服务”。2018年，该中心办件179584件，各村办件18574件，代办6094件。

随着多举措、多途径纵深推进重点领域的各项改革，江阴全市形成了改革的集成和叠加效应，开办企业流程不断优化，全程电子化登记等多元化登记渠道全面推广，市场活力和社会创造力得到进一步激发。全市市场主体从2017年底的13.90万户增长到目前的19.36万户。

集成改革带来的获得感，不仅企业主们感受明显，江阴市165万群众也是直接受益者。

“我把申请表和病历给小马，手续不用我自己去办，就能得到慢性病医疗补贴，真的是方便老百姓。”江阴市青阳镇桐岐村村民赵阿姨日前在该村政务服务窗口领取了慢性病医疗补贴通知书，对代办员马叶娜感谢不已。

2018年以来，青阳镇政务服务中心在实现“政务服务一窗口”的基础上，将镇级政务服务向村（社区）延伸，通过“互联网+政务服务+代办制”模式的政务服务，真正做到“便民全覆盖，服务零距离”。

预计开通一百一十九条航线——

北京大兴国际机场迎来投运后首个冬春航季

本报讯 记者崔国强报道：10月27日起，全国民航系统开始执行冬春航季航班计划，这是北京大兴国际机场正式投运后迎来的首个冬春航季。这个冬春航季，在大兴机场运营的航空公司数量将达到15家，预计开通119条航线，其中国内航线104条。

10月27日上午8时53分，CZ310航班平稳起飞，南方航空正式开启转场大兴机场运营。据南方航空地面服务保障部副总经理包欣灿介绍，首批转场航线覆盖广州、西宁、长春等13个通航点，每周航班量为176班次。

新的冬春航季，大兴机场的海关查验环节推出“两关变一关”措施。大兴机场海关关员张博表示，为了使广大旅客出境通关更加顺畅、便利，海关与机场安检部门合作，把两道“关卡”合二为一，实现出境旅客只提交一次行李、只接受一次检查。安检现场所有机器也实现了远程判图，旅客在安检时，海关就能远程对行李进行检测。

由于多家航司开启“两场运营”模式，难免有旅客走错机场。在大兴机场，错走机场补救措施也纷纷出台。据北京大兴机场航空业务部枢纽产品规划主管庞植林介绍，错走机场的旅客可在大兴机场航司票务柜台、机场大使柜台、出租车调度岗、机场巴士、快轨服务柜台等处领取“错走旅客标签及提示卡”。错走旅客可向大兴机场和首都机场值机、安检、大使等岗位员工寻求帮助，提供辅助值机和优先过检等服务。

视旅客需求及航班情况，大兴机场还将为旅客提供两场之间快速转运的交通方式建议和指引，需要快速转运的旅客出具“错走机场旅客提示卡”，相关工作人员会指引旅客进入“快速转运旅客绿色通道”。两场间快速转运的费用将由旅客自理，目前交通方式有出租车、地铁、机场巴士等多种方案可供选择。

2019青岛国际标准化论坛举行

本报青岛10月28日电 记者刘成报道：2019青岛国际标准化论坛28日在青岛举行，此次论坛由青岛市人民政府、国际标准化组织等部门主办，青岛市市场监管局和青岛蓝谷管理局承办，主题为“国际标准与第四次工业革命”。

国家市场监管总局副局长、国家标准委主任田世宏表示，当前，第四次工业革命的浪潮已经涌来，以标准引领产业发展，以标准促进创新成果转化，必将成为这次工业革命的主旋律。希望通过青岛国际标准化论坛搭建的高端对话平台，标准化工作者能够充分交流思想、分享经验、凝聚共识，推动标准化在应对第四次工业革命的挑战，支撑经济和社会可持续发展等方面，发挥更大、更积极的作用。

本届论坛为“1+5+1+1”模式，1个主题论坛，5个专题论坛将围绕现代海洋产业、国际智能制造、绿色环保、新型显示产业、人才培养等5个重点领域标准化进行专题研讨。论坛期间，由国家市场监管总局主办的“中国标准2035”项目研讨会暨中国标准化专家委员会学术会议召开。

中国—中东欧（沧州）中小企业合作区蓬勃发展

近日，位于沧州的中国—中东欧（沧州）中小企业合作区中德新能源“康博思铭”环卫配套项目生产车间内，工人在生产环卫设备。该合作区是我国首个面向中东欧国家并辐射整个欧洲开展合作的园区，成立以来合作区与欧洲国家开展的航空、新能源等项目合作进展顺利。 傅新春摄（中经视觉）

全国优化营商环境经验交流现场会举行

本报北京10月28日讯 记者顾阳报道：2019年全国优化营商环境经验交流现场会28日在京举行，北京、天津、上海等城市有关负责人就优化营商环境的典型经验做法做了介绍。

近年来，各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署，主动作为、探索创新，涌现出了一大批创新做法和鲜活经验，市场规则更加透明、市场竞争更加公平、监管执法更加规范、办事创业更加便利，企业和群众的获得感、满意度不断提升。

在肯定成绩、坚定持续优化营商环境的信心和决心的同时，会议指出，当前优化营商环境取得的成效还只是初步的。从工作理念看，站位全局、统筹谋划的思维还有待提升；从工作机制看，职责明确、协调配合的机制还不够健全；从工作效果看，市场主体获得感、满意度还有待提高，解决这些问题，仍需要继续付出艰苦努力。

国家发展改革委副主任林念修表示，要站位全局，深刻认识优化营商环境的重要意义，运用法治思维和法治方式，强化制度建设和制度执行，用法治来规范政府和市场的边界，打通制约营商便利化的“堵点”，努力为市场主体投资兴业营造更加稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

我国载人月球探测相关工作正稳步推进

据新华社厦门电 （记者张逸之 喻菲） 记者从第一届中国空间科学大会上获悉，我国载人月球探测相关工作正稳步推进，有望在月面建设科学考察站，为人类踏上火星奠定坚实科学与技术基础。

中国载人航天工程副总设计师陈善广在厦门举行的这次大会上表示，近年来，月球探测被主要航天国家列为重点发展领域，全球迎来新一轮探月热潮。我国对载人航天后续发展也进行了深入论证和长远谋划，就载人月球探测实施方案开展了多轮深化论证，形成了总体共识和初步方案，目前相关工作正在稳步推进。

陈善广说，载人航天未来的发展趋势是载人月球探测，建立月球基地，开展科学研究，拓展人类活动空间，并为月球以远的载人深空探索不断积累技术和经验，远期目标是实现人类到达火星。

陈善广说，在载人探月过程中，将通过航天员在月面架设探测设施，获取数据和样品，革新人类对月球形成和演化的认识；利用月球低重力、弱磁场、高真空等特点开展有人参与的物理、化学、天文、地质等多学科研究和原位资源利用，促进基础科学创新与发展；探索人在月球的生存能力、方式和基础生命科学问题，逐步构建月面密闭生活环境，为人类向深空走得更远打下基础。

同步推进交通强国硬实力软实力建设

郑健龙

专家观点

盼望已久的《交通强国建设纲要》（以下简称《建设纲要》）终于颁布了。作为一个在交通运输行业从事交通人才培养与科学研究几十年的老同志，我的心情非常激动。30年前的昨天，我们还在为出门难求一张坐票而苦恼；今天我们却可去距离1000公里以外的城市开会、办事后当日往返，并可选择交通方式；未来，中国交通不仅要托起中华民族伟大复兴的中国梦，而且将跻身世界交通强国之列，真是“天翻地覆慨而慷”！感慨之余，浅谈几点感悟。

一、《建设纲要》是统领未来交通建设的指导性文件

习近平总书记在党的十九大报告中明确提出要建设交通强国，并先后针对“一带一路”的互联互通、交通基础设施建设、高铁的建设与运营管理、农村公路的建设与养护等问题发表过一系列重要讲话，这说明习近平总书记对国内的交通问题和国际大通道问题有着系统的思考，对改革开放40年来我国社会经济发展过程与特征进行了深入的调查研究，对于交通运输行业在我国经济发展奇迹中所发挥的重要作用及其对社会发展产生的深远影响非常熟悉，对于广大人民群众要求建设安全、舒适、方便、快捷的现代化交通运输体系的迫切愿望感同身受。交通强国战略的提出是对改革开放40年来交通运输行业所取得的巨大成就及其在国家社会经济发展中所发挥的重要作用的充分肯定，是最广大人民群众美好愿景的代表与集中体现。

《建设纲要》按照实现两个一百年奋斗目标，提出了交通强国建设分两步走的战略目标，并且结合国家的战略需求及新时代中国交通发展实际及主要特点，从基础设施、交通装备、运输服务、科技创新、安全保障、绿色交通、开放合作、人才队伍、行业治理等9个方面明确了交通强国建设的九大任务，为未来30年的交通强国建设提供了指导性文件。

二、创新驱动发展是贯穿《建设纲要》的一条主线

我国交通运输业用40年的时间走完了西方发达国家百年的发展之路，基本形成了由铁路、公路、水路、民航等多种运输方式的综合交通运输体系。据统计，截至2018年底，我国高速公路与高速铁路通车里程、内河航道通航里程、规模以上港口万吨级泊位、公路营业性客运量与旅客周转量、公路货运量及货物周转量、水运货运量与货物周转量及铁路旅客周转量等均居世界第一位。交通运输行业在如此短的时间内取得如此巨大的成就，本身就是一个奇迹，更有力地支撑并助推了中国社会经济发展的奇迹。

交通运输行业的飞速发展离不开交通科技的支撑与推动。事实上，自国家“六五”计划以来，交通行业部门结合国家重大工程的实施，组织开展了一系列科技攻关，取得了一系列重大科技成果。培养了一支能打硬仗，能攻坚克难的科技人才队伍，搭建了一批高水平的科技创新平台，为交通行业的发展提供了强劲的驱动力，可见创新驱动发展是交通行业的经验总结。

《建设纲要》全面贯彻了创新驱动发展的新理念。一方面作为九大任务之一，明确提出要建设“富有活力，智慧引领”的交通科技创新体系，强调要通过前沿关键科技研发，突破人工智能、智能网联汽车、民用飞行器、船舶等交通装备的动力传动系统及高效率、大推力/大功率发动机，合理统筹安排时速600公里及以上的高速磁悬浮系统，时速400公里轮轨高速列车等技术储备研发；另一方面，要通过创新平台建设，创新型人才队伍建设全面提升交通运输行业科技创新能力。同时，在其他八大建设任务中分别提出了科技创新、制度创新、体制创新和管理创新的任务目标，为将我国交通运输体系的硬实力与软实力同时推进到世界前列提供了强大的动力。

三、交通安全是体现交通强国软实力的重要标志

随着我国社会经济的快速发展，广大人民群众对于幸福美好生活的追求更加迫切。在各种现代交通方式已经走进千家万户，完全融入百姓日常生活的今天，交通安全的重要性尤显突出。为此，《建设纲要》在指导思想中强调要建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系。同时，作为交通强国建设九大任务之一，明确提出要建设“完善可靠，反应快捷”的安全保障体系，并分别从基础设施的安全可靠性、生产的安全性、交通应急救援等方面明确了建设目标与要求。在对实现这一建设目标充满信心之余，还应高度重视公路交通安全的现状，切实加强我国交通文化建设，并将其作为新时代对中华优秀传统文化宝库的新贡献予以重视，并开展教育、普及。

一个国家的交通文化要为全国人民所认同，并自觉遵守行为准则与法律法规。在西方发达国家，通过长期的教育、实践与经验的总结，交通文化已发展得比较成熟，且已深入人心。但在我国，汽车成为大众化的代步工具才10多年的历史，虽然国家已经构建了交通法律法规体系，但远没有成为全国人民普遍认同并自觉遵守的行为准则，少数执法者甚至以“同情弱者”为由，造成了执法不严、执法不公的现象。事实上，交通事故中必须保护交通法规的遵守者，否则就会催生一些不良的交通行为，甚至诱发某些刑事犯罪，严重影响我国正常的交通秩序。

令人欣慰的是，《建设纲要》提出了要推进优秀交通文化传承创新、引导文明出行、营造文明交通环境的要求。我相信，不久的将来，我们一定能够建成并逐渐完善具有中国特色的优秀交通文化，从源头上解决公路交通安全问题，使我国的交通安全状况成为交通强国软实力的一张亮丽的名片。

（作者系中国工程院院士）

新白广城际铁路取得重要进展

本报讯 记者齐慧、通讯员孔祥文报道：10月28日，新白广城际铁路重点工程、全线跨度最大的连续梁——跨京珠高速公路现浇连续梁合龙，这标志着新白广城际铁路线下工程建设取得重要进展，同时广佛环线城际铁路等新建珠三角城际轨道交通工程重点项目也全面推进。

中铁二十二局集团新白广城际项目经理张绪强说，正线全长约78公里的新塘经白云机场至广州北站城际铁路工程，是珠江三角洲地区城际轨道交通网的重要组成部分。项目建成后，从新塘站至白云机场仅需20分钟，从广州北站至白云机场仅需7分钟。

据悉，新建珠三角城际轨道交通工程是粤港澳大湾区城市间互联互通的重点项目。工程建成后，将基本覆盖珠三角地区县级以上城市和三级城镇中心，有利于形成以广州为中心区域的九城市“1小时”交通圈。

图为珠三角城际轨道工程新白广城际铁路施工现场，建设者正在进行桥梁混凝土浇筑作业。 孔祥文摄（中经视觉）