经济日报社出版　WWW.CE.CN
国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号1-68

经济日報
ECONOMIC DAILY

2019年10月29日 星期二
农历己亥年十月初二
第13252期（总13825期）　今日16版

相约上海迎接进博会

第二届进博会，上海准备好了

更一流的保障水准，更卓越的服务品质——

本报记者　沈则瑾

第二届中国国际进口博览会各项筹备工作已经进入最后冲刺阶段，上海正以昂扬向上的精神状态精益求精、持续作战，对城市服务保障各项工作全方位再完善、再提升，确保第二届进口博览会取得圆满成功。

目前，第二届进口博览会场馆改造、道路建设、市容景观等各项工程已基本完成，正处于密集布展阶段，参与国家展的64个国家已进场搭建展台。相关职能部门加强统筹协调，第一时间帮助解决布展中出现的问题，把各项工作进一步抓深抓细抓实，确保布展工作顺利完成、展品展示精彩亮相。

上海对标最高标准、最好水平，整体谋划、一体推进，统筹做好区域环境改造、公共设施完善、交通路线优化等各项工作，全面提升区域功能品质，努力使中外展商、广大观众在这里有便捷通畅的出行体验，随处可见赏心悦目的风景。

上海市公安局按照“应开尽开、即停即走”理念，通过高科技手段和内部挖潜，努力为观众提供更宽松便捷的观展环境。新开辟5个临时停车场，观众下车步行较短路程即可到达安检口。为减轻国家会展中心西侧客流压力，今年会场东侧构建了立体交通体系，可从主会场步行至虹桥枢纽及周边商办区。

始终绷紧安全这根弦不放松，上海坚持问题导向，聚焦重点区域、关键环节，进一步排摸隐患、落实细节、查漏补缺，全面强化安全保障各项措施。特别是用好现代信息技术，依托大数据、云计算、人工智能等筑牢安全防线、精准精细管理，确保展会运行安全有序。安保指挥中心还制定了突发情况处置、场内客流疏导等预案。

此外，第二届进口博览会推出了一系列优化措施，力争做到现场工作人员更为训练有素，服务保障更为周到细致，参展体验更为舒适便捷。

第二届进口博览会期间，地铁出入口、安检区、登录点等各个重要部位将设置形式多样的标识指引，通过连续性的指引，便于参展客商顺利入馆。

人工导览志愿者达到5881人，其中负责咨询和引导的3653人，比首届增加50%。翻译服务从增设翻译服务点、增派翻译人员和增加翻译设备等方面着手保障。展馆现场设置了3个80平方米的观众休息区，增加热水供应；设置了7个贸易洽谈区，方便参展商和采购商进行商务沟通；设置了7个联合办公室，可提供包括展区租赁在内的各项服务。

展馆现场还将增设20个中英双语的“进宝机器人”，支持信息广播和查询功能；机器人会自动识别人物并说出欢迎语，就展区分布、活动安排、交通信息等情况提供咨询问答，为现场综合导览的服务工作提供有力支撑。

餐饮服务也进行了优化，餐饮供应量更大，单日餐饮供应量将超过25万份，较去年提升10%，还额外准备了预包装食品用于应急补充；参与的餐饮服务商更多，今年有140家服务商参与整体保障，可以满足不同国家、不同口味的餐饮需求；餐饮的分布区域更广，除在展馆中央位置的商业广场就餐外，今年还在北广场、虹馆、展区等区域增设了临时餐饮及咖啡区，方便来宾就近用餐。

上海进一步健全进口博览会执委会的工作机制，与城市服务保障机制实现高度融合、协调顺畅。目前，上海正抓紧最后时间，对照目标任务，对各项工作进行全面的再排摸、再检查、再落实，对重点工作进行再检视、再深化、再细化，发现和修正问题挂图作战、逐项销号、加快推进。

大藤峡水利枢纽工程成功实现大江截流

本报讯　记者吉蕾蕾报道：10月26日13时58分，随着最后一车石料填平龙口，大藤峡水利枢纽工程提前一个月成功实现大江截流，黔江水流改由已建成的左岸泄水闸平稳下泄。这是珠江流域治理开发与管理的里程碑，标志着大藤峡工程二期建设正式启动。

大藤峡水利枢纽位于广西最大最长的峡谷——大藤峡出口处，控制西江流域面积的56.4%、西江水资源量的56%，控制洪水总量占梧州站洪量的65%。作为国务院确定的172项节水供水重大水利工程的标志性工程，它集防洪、航运、发电、水资源配置、灌溉等综合效益于一体，是珠江流域关键控制性水利枢纽，为粤港澳大湾区水安全提供坚实保障。

工程建成后，在珠江流域防洪、提高西江航运等级、水资源配置、水生态治理等方面具有不可替代的作用，同时还有助于缓解广西电力紧张局面、解决桂中旱片缺水问题、带动沿江经济社会发展，社会效益、经济效益和环境效益显著。

大藤峡建设技术复杂，难度巨大，任务繁重。大藤峡公司董事长廖志伟表示，下一步，大藤峡公司将全面总结经验、凝聚合力、鼓舞士气，进一步加快推动工程建设，确保大藤峡水利枢纽早日建成并发挥效益。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

供给侧结构性改革持续推进

经济日报·中国经济网记者　林火灿

治国理政新成效

国家统计局不久前公布的数据显示，三季度，全国工业产能利用率达到76.4%；9月末，全国商品房待售面积比上年同期下降7.2%；8月份，规模以上工业企业资产负债率为56.8%，同比下降0.5个百分点；前三季度，生态保护和环境治理业、教育等“短板”领域投资同比分别增长40.0%和18.5%，分别比全部投资快34.6个和13.1个百分点……这些数据，记录着今年以来我国持续推进供给侧结构性改革所取得的实实在在的成效。

推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是完成我国经济转型升级的突破口和着力点。自2015年11月“供给侧结构性改革”首次提出以来，从中央到地方对供给侧结构性改革的认识不断深化，一系列改革举措不断出台，改革成果不断显现，中国经济可持续增长的“新红利”不断释放。

咬定青山不放松

“我国钢铁工业已经具备高质量发展的基础。”在10月份召开的第十二届中国钢铁年会上，中国钢铁工业协会党委书记何文波信心满满地说。

这种底气与信心，与供给侧结构性改革的持续推进是密不可分的。产能过剩曾经是困扰钢铁行业的一大顽疾。在供给侧结构性改革中，钢铁行业着力化解过剩产能，使行业供求矛盾得到巨大缓解，引领了世界钢铁市场的复苏和再平衡，也为全行业的高质量发展奠定了良好基础。

去产能，是中央确定的供给侧结构性改革五大重点任务之一。2015年11月，习近平同志在中央财经领导小组第十一次会议上指出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

根据中央决策部署，2016年，各地区各部门以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务为抓手推动供给侧结构性改革，部分行业供求关系、政府和企业理念行为发生积极变化。

2017年，中央明确要求继续深化供给侧结构性改革，并根据新情况新问题完善政策措施，推动五大重点任务取得实质性进展。这一年，“三去一降一补”成效明显，创新驱动作用逐步增强，产业结构加快升级，改革红利持续加快释放。

2018年，扩大优质增量供给和补短板成为主方向，并明确了供给侧结构性改革重点要在“破”“立”“降”上下功夫。这一年，钢铁、煤电等领域无效供给不断减少，新动能呈现出蓬勃发展势头，实体经济成本和制度性交易成本稳步降低，企业获得感进一步增强，市场活力不断释放。

（下转第二版）

“放管服”改革不断走向深入

本报记者　佘　颖

经济发展新亮点

10月下旬，北京市各区陆续举行了政务开放日活动。今年各区活动中，“主角”几乎都是优化营商环境——西城区政务大厅实行企业开办“一网通办、一次填报、一个环节、一天办完”，新设企业全程电子化率达到100%；朝阳区不动产登记事务中心创新不动产登记模式，将办理时限全面压缩在0.5天之内；顺义70%的区级事项实现“一窗”受理，高频事项全部实现“最多跑一次”。在以前，办理这些业务少说也要几个月，递交几十份材料，跑多少趟那就不一定了。

改变发生在2013年。当年召开的十八届二中全会决定改革工商登记制度，放宽工商登记条件，加强对市场主体、市场活动监督管理。“放管服”改革以商事制度改革作为先手棋，在全国推开。

改革效果逐渐显现

“放管服”改革，第一步就动了政府自己的“蛋糕”。2014年1月以来，国务院经过4次分批审议，将全部226项工商登记前置审批事项中的87%改为后置或取消。

截至2018年底，国务院围绕协同推进“放管服”改革，先后取消和下放国务院部门行政审批事项的比例达45%，彻底终结非行政许可审批，清理规范国务院部门行政审批中介服务事项达74%。工商登记前置审批事项压减87%。中央设立的行政事业性收费项目减少73.5%，政府性基金减少30%，政府定价的经营服务性收费项目大幅压缩。部门设置职业资格削减77%。

从2015年、2016年到2017年，企业工商营业执照从“三证合一、一照一码”，推进到“五证合一、一照一码”，再是“多证合一”，多的地区，营业执照上整合了税务登记证、组织机构代码证、社保登记证、统计证等几十个证，少的地区也整合了9个证。3年来，企业注册需要的证件从几十个，压缩到“一证走天下”。如果选择电子营业执照，企业只需要在手机上操作，一次都不用跑。

有企业测算过，以前在上海开办一家餐厅，至少要跑8次窗口，申报材料至少需要40份。因为开办饭店共涉及4个部门6项审批事项，需要办理32项手续，部分审批事项需具备前置条件，企业必须按照顺序逐一办理。而改革后，在长宁区，办理餐馆可以“一窗受理”，开业时间被压缩到不超过9个工作日，材料减少到了15件。

（下转第四版）

乡村秋色美如画

10月28日，重庆万盛经开区黑山镇天星村，晨雾缭绕，绿意盎然，层林尽染，乡村秋色美不胜收。重庆市万盛经开区有着70多年的企业化采煤历史，形成了180平方公里的沉陷影响区。近年来，他们加快采煤沉陷区生态环境修复，通过开展规模植绿行动和矿山地质环境治理，山体植被恢复、危岩治理、水资源恢复、土地整治、道路改造等治理成效明显。

曹永龙摄（中经视觉）

大美中国

看房地产，重在坚持“房住不炒”

本报记者　亢　舒

国家统计局日前公布数据显示，9月份商品住宅销售价格涨幅基本稳定。具体到70个大中城市，9月新建住宅价格环比上涨的城市个数是53个，是今年以来最少，下降的城市个数是12个，是今年最多。二手住宅价格环比上涨的城市有40个，个数为今年以来最少，下降的城市有28个，为今年以来最多。

这样的局面确实来之不易。今年年初，楼市出现小阳春。中央和有关部门强调和落实“房住不炒”定位，特别是提出不将房地产作为短期刺激经济的手段。各地坚决贯彻党中央、国务院部署，进一步落实房地产长效管理机制，实现了价格总体稳定、略有升降的局面。

房地产投资也比较平稳。今年1月至9月房地产开发投资的增速累计基本稳定在10%以上，投资比较平稳，房地产的销售略有下降。

不过，每当经济增速有所放缓，总会有一种声音出现，那就是应该放松对房地产的调控，利用楼市的上涨拉动经济上行。今年第三季度我国GDP增速为6.0%，创下了多个季度以来的新低。用房地产来刺激经济的说法也应声而起。

面对这样的声音，我们除了充分注意到国内经济稳定发展确定性支撑因素仍然有许多之外，更应该清醒地认识到房地产市场的发展与宏观经济的关系。

房地产的产业链长，对经济的拉动作用明显。对于地方政府而言，房地产开发和投资的加码，可能会为当地带来更为漂亮的GDP数据。然而，一旦不根据实际情况大肆放松调控，将房地产作为短期刺激经济的手段，过度依赖房地产对经济的拉动作用，可能会带来房价暴涨，积累大量泡沫。

房地产市场的发展既是经济问题，也是民生问题。任由房价过快上涨，住房的投资品属性不恰当地膨胀，炒房现象频现，将会扭曲住房的本质属性，群众住有所居的实现受到阻碍，并且对群众生活条件的改善、消费增长构成巨大压力，对结构调整、经济发展构成巨大风险，对经济发展的挫伤性也会逐渐显现。

“房子是用来住的，不是用来炒的”这个政策定位，是经济持续健康发展的长期要求。一段时间以来，坚持“房住不炒”，“一城一策”调控取得的初步成效来之不易。应该明确的是，越是存在经济下行压力的时候，越应该保持定力，珍惜调控成果，继续促进房地产市场平稳健康发展，不将房地产作为短期刺激经济的手段。当然，房地产市场的平稳不仅是不大涨，过快的下降也不是平稳。作为负有调控主体责任的地方政府，应进一步加强监测研判，必要时进行政策微调，警惕楼市出现过快下降趋势，避免大起大落。

（更多报道见9版《不可为炒房开方便之门》）

如何看待当前经济形势

导读

建好菜园和花园 百姓收入更多“源”　4版
区块链前景看好 虚拟货币当严管　5版
智慧出行难在哪里？　7版
欧洲央行的“变与不变”　8版