

黄埔区、广州开发区破解发展难题——

优化营商环境
提升综合竞争力

江苏：开发园区竞相优化营商环境

让中小企业办成大事

经济日报·中国经济网记者 郑 杨

区域看点

广州黄埔区、广州开发区从完善政策体系、打造创新平台、优化营商环境、应对市场风险等多方面施策，破解民营及中小企业发展中面临的难题，全面激发了民营及中小企业发展新动能。



图为明路公司在国内的汽车生产线总拼装项目。

(资料图片)

在广州发展实体经济的主战场——黄埔区、广州开发区，聚集着超过2万家民营及中小企业。其中，近97%的“四上”企业是民营及中小企业，88%的高新技术企业是民营及中小企业，80%以上的授权发明专利、创新成果和新产品来自民营及中小企业……中小企业释放出的强大创新活力，已成为该区发展的“主引擎”和增长极。

一年来，该区针对企业反映突出的痛点、难点问题，推出了一揽子关键实招，全面激发了民营及中小企业发展新动能。“概括来说，我们是‘找到了一些方法’，让民营及中小企业‘办成了一些大事’。”该区有关负责人表示。

出实招—— 破解中小企业发展困局

“企业发展越快，对资金的需求量越大。”对广州华银健康科技有限公司总经理黄春波来说，“融资难”一直是块“心病”。华银作为一家高速成长中的第三方独立医学实验室，购买高端设备、研究远程医疗技术、研发改进信息系统……一切都需要大量且持续的资金投入。流动资金不足，令企业的可持续创新能力面临考验。

日前，全国首个纯专利知识产权证券化产品在广州开发区落地，为华银打开了一个融资新渠道。华银通过该产品对“远程病理诊断切片数字图像处理及传输技术”等4件发明专利采用专利许可质押，把“知本”变成“资本”，有效反哺了研发。“中小企业对国家贡献大，但平均寿命仅为3年，成长过程中遇到的难题数不胜数。能够在以企业为中心的开发区安家落户，是所有企业家的共同心愿。”黄春波说。

融资的高山、转型的火山、市场的冰山……针对民营及中小企业发展中面临的每一个困局，黄埔区、广州开发区从完善政策体系、打造创新平台、优化营商环境、应对市场风险等多方面施策，努力为中小企业发展提供更多机会、更大空间。

首先是构建完善的政策体系，让

中小企业从政策中增强获得感、安全感。去年11月份，该区重磅发布了“民营及中小企业18条”，围绕缓解企业融资难、降成本、提升创新能力等方面，以“管用实用”为核心，推出了18条举措。时至今日，政策兑现已惠及企业3800家。特别是实施“三个百亿”举措——统筹300亿元产业投资基金、组建100亿元发展基金、实施融资300亿元计划，有效缓解了企业融资难题。

其次是大力支持企业创新发展。该区依托华南地区最大的孵化器集群，实施“大孵化器”战略，推动形成了企业高新技术企业培育链条。同时，着力打造企业尖端创新平台，实施IAB主导产业“8588”计划，金奖先进高分子材料产业创新中心、聚华印刷和柔性显示创新中心两大国家级创新中心挂牌设立，广东省机器人创新中心、冷泉港实验室、再生医疗与健康广东省实验室、广东省新一代通信与网络创新研究院等产业研发平台相继落户。目前，全区拥有省级以上新型研发机构21家。

第三是优化营商环境，营造企业发展的好氛围。通过大胆削“繁”、治“拖”、破“堵”，该区获批广东省首个营商环境改革创新实验区；在全国首推政务服务“秒批”清单，223个事项立等可取，形成了“承诺制信任审批”“定制式审批服务”“来了就办、一次搞掂”等系列改革品牌，迈出了“1个月审批、3个月交地、6个月动工”的快节奏。

见实效—— 企业创新创业活力迸发

记者近日前往黄埔区、广州开发区走访了解到，一年来该区民营企业发展亮点纷呈，先后攻克了高分辨飞行时间质谱技术、制造业数字化转型升级关键共性技术等多项技术瓶颈，而且聚焦各自主业，争创行业龙头。其中，禾信仪器产销量全国第一，闯入质谱行业全球排名前10强；明路汽车进入国内排名前3，与ABB、KUKA等大型外资企业

展开竞争；金域医学聚焦质检服务，成为全国第三方医学检验行业规模最大的企业。

“黄埔区民营及中小企业呈现出‘4566’特点：贡献45%以上工业产值、完成50%以上营业收入、实现60%以上利润、吸引60%从业人员。”黄埔区工业和信息化局副局长赵必荣说。

据透露，黄埔区、广州开发区规模以上工业中小企业蓬勃发展，在以汽车、电子、能源为代表的三大千亿元级产业集群中，中小企业占比达60.4%；在广州重点培育的IAB（新一代信息技术、人工智能、生物医药）+NEM（新能源、新材料）战略性新兴产业集群中，中小企业占比更高达71.2%。

该区中小企业不仅在规模效益上挑起了大梁，在突破“卡脖子”技术、引领产业升级、抢占市场话语权等方面也办成了大事。

以ICT（信息和通信技术）行业为例，目前该区已聚集和培育了开信通讯、泰斗微电子、博冠光电、汉源新材料、洁特生物等一批民营及中小企业，在5G基站天线、芯片、焊片新材料、电磁屏蔽膜、环境监测及质谱技术方面解决了“卡脖子”瓶颈，实现了核心技术突破。

在智能智造领域，瑞松科技牵头组建了广东省机器人创新中心，广州数控连续18年在国内品牌数控系统中排名首位，明路汽车建立了国内第一条非标智能制造装备柔性装配生产线等。

今年8月12日，明路与广州联通签署战略合作协议，宣告“5G工业制造联合创新中心”落户广州明路创新体验中心。今年正针对“明路创新体验中心”“明路首条5G智慧产线”两个应用场景落地实践。“随着5G技术赋能，将给数字智造服务带来翻天覆地的变化。”明路董事长姚维兵告诉记者。

更加令人瞩目的是，一批“专精特新”企业发展成为“单打冠军”。据介绍，该区民营高科技企业纷纷实施“科技专利化、专利标准化、标准产业化”，新增国际标准主导制修订3项，国家行业标准75项。同时，中小企业不断做专做精，形成一批在细分市场占

优势的“单打冠军”和“科技小巨人”。目前，该区拥有瞪羚企业185家，连续3年瞪羚企业数量位居全国高新区第二。

探新路—— 促大中小企业融通发展

虽然中小企业办成了一些大事，但融资成本高、人才引进难、专业化服务链支持不足等问题，依然影响着黄埔区、广州开发区企业发展。例如，数字化转型仍存在“大型企业唱戏，中小企业围观”的尴尬局面，如何促进大中小企业融通发展是当前面临的一个紧迫问题。

该区率先在全国提出建设“中小企业能办大事”先行先试区，未来将全力打造大中小企业融通型特色载体，包括建设产业链协同、O2O孵化、创新资源共享、工业互联网能力开放4大支撑平台，打造华南新材料孵化园、纳金大数据产业园、粤港澳大湾区青年创新创业基地3个“大中小企业融通发展园区”，建设工业互联网创新中心、5G协同创新国家实验室2个中小企业数字化转型赋能中心，构建1个中小企业公共服务平台体系等，培育大中小企业融通发展的良好生态。

为帮助中小企业跨越“死亡陷阱”，该区将实施企业成长“巨人工程”，每年建设100万平方米加速器，落实免征房产税、增值税、城镇土地使用税等优惠政策并给予租金补贴；大力资助“个转企”“小升规”“规转股、股上市”；支持企业产品和资本“走出去”实施并购重组，对中介费用、并购贷款利息、产品出口信用保险等给予大力资助等。

据介绍，该区起草的建设科技型民营中小企业发展先行示范区方案已经市委深改委审议通过。“接下来，我们将完善政策执行方式，坚决打破各种各样的‘卷帘门’‘玻璃门’‘旋转门’，让更多中小企业真正享受到政策实惠。”广州开发区政研室改革协调处处长曾繁荣表示。

浙江金华：“无证明城市”提升群众获得感

本报讯 记者黄平、通讯员陈佳报道：日前，浙江金华市市民李阳到农行金华分行办理工商注册信息变更手续，公司名称变更了，银行账户信息也得变。原以为要到有关部门和银行两头跑，没想到通过“无证明城市”查询核验系统，不到半小时就办好了。

金华是全国第一个全面实施“无证明城市”的地级市，金融业如何让群众办事实现“无证明”？自今年2月份启动改革以来，金华银保监局主动协调，统筹安排，在全市56家银行业金融机构、76家保险公司有序落地，形成了银行取消证明19项、保险取消证明10项，明确了直接取消、告知承诺、数据查询、部门核验四类取消证明方式。同时，牵头制订“无证明操作办法及格式文本”，推动银行保险出单相关细化制度17件。

“科技进步了，银行服务变好了，又有减证便民的新政策，企业发展的环境真是越来越好了。”李阳对记者说。在农行永康城西支行，替儿子来办理密码挂失重置的郑女士也体验了“无证明”便利。通过“无证明城市”查询核验系统，柜台人员向郑女士所在乡镇街道发起部门核验信息，得到确认其亲属关系的回复后，立即成功办理了密码重置业务。

农行金华分行负责人介绍，在银行业务中，父母代理孩子办理业务的情况比较常见，以往为了明确亲属关系，需要出具户口簿等证明材料。现在，分行通过“无证明城市”查询核验系统就可以实时向相关部门发送核验请求，消除了群众的烦恼。

截至目前，“无证明城市”查询核验系统已可对与政府部门、公用事业单位、服务机构相关的171项证明材料查询核验，全辖银行保险机构涉及的28项证明取消事项已惠及办结业务17万余件。

武汉黄陂：政务服务“一网”通办

本报讯 记者郑明桥 柳洁报道：“现在就近到街道政务服务中心就能用自助设备打印社保、公积金缴费证明，办理员工入职手续更方便了。”日前，武汉胜辉洁丽人力资源有限公司负责人李晶在武汉市黄陂区前川街街道政务服务中心，花了不到15分钟就办好了25名员工的公积金和社保缴费记录，对自助政务服务由衷点赞。

黄陂区是武汉市面积最大、人口最多的远城区，不少街乡离区政府所在地较远，之前不少企业和居民办理公积金、社保等业务十分不便。从今年4月份起，黄陂区推进24小时自助政务服务区建设，在武汉市率先实现全区18个街乡政务服务中心24小时自助服务全覆盖，为市民提供社保、公积金查询、交通违章处理、水电气业务办理等82项线上政务服务事项自助办理服务，大大减轻了群众办事跑腿负担。

24小时自助政务服务区只是黄陂区提速政务服务“一张网”建设，提升“马上办、网上办、就近办、一次办”的一个缩影。通过深化“放管服”改革，该区实现企业开办时间压减至3个工作日以内、工业项目施工许可可压减至50个工作日以内，创造了全市审批服务新速度。截至9月底，黄陂区今年新开工项目50个，总投资393亿元，开工个数在全市新城区排名第一。

服务下沉，各部门全程帮办协审。在黄陂区审批局政务服务中心，有一个营商环境帮办服务专窗。其窗口工作人员负责接待企业来访人员，收集材料，告知审批注意事项，并联络各个部门或窗口。这是黄陂区行政审批局为优化营商环境再次推出的实招。

提前介入，服务重大项目。为破解企业开办环节多、效率低、耗时长等问题，黄陂区行政审批局创新服务方式，提前介入将电子档案材料传给企业，将原本承诺3个工作日完成申请、受理、审核、发证流程，压缩至2.5个工作日。

建设以关键核心技术为突破口的世界级前沿产业集群

上海自贸区临港新片区发布“1+4”产业政策

自贸区新动向

本报讯 记者沈则瑾报道：日前，上海自贸区临港新片区管委会发布了促进产业发展若干政策和集聚发展集成电路、人工智能、生物医药和航空航天四大重点产业的若干支持措施（简称“1+4”产业政策），着力提升科技创新和产业融合能力，整体提升区域产业能级，打造以关键核心技术为突破口的世界级前沿产业集群，加快推进建成具有国际市场竞争力的开放型产业体系。

临港新片区促进产业发展若干政策包括支持先进制造业、战略性新兴产业和

科创融合等在内的产业促进政策，全方位聚焦和支持国家、上海市明确在临港新片区重点发展的集成电路、人工智能、生物医药、航空航天四大产业，重点支持新一代信息技术、高端装备制造、智能网联汽车、新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业领域的重大项目，配套支持国家和上海市立项的重大项目以及特定出资事项，核心条款共16条。

新政明确集聚发展生物医药产业10条支持措施，围绕高端“研发+制造+服务”布局，聚焦生物技术药物、精准医疗、高端医疗器械等领域，力争在新片区构建完善的生物医药科技产业链，承接高端生物医药研发项目的产业化需求，填补国内空白的国产化和工业化的

生物医药制备项目。

10月18日，上海自贸区临港新片区推动生物医药产业重点项目签约及临港新片区生命科技产业园揭牌仪式举行，共有15个生物医药重点项目签约，涉及总投资超70亿元。

当天，临港新片区生命科技产业园揭牌。临港新片区生命科技产业园总体规划面积4.5平方公里，具备200万平方米物业空间，可持续导入生物医药产业。依托临港新片区在产业、政策、人才、资源等方面的优势，对标最高标准、最好水平，高起点规划、高标准建设、高品质配套。

据介绍，临港新片区生命科技产业园将形成完善的产业链、创新链和生态

链，着力突破关键领域、关键环节“卡脖子”技术，在基础研究、新药发现、临床试验等链条中推进自主创新，汇聚全球顶级资源，努力形成以生物医药产业为核心，以康养、医美、教育、培训等衍生领域为配套的产业体系，全力建设国际医疗服务集聚区，提升临港新片区的创新策源能力和国际服务功能。

临港新片区管委会专职副主任陈杰说，临港之所以针对集成电路、人工智能、生物医药和航空航天这四个产业领域提出一些专门的聚焦性政策措施，主要是按照国务院在设立新片区的总体方案以及上海市委市政府要求，在明确的重点产业以及相关领域重点突破，成为临港新片区未来产业发展的重中之重。