加强新时代公民道德建设 为实现中华民族伟大复兴中国梦凝心铸魂

——中央宣传部负责人就《新时代公民道德建设实施纲要》答记者问

新华社北京10月27日电 近日，中共中央、国务院印发《新时代公民道德建设实施纲要》（以下简称《纲要》）。中央宣传部负责人就《纲要》有关问题，接受了记者采访。

问：请介绍一下出台《纲要》的背景意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视公民道德建设，立根塑魂、正本清源，作出一系列重要部署，推动思想道德建设取得显著成效。中国特色社会主义和中国梦深入人心，践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化的自觉性不断提升，爱国主义、集体主义、社会主义思想广为弘扬，崇尚英雄、尊重模范、学习先进成为风尚，民族自信心、自豪感大大增强，人民思想觉悟、道德水准、文明素养不断提高，道德领域呈现积极健康向上的良好态势。

党中央2001年颁布《公民道德建设实施纲要》至今已有18年，我们面临的世情国情党情发生了很大变化，特别是中国特色社会主义已经进入新时代，对新时代公民道德建设提出了新的更高要求。此时出台《纲要》这样一个指导性文件，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结这些年的工作实践，客观看待成绩和经验，准确把握道德建设领域存在的不足和问题，科学分析新时代对公民道德建设提出的新要求，进一步明确新时代公民道德建设的任务要求，对于推动全民道德素质和社会文明程度达到一个新高度，决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有十分重要的意义。

问：请谈谈《纲要》的主要内容和特点。

答：《纲要》共有七个部分，主要包括新时代公民道德建设的总体要求、重点任务、深化道德教育引导、推动道德实践养成、抓好网络空间道德建设、发挥制度保障作用和加强组织领导等内容。

《纲要》具有三个主要特点：一是体现时代特征。《纲要》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在充分体现习近平总书记关于公民道德建设重要论述的基础上，进一步梳理总书记的新思想、新观点、新要求，把涉及有关方面的重要内容和抓落实的内容更加鲜明地体现出来，使新时代特征贯穿《纲要》始终。二是尊重群众实践。《纲要》总结了2001年党中央颁布《公民道德建设实施纲要》以来，各地在公民道德建设中的新鲜创造和典型经验，形成了对新时代公民道德建设工作规律的深刻认识和科学把握，突出群众性、实践性、可操作性，设计群众便于参与、乐于参与的渠道载体，为深入开展基层道德建设提供根本遵循。三是坚持守正创新。《纲要》既继承了2001年《公民道德建设实施纲要》的主要内容和载体途径，又立足新时代新形势新任务要求，突出问题导向，着重体现习近平总书记对党员领导干部、青少年和社会公众人物等重要群体和重点领域道德建设的重要论述和具体要求，重点强化了法治保障、网络空间、生态文明、对外交往等方面的内容，既遵循了道德建设规律，又进行了创新创造，增强了道德建设的吸引力感染力。

问：推进新时代公民道德建设，需要着重在哪些方面下功夫？

答：推进新时代公民道德建设，需要我们深入学习领会习近平总书记关于道德建设的重要论述，切实增强公民道德建设的责任感使命感，着重在以下方面狠下功夫。一是聚力培养担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记强调，担当民族复兴大任的时代新人，必须是在思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养、精神状态等方面同新时代要求相符合的。这是公民道德建设的出发点和落脚点，一切工作都要聚焦这个目标，须臾不能偏离。要不断深化对时代新人丰富内涵、时代特质、根本要求的认识和理解，更好地推进公民道德建设，担负起培养时代新人的重要职责。二是坚持以社会主义核心价值观为引领。社会主义核心价值观是当代中国在价值观念上的最大公约数，其实就是一种德，既是个人的德，也是国家的德、社会的德。要将国家价值目标、社会价值准则和公民价值规范，有机融入公民道德建设各方面、全过程，更好发挥出引领作用。三是大力夯实基层基础。公民道德建设对象在基层、主体在基层，必须瞄准基层需求，创新基层工作，推动公民道德建设提质量、上水平，扎实推进新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设，夯实基层阵地，讲好美德故事，特别注重加强网络道德建设，推动网络成为正能量的集散地。四是强化道德建设的法治保障。法律是成文的道德，道德是内心的法律，道德建设离不开法治保障。要推动《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》的贯彻落实，建立社会主义核心价值观入法入规协调机制。要把社会主义道德要求融入社会治理，探索建立重大公共政策道德风险评估机制，健全各行各业规章制度，完善市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等。要加强道德领域突出问题专项治理，不断净化社会文化环境。

问：在抓好网络空间道德建设方面，《纲要》有哪些具体规定？

答：在抓好网络空间道德建设方面，《纲要》强调，一要加强网络内容建设。深入实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，让正确道德取向成为网络空间的主流。二要培养文明自律网络行为。建立和完善网络行为规范，培育符合互联网发展规律、体现社会主义精神文明建设要求的网络伦理、网络道德，倡导文明办网、文明上网，推进网民网络素养教育，引导广大网民尊德守法、文明互动、理性表达，自觉维护良好网络秩序。三要丰富网上道德实践。积极培育和引导互联网公益力量，加强网络公益宣传，拓展“互联网＋公益”“互联网＋慈善”模式，广泛开展形式多样的网络公益、网络慈善活动。四要营造良好网络道德环境。严格依法管网治网，强化网络综合治理，建立完善新技术新应用道德评估制度，维护网络道德秩序；开展网络治理专项行动，加大对网上突出问题的整治力度，反对网络暴力行为，依法惩治网络违法犯罪，促进网络空间日益清朗。

问：在深化道德领域突出问题治理方面，有哪些部署？

答：道德建设既要靠教育倡导，也要靠有效治理。《纲要》强调，要综合施策、标本兼治，运用经济、法律、技术、行政和社会管理、舆论监督等各种手段，有力惩治失德败德、突破道德底线的行为。要组织开展道德领域突出问题专项治理，不断净化社会文化环境。针对污蔑诋毁英雄、伤害民族感情的恶劣言行，特别是对于损害国家尊严、出卖国家利益的媚外分子，要依法依规严肃惩戒，发挥警示教育作用。针对食品药品安全、产品质量安全、生态环境、社会服务、公共秩序等领域群众反映强烈的突出问题，要逐一进行整治，让败德违法者受到惩治、付出代价。建立惩戒失德行为常态化机制，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

走基层一线 看改革落实

让教师下得去、留得住、教得好

——湖北加强乡村教师队伍建设改革

本报记者 郑明桥 柳洁

10月18日，在湖北宜昌当阳市庙前镇沙河小学四年级教室里，英语老师熊曼丽丰富的表情、生动的肢体语言，让孩子们时不时发出欢快的笑声。2018年8月，25岁的熊曼丽来到这所仅有120余人的农村学校，打破了该校13年不进新人的局面。

由于所在地区学生数量逐年减少，沙河小学也逐步由之前的高中变为初中、小学，而教师队伍却一直处于超编、老龄化状态。2017年，当阳市实施教师队伍管理体制改革，打破以往按学校定编定人做法，编制收归教育局统一管理，根据偏远地区学校实际和班师比配备老师，优化了教师队伍结构，今年该校又进了3名新人，教师平均年龄明显下降。

2015年4月1日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议。会议审议通过了《乡村教师支持计划（2015—2020年）》等。会议指出，要把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略位置，多措并举，定向施策，精准发力，努力造就一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍。会议强调，各级党委和政府要加强组织领导，因地制宜制定符合乡村学校实际的有效措施，把准支持重点，着力改革体制，鼓励和引导社会力量参与支持乡村教师队伍建设。

湖北省委、省政府始终把乡村教师队伍建设摆在优先发展的战略地位，推出“教师十条”等系列改革措施，畅通了农村教师补充渠道，吸引了一大批优秀人才到农村任教，解了农村地区师资缺乏的燃眉之急。截至2018年，全省各级各类学校专任教师59.9万人，其中乡村教师8.9万人。

优化教师配备，推动城乡师资均衡发展。湖北省政府出台《省人民政府关于创新农村中小学教师队伍建设机制的意见》，在全国率先建立农村义务教育学校教师补充新机制，对全省农村义务教育学校新进教师实行全省统招统派、经费省级负担、县级教育行政部门负责管理、农村学校使用的新机制。

盘活存量，全面推进“县管校聘”改革。2017年，湖北省政府印发《关于统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展的实施意见》，全面部署“县管校聘”改革。湖北省教育厅教师管理处处长童静菊表示，“县管校聘”很大程度上解决了学校教师活力不足的问题。对区域而言，该举措解决了学校之间的教师结构性矛盾。比如，通过公开考试、聘后交流、跟岗培养，宜昌市夷陵区通过“区管校聘”为城区小学配置了148名教师，减少城区代课教师70人。江坪小学、赵勉河小学两所边远小学一直缺少教师，如今城区4名骨干教师被分配在这两所小学，所在学区也有多名教师自愿前往，两所学校分别配足教师18人。

“为了激励优秀教师到边远山区学校任教，区里给了不少优惠政策，比如到乡村学校任教3年就有机会评高一级职称。同时，区政府拟建立教师发展基金，对农村特别是边远山区教师给予奖励和补助。”宜昌市夷陵区教师发展中心主任姚太元说。

开辟绿色通道，助力乡村教师专业发展。为了提升乡村教师业务能力，湖北统筹实施“国培”“省培”行动，省财政每年投入7000万元，形成农村教师普惠培训、骨干教师提升培训、优秀教师研修培训的培训体系。重点支持集中连片特困县市，实施“大别山”“武陵山”“三峡库区”等五大精准扶贫片区“种子”教师培训项目，实现乡村教师全员轮训。近5年累计48万人次参加省级培训，教师专业能力得到有效提升。

强化激励引导，让广大乡村教师安心从教。湖北实施乡村教师专项补助。对乡镇义务教育学校、村小、教学点在岗专任教师按照艰苦边远程度不同，分别实行300元、400元、600元的差异化补助。2018年投入2.39亿元，5.77万名乡村教师受益。建立乡村教师关爱制度。省财政投入3000万元，设立湖北省乡村教师关爱基金和奖励基金，奖励从教30年以上优秀乡村教师5955人，资助大病特困乡村教师1132人。实施乡村教师周转房建设工程。近年来，省级财政累计投入17亿元，在通山、孝昌、建始等50个贫困县（市、区）建成教师周转房4.2万余套，解决了农村教师住房问题的后顾之忧。

深入企业听诉求 共创营商好环境

10月27日，江西省上高县纪委监委工作人员来到江西新威动力能源科技有限公司为企业排忧解难。

今年以来，上高县纪委监委组织纪检监察干部深入到工业园区、产业车间开展“入企听诉”活动，为全县企业创造良好的营商环境，为助推经济发展提供有力保障。

潘杰敏摄（中经视觉）

（上接第一版）

党的十八大以来，面对新情况新变化，宏观调控站在新高度、寻找新定位、拓展新内涵，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调，有力助推中国经济巨轮平稳前行。

宏观调控创新一方面是注重工具创新。货币政策工具体系不断创新，为疏通货币政策传导机制，引导金融资源更多流入经济社会发展的重点领域和薄弱环节，央行初步建立了中央银行担保品管理框架，健全优化公开市场操作、存款准备金率、再贷款、再贴现等货币政策工具制度，创新设立了中期借贷便利、常备借贷便利等货币政策新工具，不断提升货币政策调控的有效性和针对性。

宏观调控的创新之处更在于注重寓改革于调控之中。“党的十八大以来，我们围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，不断深化财税体制改革。”财政部部长刘昆说。比如，在实施减税降费的同时，推进增值税、个人所得税及环境保护费等领域改革，完善消费税制度，调整征收范围、优化税率结构。

货币政策方面，2015年，在通过降准降息引导融资成本下行的同时，我国进一步推进利率市场化改革。同年10月，我国存贷款利率管制完全放开。今年8月，央行完善贷款市场报价利率形成机制，促进贷款利率“两轨并一轨”。利率市场化改革的深入推进，也为进一步疏通货币政策传导机制、提升货币政策调控效果奠定了基础。

宏观政策加强逆周期调节，更好发挥政策组合效应，提高精准性和有效性。“财政政策和货币政策协调配合为经济稳中求进保驾护航。”刘尚希说。

稳健的货币政策从总量上稳住货币盘子，货币信贷和社会融资规模合理稳定增长，保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定；在货币政策守住“稳”的基础上，财政宏观政策加力提效，侧重从结构上发力，确保对重点领域和项目的支持力度，着力提升实体经济发展新动能，为实体经济的“进”提供有力支撑。

财政、货币等政策有力支持就业优先政策。今年1月1日起小微企业普惠性税收减免政策、新个税法实施，为进一步促进就业、降低创业创新成本、增加收入提供有力支撑；4月1日起下调增值税税率，助力企业“轻装上阵”，稳定和扩大就业效果明显；5月1日起降低社保费率，企业负担有效下降……

最新统计显示，我国就业形势持续保持总体稳定，前三季度全国城镇新增就业1097万人，基本完成全年目标任务，全国城镇调查失业率、登记失业率均低于控制目标，稳就业各项政策措施持续发力，失业保险援企稳岗工作力度不断加大。

创新完善精准施策

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。创新和完善宏观调控，正在不断向前推进。

今年5月，中央全面深化改革委员会第八次会议审议通过了《关于创新和完善宏观调控的指导意见》。会议指出，创新和完善宏观调控，加快建立同高质量发展要求相适应、体现新发展理念的宏观调控目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系、保障体系，要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，突出统筹兼顾、综合平衡，注重处理好政府和市场、短期和长期、国内和国际的关系，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，发挥国家发展规划的战略导向作用，健全财政、货币、就业、产业、区域等经济政策协调机制，保持经济运行在合理区间。

近期以来，一系列宏观调控政策持续发力，在落实好已出台政策基础上，在重点领域关键问题精准施策：

出台调整中央与地方收入划分改革的三大举措，有力支撑减税降费政策落实落细。根据地方重大项目建设需要，按规定提前下达明年专项债部分新增额度，确保明年初即可使用见效，并扩大使用范围；

在实施存款准备金率普降加定向降准政策组合的同时，进一步改革完善贷款市场报价利率形成机制，为银行新发放贷款提供定价参考，带动贷款实际利率水平进一步降低；

支持企业稳定岗位，落实降低社保费率政策，推进高职院校扩招100万人和运用1000亿元失业保险基金结余开展大规模职业技能培训等工作。

下一步，要更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，实施积极的财政政策并加力提效，在稳定总需求的同时，加大对供给侧结构性改革的支持，推动解决经济发展中的深层次结构性问题。

“中国是一个大型经济体，货币政策主要是服务国内经济，以我为主，综合考虑国内经济形势和物价走势进行预调微调。”中国人民银行行长易纲表示，目前，我国货币政策工具手段充足，利率水平适中，政策空间较大。

在就业方面，需要继续突出就业优先政策导向，把就业作为经济发展的优先目标，强化各方面重视就业、支持就业的导向，形成经济发展和扩大就业的良性循环。

当前，我国改革发展形势正处于深刻变化之中，改革发展面临许多新情况新问题。宏观调控要保持战略定力，坚持问题导向，因势利导、统筹谋划、精准施策，把有效市场和有为政府更好结合起来，增强应对挑战、抵御风险能力，推动我国经济行稳致远。

专题片《为了人民健康》即将播出

新华社北京10月27日电（记者余俊杰） 为全面反映新中国卫生健康事业的发展历程，展现中国在医学和生命科学领域取得的瞩目成绩，深入体现中国医务人员的医者仁心和大爱无疆，由中央广播电视总台和国家卫生健康委员会联合摄制的四集专题片《为了人民健康》将于10月28日在中央电视台综合频道晚8点档播出，每天播出两集。

据悉，该片全面梳理了新中国从积贫积弱到建立世界上最大规模的基本医疗保障体系的艰苦奋斗历程，展现了我国在疾病防控、医疗服务、妇幼健康和援外医疗等卫生健康事业方面取得的辉煌成就。

全片共四集，分别为《防病未然》《利民为本》《护佑妇儿》《大爱无疆》，既对新中国成立70年来，党和政府以人民健康为中心，为人民铸造健康基石进行了忠实记录，也对我国卫生健康事业发生翻天覆地的发展变化进行了系统性总结。

该片通过一个个真实感人的故事，呈现了新中国成立70年来，特别是党的十八大以来，中国共产党不忘初心、牢记使命，为推进健康中国建设这一目标，所作出的不懈努力和艰辛探索，反映了人民群众在卫生健康领域实实在在的获得感和幸福感。

据悉，该片摄制团队分赴西藏、青海、四川等15个省区市拍摄，采访了30多位专家、亲历者、医务工作者及普通群众，记录下了许多珍贵瞬间。

绿色消费国际研讨会在苏州举行

本报讯 记者李芃达报道：日前，“绿色消费国际研讨会暨中国环境标志25年主题活动”在江苏省苏州市举行。此次活动由生态环境部环境发展中心主办，中环联合认证中心承办，旨在交流绿色消费优秀实践经验，对推动绿色消费发挥引导作用。

据介绍，中国环境标志是引导社会、公众、企业不断改进环境行为，促进可持续消费、推动绿色发展的有效手段。该计划自1993年启动至今，已成为中国消费领域建设生态文明社会、实现节能减排目标的有效措施。

同时，会议还发布了《中国环境标志公众影响力报告》和《2017—2018年度环境绩效报告》。绩效报告显示，在水污染减排方面，通过环境标志认证的产品2018年减排总磷4574吨；在节约能源资源方面，通过环境标志认证的产品2018年节能量179.98亿千瓦时。