辽宁沈阳市综合运用大数据推进正风肃纪监督——

阳光是最好的防腐剂

经济日报·中国经济网记者 孙潜彤

工程招标中的“猫腻”有多少？有的企业数百次投标一次不中，有的企业中标率接近百分之百，这样的疑似围标、卖标行为，过去很难预先防范。如今，辽宁沈阳市运用大数据分析比对，把项目、资金、决策全部公开晒在阳光下，有效防范了此类问题。

近几年，沈阳市查处腐败案件数量在全国副省级城市稳居前列。他们的经验是：综合运用大数据平台推进正风肃纪监督，由以往主要靠人工监督转向靠制度和科技监督，建立起密不透风的监督体系，牢牢扎紧不能腐的笼子。在大数据监督平台建立以前，沈阳市纪委监委靠人工发现的线索半年累计5000余条，而大数据平台建立后，仅用一天就锁定8万余条疑似问题线索。

沈阳大数据监督平台24小时云计算，汇总、分析、比对问题数据。 本报记者 孙潜彤摄

人在做 “云”在看

“这个人已经去世多年，怎么还在领低保？”沈阳辽中区普通市民在沈阳正风肃纪监督平台公示系统中发现问题，一键举报。

大数据平台上，辽中区牛心坨镇居民刘某某在2016年至2018年间一直领取农村低保和临时救助性补贴。可大数据平台显示其已于2015年2月去世。调查核实明白无误，刘某某“冒领”的低保补贴退还，相关责任人受到处理。沈阳通过大数据信息逐一比对，在低保、五保户补贴领域发现和核实确认问题69554个，涉及受助对象8325户，避免经济损失2905万元。

位于沈阳浑南区的沈阳市纪委监委办公楼8层，有两间25℃恒温机房，近百台服务器整齐地排列在黑色金属架上，数据采集的云计算24小时不停歇。这就是沈阳市纪委监委与中科院计算技术研究所合作的“反腐利器”——大数据监督技术实验室。

这里存储着沈阳市1100个一级预算单位的25.1亿条基础业务数据。对数据计算、分析后，它能主动上报问题。比如，谁在招投标中涉嫌围标串标，哪些单位过多发放了补贴，哪些政府投入资金存在监管漏洞等。目前，智能分析平台已对民政惠民、医保、科技、招投标、人防、公房出租、政府债务、法院执行、土地确权、“小金库”等13个领域进行了比对分析。

信息时代，行为即有数据留痕。以前查处公车私用和私车公养，都依靠举报和抓现行，如今这些“蛛丝马迹”在大数据平台上一目了然。工作人员向记者演示了公车GPS定位系统，全市2706台公车的具体出行轨迹随时反馈。还有单位加油卡的使用信息是否与公车一一对应等都浮出水面。查处结果惊人，全市21061张公用加油卡，有9591张存在问题，违纪金额最多达50万元。

很多干部到正风肃纪监督平台来参观，内心受到极大触动。原来以为“小来小去”的贪占竟然都显示在了大屏幕上。一些干部主动到纪委监委说明情况，仅公务加油卡私用一项，沈阳市各级干部就主动退回4800万元。

实现数据采集全覆盖

数据就摆在那里，难的是如何突破数据壁垒加以整合。中科院计算技术研究所研发团队成员方金云说，“数据是资源，数据越多的部门越不希望交换数据”。

和方金云等一起并肩作战的沈阳纪委监委正风肃纪监督室副主任查岩认为，数据采集难，主要是信息分散。比如企业注册登记数据在工商税务，车辆信息在交管部门。沈阳是省会城市，需要监管的项目很多，仅一级预算单位就涉及1100个。过去，平级政府部门间不构成领导关系，哪怕工作内容相关也难以实现数据流通，比如劳动局鉴定工龄，社保局据此决定养老金高低，但双方出于保密的需求，只能基于个案查询、回复，不能大规模交换数据，所以伪造工龄以获取更高养老金的例子并不少见。沈阳市大数据监督系统刚搭建时，某机关曾以信息涉密为由拖延甚至拒绝提交数据。

好在沈阳市委市政府坚定支持大数据采集，把它列入政务公开要求。同时，国家监察法的及时出台也为沈阳市的探索提供了法律依据，沈阳市人大正在推进数据立法工作。

目前，沈阳已实现数据采集全覆盖。正风肃纪大数据监督平台包括数据备案平台、门户及业务平台、智能分析平台、云平台、信息安全平台，涵盖沈阳13个区县（市）、97家市直单位、4所市属高校可公示的所有资金、项目数据。自公务数据公开化后，有效解决了政府和社会公众之间信息不对称问题。

沈阳市要求市、县（区）两级政府职能部门明确“钱从哪里来、花到哪里去、干了什么事、有没有问题”，以确保数据源的安全、准确，压实主体责任。沈阳正风肃纪监督平台将全市以往6600多个补贴资金名称统一整合为14个大类、544个小类的《沈阳正风肃纪监督补贴类资金目录清单》，实现每一笔资金的依据、来源、去向、发放全程可记录、可留痕、可追溯。另外，沈阳全市13个区县和市直部门的所有资金、项目、政策依据，相关人员信息均支持一键举报，群众可以用手机、电脑查询部门公开信息、项目信息、资金信息，足不出户就能对政府项目资金进行监督。

“紧箍咒”也是“护身符”

如何破解自我监督的难题？

最近一个案件刺痛了沈阳纪委办案人员的心。沈阳水务集团有限公司原党委书记、董事长陈阳贪腐金额达4000多万元。他在任时“一把手一言堂”，失去自我监督的水务集团，没有一个招投标是合规的，所有项目都存在不同程度的违纪、违法问题。

为什么直到问题“鼓包”了才发现？上边“一批了之、一拨了之、一给了之”，下边“一挪了之、一分了之、一贪了之”。这样的情况为何屡禁不绝？沈阳市纪委主要负责人说，纪委监委工作领域的不平衡不充分主要是执纪较强，监督较弱。单靠“事后”问责，不能从根本上解决监督乏力这个老大难问题。建立大数据监督平台，意在探索人工监督与智能监督相结合的创新之路，多重监督约束权力，让那些想干坏事的人没有机会，使权力老实圈在制度的笼子里不得“任性”。

现在的沈阳水务集团，在企业内部建立了大数据库，所有项目、物资、资金、招投标等信息全部公开。获得知情权、参与权、表达权和监督权的企业员工感慨，现在领导拍板决策得掂量掂量了。从水务集团打开突破口，沈阳已在所有国有企业中试行大数据公开化。

都说法院判决执行难，可为什么已经执行回来的款项仍躺在账面上睡大觉？经大数据监督平台披露后，沈阳法院系统对执行部门执行案款进行了全面梳理，2016年至2017年以来的13亿元执行款，已有96.6%发放到申请执行人手中。李兴伟就是其中一位获益的申请执行人，收到2500万元执行款，他激动地说：“我没找关系，也没花钱，如果没有正风肃纪监督，我们企业的欠款不能这么快就执行回来。”

内省不疚，何恤公开？沈阳市纪委坚信，阳光是最好的防腐剂，公开是对权力最好的监督，也是真正的治本之策。公开一视同仁，任何人都可以通过百度搜索“正风肃纪大数据监督平台”，进入页面浏览、举报。沈阳市纪委主要负责人说，“过去监督立案主要靠信访举报，信访举报的成案率高达53%，现在依托大数据监督平台，案件追溯公开化、透明化，主动监督成案率已经超过了信访举报，成为案件线索的第一来源”。

而且，监督插上“科技的翅膀”还有防微杜渐的好处。中国科学院计算技术研究所所长孙凝晖说，“紧箍咒”也是“护身符”，用技术手段能更早地发现问题，帮助纪检工作从过去投入大量人力物力查大案要案，变得像日常体检一样，从重病治疗变成健康管理，还能更好地预警、帮助干部“反腐抗癌”。

公安机关开展打击长江流域非法采砂违法犯罪专项行动成果显著——

打掉50个非法采砂涉黑组织

本报记者 姜天骄

河砂素有水中“软黄金”之称。作为建筑行业的重要资源，河砂历来是建筑市场的“宠儿”，特别是随着我国不断加强河道采砂开采管理，禁采、限采范围不断扩大，河砂更成为紧俏品。近年来，在暴利的诱惑驱使下，不法分子疯狂进行非法采砂，形成了“盗采、运输、销售”的犯罪产业链条，非法获利数额惊人，对航运、航道安全以及生态环境的破坏触目惊心，并引发多种刑事犯罪活动，成为滋生黑恶势力的重点领域之一。

为了守护长江的清澈美丽，公安部于2019年1月部署湖北、湖南等长江流域10省（市）公安机关和交通运输部公安局开展为期一年的专项行动，严厉打击长江流域黑恶势力非法采砂违法犯罪活动。截至目前，10省（市）公安机关及长江航运公安局共打掉非法采砂涉黑组织50个、恶势力犯罪集团40个，破获各类刑事案件1667件，查获涉黑资产17.9亿余元，查获非法采砂船305艘，查扣江砂288万立方米。

据公安机关介绍，非法采砂案件通常与涉黑案件和涉恶案件有着紧密联系，社会危害十分严重。一是严重扰乱治安秩序。以湖南岳阳市侦办的案件为例，黑恶势力强行介入非法采砂领域，有的通过武力火拼，争夺地盘、垄断市场、攫取利益；有的利用自己的势力建立砂石码头，采取聚众斗殴、故意伤害等手段，霸占水域地盘。同时，非法采砂船在主航道上昼伏夜出，躲避打击，引发大量水面交通事故。二是严重破坏生态环境，影响航运、航道安全和堤坝安全。受长江砂石日渐走俏的诱惑，为获取高额利润，黑恶势力往往在其控制的水域乱采滥挖。据统计，岳阳市刘涛三涉黑组织2014年至2016年对河砂盗采量达到5000万立方米；湘鄂段2016年非法采砂量达到20年的沉砂量。

据记者了解，现在大型采砂船下挖的作业深度可达数十米，这势必引起河槽下切、河势改变，如果不能及时制止，甚至会危及长江两岸防护工程，导致岸滩崩塌，给沿江群众生命财产安全带来极大威胁。

在案件侦查中，公安机关紧盯“船、砂、人、案、钱”五要素，深挖涉砂类黑恶势力犯罪线索。比如，湖北公安机关从非法采砂五要素入手，开展涉砂线索“大起底”，摸排重大涉砂类黑恶势力线索280条。荆州从一艘过驳船销售江砂的线索扩线侦查，破获一起涉案价值2000余万元的非法采砂案件。湖南从原有2个涉黑案件入手，成功打掉5个在长江流域非法采砂的黑恶势力团伙。

同时，公安机关还紧盯“采、驳、运、销”四环节，对涉砂类黑恶势力开展全链条打击。如，湖北荆州紧盯群众举报的一条非法采砂线索，深挖扩线，成功打掉纠集湖北、湖南、重庆等省市50余人组成的“采砂同盟”，控制130余艘船只，在沿江10省市疯狂盗采砂石的荆州陈林、襄阳宜城陈元、湖南常德胥德龙等6个非法采砂团伙，抓获一批犯罪嫌疑人，所采1500万吨砂石相当于湖北全省2年限采量。襄阳打掉陈少峰等22人集采、制、销一条龙涉黑团伙，铲除非法采砂、私设磅站、暴力逼缴“管理费”、牟利4800余万元的张开合黑社会性质组织。江苏无锡通过当地海事、农林部门获取多条非法采砂线索，顺线侦破打掉以董德保为首的采、运、销一体非法采砂团伙，扣押非法采砂船8条。江西打掉涉足非法采砂、垄断控制砂石市场达15年之久的九江市湖口县欧阳平、欧阳火艳涉黑组织，抓获一批违法犯罪嫌疑人。

公安部有关负责人表示，下一步，公安部将继续指导沿长江流域10省（市）公安机关和交通运输部公安局，进一步对准打击靶心，在专案攻坚、打深打透上取得新突破；进一步依托现有扫黑除恶工作体制机制优势，在主动发现、协作配合上取得新突破；进一步加强总结提炼，在机制建设、长效惩治上取得新突破。

执法一线

权威发布

“两高”发布司法解释

明确考试作弊量刑标准

本报讯 记者李万祥报道：《最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织考试作弊等刑事案件适用法律若干问题的解释》近日对外发布，对考试作弊犯罪的定罪量刑标准和有关法律适用问题作了全面、系统的规定。解释共14条，自2019年9月4日起施行。

解释明确了“法律规定的国家考试”的范围。根据有关法律规定，下列考试属于“法律规定的国家考试”：普通高等学校招生考试、研究生招生考试、高等教育自学考试、成人高等学校招生考试等国家教育考试；中央和地方公务员录用考试；国家统一法律职业资格考试、国家教师资格考试、注册会计师全国统一考试、会计专业技术资格考试、资产评估师资格考试、医师资格考试、执业药师职业资格考试、注册建筑师考试、建造师执业资格考试等专业技术资格考试；其他依照法律由中央或者地方主管部门以及行业组织的国家考试。

解释对组织考试作弊罪“情节严重”的认定标准作了明确规定，其中，普通高等学校招生考试、研究生招生考试、公务员录用考试社会关注度高、影响大、涉及面广，在这三类考试中组织作弊的直接规定为“情节严重”；违法所得30万元以上的规定为“情节严重”。

解释明确了作弊器材的认定标准，规定：通过伪装以规避考场检查并可以发送、接收考试试题、答案的纽扣式数码相机、眼镜式密拍设备等，均可认定为“作弊器材”。

此外，解释还明确了组织考试作弊罪既遂的认定标准，非法出售、提供试题、答案罪“情节严重”的认定标准，代替考试犯罪的处理规则，考试作弊犯罪的罪数处断规则，考试作弊犯罪的职业禁止、禁止令和罚金适用规则等内容。

据统计，截至2019年7月，全国法院审理考试作弊刑事案件1734件，判决3724人。其中，组织考试作弊刑事案件951件2251人，非法出售、提供试题、答案刑事案件117件205人，代替考试刑事案件666件1268人。

最高检：

全国立案公益诉讼案件20余万件

本报讯 记者李万祥报道：最高人民检察院近日发布，截至今年8月底，全国检察机关共立案公益诉讼案件204446件，向行政机关发出诉前检察建议174534件，发布民事公益诉讼公告4224件，提起诉讼5911件，在助力社会治理方面发挥了积极作用。自2018年8月部署开展“保障千家万户舌尖上的安全”检察公益诉讼专项监督活动一年来，全国检察机关共办理该领域公益诉讼案件61668件，发出诉前检察建议52291件，提起诉讼1083件。

最高检有关负责人介绍，检察机关通过公开宣告、圆桌会议、组织听证等方式，督促行政机关主动履职整改。今年以来，行政机关对检察建议的回复整改率达97.1%，绝大多数公益受损问题在诉前得到解决。对经过诉前程序没有整改的依法提起诉讼，达到起诉一起、警示一片的效果，有效促进依法行政。

最高检有关负责人表示，下一步检察机关将持续强化对公益的司法保护，聚焦群众司法需求，协同推进配套制度机制建设，探索拓展办案领域，进一步完善中国特色检察公益诉讼制度。

深圳海关：

查获37万余件侵权货物

本报讯 记者杨阳腾从深圳海关获悉：该关所属文锦渡海关日前收到了全部23位权利人对32个商标的确认反馈，认定此前该关在货运出口渠道查获的20638件商品均涉嫌侵权，涉及“Vivo”“小米”“OPPO”等商标。

据介绍，为进一步加强知识产权保护工作，有效打击进出口侵权货物违法行为，今年7月1日起，海关总署部署开展为期6个月的“龙腾行动2019”全国海关知识产权保护专项行动。自行动开展以来，深圳海关共采取知识产权保护措施863批次，查扣侵权嫌疑货物588批次37.5万件，涉及案值417.3万元。

为帮助企业积极利用法律武器保护自身权益，该关在全国率先开展了企业知识产权保护情况调查，走访调研企业200余家，力求掌握企业知识产权保护状况及在海外遭遇的侵权纠纷情况。

2019年以来，深圳海关已累计查扣侵权嫌疑货物1491批次1366万件，涉及案值2162万元，查扣侵权货物数量居全国海关首位。

重庆政法机关为民企发展保驾护航

本报记者 冉瑞成 通讯员 黄 乔

今年初，重庆美心(集团)有限公司接到客户投诉，兰州有一家企业内发现1500樘假冒美心门，马上向重庆政法机关求助。随后，重庆市检察院依托服务民营企业“1+1+3”机制，立即启动了维权绿色通道。在市检察院指导下，南岸区检察院提前介入，引导公安机关侦查取证。公安机关先后4次赴兰州、西安等地调查取证。目前，这起涉案金额超过100万元的案件已起诉到法院。“重庆政法机关对我们的大力支持，让我们吃了颗‘定心丸’。”美心门市场部总监陈跃玲说。

近年来，重庆市各级政法机关对涉及民营企业的违法犯罪坚持零容忍、出重拳，依法严厉打击侵犯知识产权、盗窃、合同诈骗、强迫交易等危害企业生产经营秩序的违法犯罪。依托扫黑除恶专项斗争和各类专项行动，全市公安机关立案侦办侵害民营企业及企业家合法权益的刑事案件1513件，破案859件，开展涉企案件专项打击整治行动885次，挽回企业经济损失16.46亿元。全市检察机关依法起诉涉及民营企业刑事案件839件，法院一审审结670件，形成了依法严厉打击涉企违法犯罪的高压态势。

今年以来，重庆市委政法委还建立健全民营企业涉法涉诉维权问题协调机制，及时受理、交办、督办、反馈民营企业反映的涉法涉诉信访案件207件；市高院公开发布30件民营经济司法保护典型案例，全市法院一审审结涉及民营企业合同纠纷案件13.3万件，破产清算和重整案件157件，执结案件4.5万余件；全市检察机关办理涉及民营企业产权纠纷申诉案件147件。