

# 人大常委会第十四次会议在京闭幕

## 表决通过密码法 决定任命李纪恒为民政部部长

# 习近平签署主席令予以公布

## 栗战书主持会议

新华社北京10月26日电 十三届全国人大常委会第十四次会议26日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了密码法；决定免去黄树贤的民政部部长职务，任命李纪恒为民政部部长。国家主席习近平分别签署第35、36号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于国家监察委员会制定监察法规的决定、关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定、关于授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定。

会议表决通过了全国人大常委会和司法委员会、财政经济委员会、外事委员会、社会建设委员会分别提出的关于第十三届全国人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议还表决通过了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表，以及有关部门负责人等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第十四讲专题讲座，栗战书委员长主持。中国科学院院士、中国人民解放军军事科学院副院长梅宏作了题为《大数据：发展现状与未

来趋势》的讲座。

新华社北京10月26日电 全国人大常委会委员长栗战书26日下午主持十三届全国人大常委会第十四次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。

栗战书说，会议通过的密码法，是我国密码领域的综合性、基础性法律。要认真贯彻实施，不断提升密码管理科学化、规范化、法治化水平，依法维护国家和社会公共利益。会议依法作出3项决定，明确制定监察法规的权限、程序和备案审查等内容，保证各级监察机关更好执行和适用监察法；授权国务院在自由贸易试验区暂时调整实施有关法律规定的决定，为“证照分离”改革试点顺利实施提供法律依据；授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖，推动澳门融入国家发展大局。

栗战书指出，会议听取审议了国务院和“两高”专项工作报告、常委会执法检查报告。要更好发挥外贸在推动国民经济和社会发展、促进与世界经济融合方面的重要作用；继续探索完善国有资产管理工作报告工作，强化跟踪监督和整改落实，确保管好全体人民的共同财富；不断提高刑事审判质量和效率，更好发挥刑事审判惩恶扬善、伸张正义的重要作用；加强公益诉讼检察工作规范化、专业化建设，进一步发挥公益诉讼保护职能作用；坚持党对高等教育事业的全面领导，建设高素质教师队伍，形成高水平人才培养体系。

栗战书说，提出议案建议，是人大代表依法履职的重要内容，反映了人民群众的意愿和呼声。会议听取审议了4个专门委员会关于代表议案审议结果的报告。要通过组织代表参加学习培训和经验交流，向代表介绍相关工作情况等，帮助代表提出高质量的议案建议；要及时与代表沟通，认真听取、研究、吸纳代表提出的意见建议，实事求是、认真负责地答

复代表，高质量办理代表议案建议。

栗战书指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我国根本政治制度。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻即将召开的党的十九届四中全会精神，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；要在新时代推进国家制度和法律制度建设担负起人大的职责使命，不断完善中国特色社会主义法律体系，助力经济社会发展和改革攻坚任务，以良法促进发展、保障善治；要加强对法律实施和制度执行情况的监督，推动增强法律制度的执行力，切实把我国制度优势转化为治理效能；要加强对国家制度和法律制度的理论研究和宣传教育，推动国家机关和全社会增强制度意识和法治意识，自觉维护制度和法律权威。

新华社北京10月26日电 十三届全国人大常委会第四十三次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大常委会法律委员会主任委员李飞分别作的关于密码法草案，关于国家监察委员会制定监察法规的决定草案、关于授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定草案、关于授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定草案等建议表决稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的其他拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定，将上述草案等交付十三届全国人大常委会第十四次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

# 在全国人民代表大会常务委

## 授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的决定

为进一步优化营商环境，激发市场活力和社会创造力，加快政府职能转变，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议决定：授权国务院在自由贸易试验区内，暂时调整适用《中华人民共和国对外贸易法》《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国种子法》的有关规定（目录附后）。上述调整在三年内试行。对实践证明可行的，国务院应当提出修改有关法律的意见；对实践证明不宜调整的，在试点期满后恢复施行有关法律规定的。

本决定自2019年12月1日起施行。

序号	名称	法律规定	调整内容
3	消防技术服务机构资质审批	《中华人民共和国消防法》第三十四条 消防产品质量认证、消防设施检测、消防安全监测等消防技术服务机构和执业人员，应当依法获得相应的资质、资格，依照法律、行政法规、国家标准、行业标准和执业准则，接受委托提供消防技术服务，并对服务质量负责。	直接取消审批
4	食品经营许可（仅销售预包装食品）	《中华人民共和国食品安全法》第三十五条 国家对食品生产经营实行许可制度。从事食品生产、食品销售、餐饮服务，应当依法取得许可。但是，销售食用农产品，不需要取得许可。县级以上地方人民政府食品安全监督管理部门应当依据《中华人民共和国行政许可法》的规定，审核申请人提交的本法第三十三条第一款第一项至第四项规定要求的相关资料，必要时对申请人的生产经营场所进行现场核查；对符合规定条件的，准予许可；对不符合规定条件的，不予许可并书面说明理由。	审批改为备案
5	报关企业注册登记	《中华人民共和国海关法》第二十一条第一款 进出口货物收发货人、报关企业办理报关手续，必须依法经海关注册登记。未依法经海关注册登记，不得从事报关业务。	审批改为备案

## 授权国务院在自由贸易试验区暂时调整适用有关法律规定的目录

序号	名称	法律规定	调整内容
1	对外贸易经营者备案登记	《中华人民共和国对外贸易法》第九条 从事货物进出口或者技术进出口的对外贸易经营者，应当向国务院对外贸易主管部门或者其委托的机构办理备案登记；但是，法律、行政法规和国务院对外贸易主管部门规定不需要备案登记的除外。备案登记的具体办法由国务院对外贸易主管部门规定。对外贸易经营者未按照规定办理备案登记的，海关不予办理进出口货物的报关验放手续。	直接取消审批
2	拖拉机驾驶证培训考核	《中华人民共和国道路交通安全法》第二十条第一款 机动车的驾驶人培训实行社会化，由交通运输部制定培训大纲，驾校培训实行资格管理，其中专门的拖拉机驾驶证培训学校、驾驶证培训由农业（农业机械）主管部门实行资格管理。	直接取消审批

序号	名称	法律规定	调整内容
6	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	《中华人民共和国消防法》第十五条 公众聚集场所在投入使用、营业前，建设单位或者使用单位应当向场所所在地的县级以上地方人民政府消防管理机构申请消防安全检查。	实行告知承诺（当事人承诺符合消防安全标准并提供相关材料的，消防救援机构不再进行实质性审查，当场作出审批决定。）
7	林草种子（进出口）生产经营许可证核发	《中华人民共和国种子法》第二十一条第一款 从事种子进出口业务的生产经营许可证，由省、自治区、直辖市人民政府农业、林业主管部门审核，国务院农业、林业主管部门核发。第九十三条 草种、穗草种、中药材种、食用菌菌种的种质资源管理和选育、生产经营、管理等活动，参照本法执行。	优化审批服务（取消省级林草部门实施的审核）

（新华社北京10月26日电）

# 全国人大常委会关于国家监察委员会制定监察法规的决定

（2019年10月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过）

为了贯彻实施《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国监察法》，保障国家监察委员会依法履行最高监察机关职责，根据监察工作实际需要，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议决定：

一、国家监察委员会根据宪法和法律，制定监察法规。

规定：（一）为执行法律的规定需要制定监察法规的事项；

（二）为履行领导地方各级监察委员会工作的职责需要制定监察法规的事项。

监察法规不得与宪法、法律相抵触。

二、监察法规应当经国家监察委员会全体会议决定，由国家监察

委员会发布公告予以公布。

三、监察法规应当在公布后的三十日内报全国人民代表大会常务委员会备案。

全国人民代表大会常务委员会有权撤销同宪法和法律相抵触的监察法规。

四、本决定自2019年10月27日起施行。

（新华社北京10月26日电）

# 人大常委会第十四次会议分组审议未成年人保护法

## 修订草案、预防未成年人犯罪法修订草案等栗战书参加审议

新华社北京10月26日电 十三届全国人大常委会第十四次会议26日上午举行分组会议，审议未成年人保护法修订草案、预防未成年人犯罪法修订草案等。栗战书委员长参加审议。

与会认为，当前，未成年人保护工作面临的问题复杂多样，需要推动未成年人保护法治化走向高水平。未成年人保护法修改，深入贯彻习近平总书记关于未成年人保护的重要论述，以宪法为根据，坚持从国情实际出发，强化问题导向，着力完善相关制度。修订草案对社

会广泛关注的未成年人家庭监护、校园安全、人身权益受侵害、网络沉迷等问题作出积极回应，将部分被实践证明符合我国国情且行之有效的做法和经验写入法律，更好适应了未成年人保护工作的现实需要。

与会认为，随着我国经济社会的快速发展，未成年人违法犯罪出现了一些新情况、新特点，预防未成年人违法犯罪工作遇到了一些新问题、新挑战。预防未成年人犯罪法修订草案全面贯彻党中央关于加强未成年人保护、预防未成年人违法犯罪工作的精神和要求，坚持源头预防、

综合治理，强化家庭监护责任，充实学校管教责任，夯实国家机关保护责任，发挥群团组织优势，推动社会广泛参与，最大限度地防止未成年人滑向违法犯罪。草案还实施分级预防、细化教育矫治措施，总结实践经验、体现时代特点，统筹考虑、处理好与相关法律法规的衔接配合。

与会认为，随着我国经济社会的快速发展，未成年人违法犯罪出现了一些新情况、新特点，预防未成年人违法犯罪工作遇到了一些新问题、新挑战。预防未成年人犯罪法修订草案全面贯彻党中央关于加强未成年人保护、预防未成年人违法犯罪工作的精神和要求，坚持源头预防、

综合治理，强化家庭监护责任，充实学校管教责任，夯实国家机关保护责任，发挥群团组织优势，推动社会广泛参与，最大限度地防止未成年人滑向违法犯罪。草案还实施分级预防、细化教育矫治措施，总结实践经验、体现时代特点，统筹考虑、处理好与相关法律法规的衔接配合。

# 2019年“读懂中国”广州国际会议在广州举行

## 黄坤明宣读习近平主席贺信并发表开幕演讲

新华社广州10月26日电（记者孙奕）2019年“读懂中国”广州国际会议于10月26日在广州开幕。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席开幕式，宣读习近平主席贺信并发表开幕演讲。

黄坤明指出，习近平主席的贺信深刻把握世界发展大势，鲜明指出经济全球化潮流不可逆转，郑重宣示中国将坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢开放战略，充分展示了中国改革不停顿、开放不止步

的坚定态度，表达了中国为世界作出更大贡献的信心决心。

黄坤明强调，今年是新中国成立70周年。回顾不平凡的70年，中国共产党领导人民成功走出一条适合中国国情、符合人民意愿的中国特色社会主义道路，“读懂中国”首先要读懂中国道路。这是一条坚持独立自主，艰辛探索、苦尽甘来的自立自强之路，是立足基本国情，建设社会主义现代化的改革创新之路，是高扬人民至上，齐心协力创造美

好生活的人民幸福之路，是坚持党的领导，以自我革命引领社会革命的奋斗进取之路，是胸怀人类命运、追求平等互利、合作共赢的和平发展之路。我们在这条道路上披荆斩棘、开拓前进走到今天，也将坚定不移沿着这条道路砥砺前行、创造未来，为增进世界人民福祉、构建人类命运共同体作出新的贡献。

中共中央政治局委员、广东省委书记李希出席会议并作主旨演讲。

# 世界青年科学家峰会在浙江温州召开

## 万钢宣读习近平主席贺信并致辞

新华社杭州10月26日电（记者王俊禄、顾小立）2019世界青年科学家峰会26日在浙江温州召开。全国政协副主席、中国科协主席万钢宣读习近平主席贺信并致辞。

万钢在致辞中表示，习近平主席

的贺信，对青年科学家寄予厚望，为推进科技人文交流和青年创新合作指明了方向。我们将认真落实贺信精神，搭建更多平台，让更多青年科技人才施展抱负、成就梦想，推动全球科技创新深度合作。

本次峰会以“汇聚天下英才 共创美好未来”为主题，由中国科学技术协会与浙江省人民政府共同举办。诺贝尔奖得主、海外院士专家、著名青年科学家代表以及国际科技组织负责人等约800人出席。

# 全国人民代表大会常务委

## 员会关于授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的决定

（2019年10月26日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议通过）

第十三届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议审议了国务院提请审议授权澳门特别行政区对横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区实施管辖的议案。

会议认为，为了实现澳门特别行政区与广东省珠海市之间基础设施的互联互通，为两地之间的交通运输、人员往来和经贸活动提供便利，有必要在位于广东省珠海市横琴岛的横琴口岸内设立澳方口岸区。全国人民代表大会常务委员会决定：

一、授权澳门特别行政区自横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区启用之日起，在本决定第三条规定的期限内对该区域依照澳门特别行政区法律实施管辖。

二、授权澳门特别行政区实施管辖的区域包括横琴口岸澳方口岸区，莲花大桥和澳门大学连接横琴口岸通道桥相关部分（桥墩除外），以及澳门轻轨延伸至横琴口岸的预留空间，该预留空间用于建设行车隧道、站台以及连接站台和澳门特别行政区管辖区

域的封闭通道等轻轨设施。上述区域根据实际情况分阶段启用。有关区域具体启用日期，以及具体坐标和面积，由国务院确定。在本决定第三条规定的期限内不得变更上述区域的用途。

三、澳门特别行政区政府以租赁方式取得横琴口岸澳方口岸区及相关延伸区的使用权，租赁期限自有关区域启用之日起至2049年12月19日止。租赁期限届满，经全国人民代表大会常务委员会决定，可以续期。（新华社北京10月26日电）

（上接第一版）

解放生产力，是社会主义制度优越性的根本表现。新中国成立后，党中央高度重视人民群众生活的改善。毛泽东同志曾指出，“要把衣、食、住、用、行这五个字安排好，这是六亿五千万人民安定不稳定的问题。”“社会主义制度优越性的根本表现，就是能够允许生产力以旧社会所没有的速度发展，使人民不断增长的物质文化生活需要能够得到满足，使人民的物质生活好一些，使人民的文化生活、精神面貌好一些。”改革开放后，邓小平同志多次强调，社会主义的基本原则一个是发展生产力，一个是共同富裕。发展生产力是社会主义本质的体现，也是实现共同富裕的基本途径；共同富裕则是社会主义生产力发展的方向和目标，是发展生产力和人的全面发展的有机统一。共同富裕既是社会主义的本质要求，也是社会主义社会中的全面发展的主要标志。坚持人民福祉的主观与客观统一是马克思主义关于人的全面发展和科学发展观的内在要求，也是执政党的一项重要制度建设。为此，各级党组织和各级政府必须在充分、深入调查研究人民群众要求的基础上，制定经济社会发展战略和发展政策，在充分发扬民主的前提下，通过人民群众广泛参与政治、经济、社会和文化管理来实现包括公共物品和公共服务在内的各类物质和精神产品的供给，实现提高人民福祉的目标。

发展是解决我国一切问题的基础，也是有效防范和化解经济社会风险的基本手段。改革开放以来，我国

始终紧紧抓住经济建设这个牛鼻子，不断解放思想，扩大社会生产力规模，国内生产总值从1978年的3679亿元增长到2018年的90多万亿元，实际每年平均增长速度为9.4%，远远高于同期世界经济2.9%左右的年平均增长速度。我国国内生产总值由改革开放初期占世界生产总值的1.8%上升到2018年的大约16%。中国全球经济增长贡献率连续多年在30%以上，成为世界经济增长的重要引擎。我国居民人均可支配收入由1978年的171元增加到2018年的2.8万元，中等收入群体不断扩大，成为社会的稳定力量。我国的扶贫事业成绩卓著，从1978年到2018年，全国贫困人口累计减少7.5亿人，贫困发生率下降95.8个百分点。正是运用社会主义制度的优势，坚持以经济建设为中心不动摇，坚持发展是硬道理这个基本原则，我国才保持经济持续健康发展，取得如此巨大的发展成就，为有效应对各种风险和挑战、保持社会和谐稳定奠定了坚实的经济基础。

三、运用中国特色社会主义制度补齐民生“短板”

人民福祉是一个国家或地区提供给居民以及外来人口能感受和拥有的日常生活所需要的设施、环境、技术、服务等等的总和。其中，政府的公共服务是构成人民福祉的主体，在此基础上，还包括社会自组织系统内可能提供的服务，如社区组织、志愿组织、慈善组织等。

新中国成立70年来，我国运用

社会主义制度的优势不断在发展中补齐民生“短板”，满足人民对美好生活的需要。今后还要继续坚持积极的就业政策，以稳增长促进就业，以创新扩大就业，帮助经济困难地区解决就业问题；改革完善社会保障制度，积极探索与建设高质量经济体系相适应的社会保障体制问题，构筑人民生活的安全线；深化医疗卫生体制改革，努力解决看病难、看病贵等人民群众最关心、最直接、最现实的问题；努力办好人民满意的教育，不断探索适应建设创新型世界科技强国目标的教育体制；加快推进住房保障体系建设，在满足多层次住房需求的同时为困难群众提供基本住房保障。

满足人民对美好生活的向往和需求，需要在党和政府的领导下，企业、市场和社会共同努力。运用中国特色社会主义制度调动全体社会成员的积极性、主动性、创造性，为各行各业方面的劳动者、企业家、创新人才、各级干部参与以民生为重点的社会建设创造环境，动员一切可以动员的社会力量推动民生事业发展，是以习近平同志为核心的党中央推进国家治理体系和治理能力现代化进程中创造的宝贵经验。实践证明，让全体人民有更多的幸福感、获得感和安全感，必须在党和政府的领导下，坚持中国特色社会主义制度，动员全体人民共同努力，把制度优势转化为治理效能。这是满足人民对美好生活需要的久久为功的根本动力。

（执笔：丁元竹）