连续两年被世界银行评选为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一——

在中国做生意越来越便利

经济日报·中国经济网记者 曾金华

视点 中国新闻奖名专栏

从2017年的第78位，到去年的第46位，再到今年的第31位，中国的营商环境排名持续大幅提升，这是对中国改革开放和经济前景投出的信任票。营商环境只有更好，没有最好，未来我们将持续深化改革、扩大开放，坚持打开大门搞建设——

王 威作(新华社发)

世界银行于北京时间10月24日上午发布《全球营商环境报告2020》，中国营商环境全球排名在去年大幅提升的基础上再度跃升，至第31位，比去年提升15位，连续两年被评选为全球营商环境改善幅度最大的10个经济体之一。

《全球营商环境报告》是如何进行打分排名的？我国营商环境全球排名的跃升反映了什么？就相关热点话题，经济日报记者采访了财政部有关负责人和专家学者。

改革实现重大突破

从2017年的第78位，到去年的第46位，再到今年的第31位，中国的营商环境排名提升速度引人关注。

“近年来，我国‘放管服’改革、优化营商环境取得了超预期的成绩，排名的不断提升是对我国改革工作的充分肯定。”国务院发展研究中心企业研究所副所长袁东明说。

自2003年起，世界银行每年都会发布《全球营商环境报告》，通过测算开办企业、办理建筑许可、获得电力、登记财产、获得信贷、保护中小投资者、纳税、跨境贸易等10项指标及45个二级指标与最高分值的差距，对全球190个经济体的营商环境评分排名。

据介绍，营商报告选择各国常住人口最多的城市作为样本城市。其中，中国样本城市包括北京和上海。

财政部有关负责人介绍，今年以来，相关部门和京沪两市政府，对标国际先进、对接国际通行规则，于年初制定专项改革任务台账，明确改革目标、责任部门、时间节点。截至目前，已完成130余项改革举措，在保护中小投资者、办理建筑许可等体制机制改革方面实现了重大突破，营商环境得到进一步优化。

据介绍，世界银行以京沪两市及有关部门于2018年5月2日至2019年5月1日推出的优化营商环境改革措施，作为今年营商报告打分排名的政策依据。在10项评估指标中，中国有8项指标排名上升。

例如，在施工许可证办理方面。目前，在中国办理施工许可证耗时111天，在该指标质量指数上得到15分的满分，高于东亚地区132天和9.4分的平均水平。

去年5月份，国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》，决定在北京、上海等15个市和浙江省开展改革试点，要求统一审批流程、精简审批环节。“这项改革涉及的部门多、环节多、流程长，而对企业又非常重要，是典型的‘硬骨头’，经过一年试点，取得了很好的效果，已经开始在全国推开。”袁东明说。

同时，报告指出，中国改革的亮点包括，将公司印章发放完全纳入企业注册登记一站式服务；简化对低风险工程建设项目的施工许可证要求，缩短供排水接入时间；对小企业实行企业所得税优惠政策，降低某些行业的增值税税率，加强电子化纳税申报和缴纳系统等。

营商环境大幅改善

优化营商环境是党中央、国务院根据新形势新发展新要求做出的重大决策部署。近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院决策部署，顺应社会期盼，推进“放管服”等改革，营商环境明显改善。

“从世行近几年的全球营商环境排名来看，我国的营商环境大幅改善，排名不断提升。换句话说，在中国做生意越来越便利了。这背后反映的是我国政府出台并有效落实了一系列改善营商环境的相关政策和法规，真正做到简政放权、放管结合、优化服务。”对外经济贸易大学国际商学院教授、中国企业海外并购研究中心主任吴剑峰说。

袁东明表示，完善社会主义市场经济体制，核心是处理好政府与市场的关系，而优化营商环境本质上就是处理好政府与市场的关系。“党的十八大以来，党中央、国务院高度重视优化营商环境工作，把‘放管服’改革作为全面深化改革扩大开放的‘当头炮’和‘先手棋’。同时，各个地方对于优化营商环境也都非常积极，从过去追求政策高地转变到了现在追求营商环境高地。显然，这项改革就是办好我们自己的事，是我国深化改革扩大开放的需要，改革的动力是内生的，具有长期可持续性。”

“通过企业实地调研，我们发现大部分企业在过去几年中都能充分感受到营商环境的改善，获得感非常强，对各级政府在营商环境方面付出的努力表示认可。”吴剑峰说，“今年访谈了北京市51家企业纳税负责人，他们都认为近年来缴纳税费种类、纳税税率、准备时间和便利程度均大有改进。”

世界银行中国局局长芮泽表示：“中国为改善中小企业的国内营商环境做出了巨大努力，保持了积极的改革步伐，在多项营商环境指标上取得了令人赞许的进步。”

没有最好只有更好

10月23日，国务院颁布《优化营商环境条例》，彰显了我国对优化营商环境的高度重视，以及持续优化营商环境的意志和决心。

营商环境只有更好，没有最好。营商环境改革已取得了巨大进步，但仍需要不断向前推进，找短板、补弱项、抓落实。“世界银行营商环境评价是一个动态评估和比较，前沿水平在不断变化，其他经济体的表现也在不断变化。假如我们不改善而其他国家在改善，我们的排名就有下降的风险。”国务院发展研究中心企业研究所副研究员马晓白说。

司法部立法二局负责人张要波表示，我国的营商环境必须坚持不懈地再发力、再加力，“优化营商环境是一项系统工程，要再发力、再加力可以从很多方面去入手，其中非常重要的一点，就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入到法治化的轨道”。

马晓白表示，在评估中企业普遍反映，目前政府办事效率、营商环境的便利性有了大幅改善。“同时，一些企业还很关切市场准入、市场主体合法权益、要素成本、公平监管等问题，而这些问题在《优化营商环境条例》中已有规定。未来，应深入推进‘放管服’改革，大幅提升营商环境改革实效，进一步提振企业投资发展的信心。”她说。

“营商环境是一项复杂工程，未来仍然任重道远。”袁东明认为，我国在世行评价的十项指标上，进步还不够均衡，有些方面上升幅度非常大，有的则较为缓慢，下一步需要在提升慢的指标上下功夫。

专家普遍认为，要以《优化营商环境条例》出台为契机，大力推进市场化法治化国际化营商环境建设，持续深化“放管服”改革，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

“我们要进一步借鉴排名领先经济体的政策法规和具体举措，多听取企业的政策建议。进一步加强新政策、新举措的宣传推广，确保企业在第一时间知晓政策红利。进一步扩大在线办理的业务范围，减少企业到政务大厅办事的次数。同时，建议未来在全国范围内建立起相对统一的、衔接方便的营商系统。”吴剑峰说。

电价改革迈出新的关键一步——

燃煤发电将告别“标杆价”

本报记者 顾 阳

为坚持市场化方向，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革，平稳有序放开竞争性环节电力价格，经国务院同意，国家发展改革委日前印发《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》，标志着电价改革在坚持市场化方向上迈出了新的关键一步。

“燃煤发电是保障我国电力供应的主力电源，平稳有序放开燃煤发电上网电价，是电价市场化改革的重点任务，也是深化电力市场化改革的关键。”国家发展改革委有关负责人在接受经济日报记者采访时表示。

近年来，随着电力市场化改革不断深化，现行燃煤发电标杆上网电价机制已难以适应形势发展。与此同时，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革已具备坚实基础和有利条件，应抓住机遇加快推进市场化改革。

“燃煤发电标杆上网电价基于成本因素确定，难以及时、准确地反映电力供求关系变化，难以反映燃煤发电成本变化，难以继续发挥其‘定价之锚’作用。”该负责人表示，燃煤发电上网电价机制因价格缺乏弹性且自身形成机制不完善，客观上不利于水电、核电、燃气发电等上网电价及跨省跨区送电价格的合理形成，现行价格机制总体上已难以继续形成有效的价格信号，迫切需要加快推进市场化改革。

基于上述问题，《指导意见》明确了5项重点改革措施：一是将现行标杆上网电价机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制，基准价按各地现行燃煤发电标杆上网电价确定，浮动幅度范围为上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%。二是现执行标杆上网电价的燃煤发电电量中，具备市场交易条件的，上网电价由市场化方式在“基准价+上下浮动”范围内形成；暂不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户用电对应的电量，仍按基准价执行。三是燃煤发电电量中居民、农业用户用电对应的电量仍按基准价执行。四是已按市场化交易规则形成上网电价的燃煤发电电量，继续按现行市场化规则执行。五是燃煤发电上网电价形成机制改革后，现行煤电价格联动机制不再执行。

“当前，深化燃煤发电上网电价形成机制改革，已具备坚实的基础。”华北电力大学教授张粒子表示，我国输配电价改革已实现全覆盖，经营性发用电计划也全面放开，“准许成本+合理收益”的定价机制基本建立。

中国宏观经济研究院副研究员杨娟表示，“基准价+上下浮动”价格机制使煤电市场主体具备了自主定价的空间，进而使煤电价格能有效反映电煤价格、电力需求等供求因素变化，有利于电力资源的优化配置，有利于理顺电力与其上下游产业的关系，促进电力市场加快发展。

改革实施后，会给用户用电成本带来什么影响？该负责人表示，用户用电成本将呈现“三不变一降低”，即居民、农业用户电价水平不变，已参与电力市场化交易的用户电价水平不变，不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户电价水平不变，采用“基准价+上下浮动”方式参与市场的用户电价水平有所降低。

“改革为现未参与市场交易的电力用户增加了一种选择，且明确2020年电价暂不上浮，将确保工商业电价只降不升。”该负责人说。

11:14 PM 100%

警惕，“熟人”声音也可能是假的

本报记者 李万祥

聚焦

利用微信语音包诈骗已成为不法分子骗钱新套路。专家提醒，要提高警惕，遇到语音借钱等情况时，可直接电话联系确认，从而防止被骗。

“方便借我5000块钱吗？急用！”陈先生在收到朋友的微信语音后，没多想就把钱转了过去。事后打电话才知道，朋友的微信早就被盗了。而陈先生被骗的原因就是这条语音跟朋友的声音太像了。

近来，利用微信语音包诈骗已成为不法分子骗钱新套路。对此，专家表示，通过现有案例来看，不法分子无法获取用户的语音信息，所谓语音仿冒欺诈，大部分都是使用一些嘈杂声音或者语焉不详的声效来浑水摸鱼。

此外，还有一些骗子在网络上假扮美女，利用预先设置好的话术、图片、语音进行广泛撒网交友，然后以各种理由骗取红包。一旦达到目的，随即拉黑消失。而在网上，这类语音包上千条仅卖10元，犯罪成本极低。

“对于使用语音包诈骗的情况，微信团队第一时间进行了研判，但由于用户尚未提供相关账号，我们还无法确认具体情况，需在获取账号后进一步核实。”微信团队相关负责人表示，一旦账号被不法分子掌握，有可能会被用来从事各种恶意行为，如发布恶意营销内容、被用以欺诈好友等。

中国传媒大学政法学院法律系副主任郑宁表示，对于语音诈骗这种新型诈骗形式，群众只需提高警惕，直接电话联系确认，就能够防止上当受骗。此外，在要求对方语音回复时，可提出具体的要求，比如要求提供身份信息、说明转账原因等。

微信团队相关负责人表示，针对微信账号被诱盗情况，微信将进一步升级防护提醒策略。针对仿冒语音欺诈，会在了解确认具体情况后，进行针对性治理。“建议用户加强安全意识，不要随意将个人隐私信息、微信密码、验证码等告知陌生人。如果在聊天过程中涉及财产交易，也请留意系统风险提醒，随时做好身份确认。”上述负责人说。

8742 5312 2416

截至2018年12月份，试点城市共改造106个老旧小区，惠及5.9万户居民——

老旧小区改造要“好看”更要“好住”

本报记者 亢 舒

新闻深一度

□ 老旧小区的改造，应着重从老百姓的获得感、幸福感、安全感出发，让基础设施更加完善，让管理更加规范，让生活更加便捷

□ 要想维护老旧小区的改造成果，需要建立长期维护和运营管理机制。在改造过程中，要提高居民积极性，让居民参与改造的全过程，形成珍视改造成果，共同努力维护改造效果的自觉

老旧小区改造百姓关注，政府重视。2017年底，住房和城乡建设部在厦门、广州等15个城市启动了城镇老旧小区改造试点，截至2018年12月份，试点城市共改造老旧小区106个，惠及5.9万户居民，形成了一批可复制可推广的经验。

改造后的小区不光要“好看”，关键要“好住”。老旧小区的改造，应着重从老百姓的获得感、幸福感、安全感出发，让基础设施更加完善，让管理更加规范，让生活更加便捷。应抓紧解决老旧小区管网破旧、养老抚幼等公共服务缺失以及公共环境较差等问题。

为了让老旧小区变得“好住”，应该既有顶层设计，又能因地制宜。住建部副部长黄艳介绍，对改造内容，目前初步分成三类：一是保基本的配套设施。例如，维修完善与居民生活直接相关的水、电、气、路等市政基础设施。二是提升类的基础设施。包括公共活动场地，有条件的地方配建停车场、活动室、物业用房等。三是完善公共服务类的内容，包括完善社区养老、抚幼、医疗、家政等设施。

黄艳介绍，考虑到地区间存在一定的差异，各地可以根据自身需求来制定城市或者社区需要改造的内容清单。同时，要积极听取群众的需求，发动老百姓共谋、共建、共管、共评、共享。调动居民、社区、地方政府、社会各界来完成这项工作。

老旧小区改造的过程中，不同的居民可能存在不同的诉求，如何让小区改造顺利进行，让老百姓改得宽心、住得舒心？对此，专家建议，要想维护老旧小区的改造成果，需要建立长期维护和运营管理机制。同时，在改造过程中，要提高居民积极性，让居民参与改造的全过程，形成珍视改造成果，共同努力维护改造效果的自觉。

老旧小区加装电梯问题广受关注。根据住建部的数据，2018年，全国老旧小区加装电梯已经完成1万多部，在施工的有4000多部，正在办理前期手续的有7000多部，这项工作正在全方位推开。

面对低楼层居民意愿不强烈而高楼层居民意愿强烈，是否加装电梯意见不统一的问题，专家表示，应该因地制宜，甚至是一个楼门一个方案，一栋一个方案，要做细群众工作。加装电梯工程的设计和工程方案，应尽量兼顾各层居民的合理诉求，尽可能通过精心的个性化设计，达到利益最大化、影响最小化。同时，居民邻里要共谋共商，需要多方协商、参与，达成一致。

老旧小区改造是一项民生工程，同时也是有效的稳投资举措。城镇老旧小区改造上升为国家的重要工作，既保民生又稳投资，同时还能拉动内需。应该把这项好事办好，通过这项工作获得综合效益。

本版编辑 李 瞳 郭存举