

创新转型发展“天地宽”

——民营经济高质量发展调研

经济日报·中国经济网记者 王轶辰 沈 慧

阅读提示

改革开放以来,我国民营经济快速发展,由小到大、由弱变强,影响力不断增强,已成为促进经济发展、调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量,民营经济正走向更加广阔的舞台。但是在经济发展新常态下,民营经济同样面临着高质量发展的转型要求。近日,经济日报记者跟随“新时代民营经济和高质量发展”网络主题宣传活动走访调研团,先后走访了浙江、福建、广东、江苏等多地。所到之处,政府主动纾困,敢于担当;企业自主转型,迎接挑战。在强大的合力之下,民营经济的活力充分释放,正成为高质量发展的重要推动力量。

政策“及时雨”解后顾之忧

如果没有那场“及时雨”,重庆南电科技有限公司总经理王乔道难以想象,今天的公司会是怎样。几年前,王乔道从学校辞职“下海”,拿着重庆市政府补贴的4.25万元和个人信用贷款,加入创业大军。没想到,公司成立不久便遇到资金难题。

“那时公司接了个大项目,但需要垫付的资金比较多。”眼看着送到嘴边的“肉”就要飞了,王乔道抱着试一试的心态,向有关部门反映了企业的遭遇。很快,工作人员就登门了解情况,并帮忙联系银行。就这样,仅用3天时间,南电科技就从银行贷到20万元,解了燃眉之急。当年,南电科技开发出第二代智能安全帽,实现了盈利。“若是没有政府那次救急,公司恐怕早就关门了。”王乔道说。

在重庆,类似南电科技这样的故事近年来越来越多。2017年,重庆市启动科技型企业知识价值信用贷款改革试点工作。截至今年6月底,该项改革试点范围已覆盖全市四分之三左右区域,累计为1412家科技型企业发放贷款40.7亿元,充实了企业流动资金。

打造公平竞争环境,为民营企业发展创造充足市场空间,各地都在积极行动。“我们用行政权力‘减法’换取市场活力‘加法’。”江苏省发改委投资处王树海



奥康“智造工厂”自投产以来,日产鞋面可达3500双至4000双。
本报记者 王轶辰摄

说:“今年1月份,优化营商环境政策的‘1+10’大礼包向社会公开;5月份,围绕150项任务清单又出台方案,着力降低企业运营成本,优化营商环境。”

据江苏省财政厅副巡视员徐洪林介绍,截至今年6月底,江苏省政府投资基金累计已投资项目570个,投资金额525亿元,带动社会投资2146.35亿元,其中95%以上投向了民营企业。得益于政策的助力,江苏民营经济发展活力不断增强。

为帮助民营企业解决发展中的困难,福建省出台了系列政策鼓励银行加大对民营企业的贷款支持力度,省级分期设立和发行总规模150亿元的纾困基金和20亿元的纾困专项债,并拓宽融资渠道,加强产融对接。

盘古智库高级研究员盘和林表示,为促进民营经济发展,政府须不断优化职能,将工作重心放在维护公平有效的市场机制上,减少对市场交易的直接干预。

创新“发动机”作用凸显

一粒砂能有多大价值?走进重庆再升科技股份有限公司的生产车间,从一粒砂到一根纤维,再到一张“纸”、一个滤芯……小小的一粒砂做出了“大文章”。“我们的原材料是‘一粒砂’,其主要成分是二氧化硅,和半导体的原料一样。”再升科技董事长郭茂介绍,通过熔制,砂粒可以被加工成超细玻璃纤维,继而做成滤膜。

依靠创新,再升科技让一粒砂的附加值增长了成百上千倍。今年上半年,公司实现销售收入6.16亿元,同比增长11.47%,净利润增长37%。“围绕干净空气与高效节能两大领域继续发力,我们将从单一的材料提供商转变为提出解决、应用方案及设备的供应商。”郭茂表示。

创新就像“发动机”,推动着民营企业不断成长壮大。在浙江奥康鞋业股份有限公司副总裁罗会榕看来,无论市场环境好不好都会有好的企业,关键靠企业自己创新发展、苦练内功。奥康“智造工厂”自投产以来,日产鞋面可达3500双至4000双,是传统针织车间150名工人的日产量。通过推广使用进口切割机,原来6个人的工作量,现在1个人便可完成。

2只机械手灵巧地起落,一曲曲悠扬的古典钢琴乐便在空中回荡。在厦门宏发电声股份有限公司的工厂内,一台可用灵活的“手指”弹钢琴的机器人总能吸引参观者的目光。

近年来,宏发股份从产品研发、模具制造、零件制造到自动化成品装配、在线检测,打造了一体化的产品研发制造全产业链。通过加大研发与创新,这家继电器领域“隐形冠军”的继电器销售额已占全球的14.1%。

走进正泰集团的数字化车间,已经看不到工人们守着流水线忙碌的身影,取而代之的是机械手精准而快速装配零部件,装载自引导装置的运输车沿着既定线路运送零部件和包装好的产品。据介绍,通过“机器换人”,正泰集团每年节约人力成本近亿元。面对国内外的诸多挑战和不确定性,正泰集团董事长南存辉表示,“唯一的不变就是变,‘不确定性’也蕴含着发展机遇”。

国家发改委产业所高技术室副主任、副研究员张于喆表示,站在高质量发展的十字路口,民营企业更需要加强开放合作、创新治理,以新视野、新观念、新思维,提升企业自主创新能力。

发挥自身优势回报社会

在贵阳南明老干妈风味食品有限责任公司调研,空气中飘来浓郁的酱香



正泰新能源智能工厂。
本报记者 王轶辰摄



安路集团研发的高科技服装面料。
本报记者 王轶辰摄

味。上世纪80年代,“老干妈”的故事随着一瓶瓶别具风味的辣椒酱传遍大江南北。今天,声名远播的“老干妈”做到了“吃水不忘挖井人”,致力于脱贫攻坚及困难户的帮扶工作。

“目前公司在册员工5000余人,其中80%来自贵州贫困乡镇,在一定程度上帮助解决了农村剩余劳动力就业问题。”贵阳南明老干妈风味食品有限责任公司总经理助理李鑫告诉经济日报记者,在原材料供应方面,“老干妈”结合贵州当地情况,正积极发展生姜、大蒜、蔬菜生产基地等。

以现代物流与供应链服务为主业的卓尔控股有限公司,把社会责任内化为企业基因,累计投入救灾、助学、文化体育事业及产业扶贫资金约25亿元。近年来,通过“产业投资促进就业创业,电商平台打造一村一品,资源嫁接培育特色产业,扶贫基金托底教育医疗”的精准帮扶机制,卓尔控股不断助力乡村振兴和脱贫攻坚。

苏宁集团发挥O2O平台优势,线上开设400多家苏宁易购中华特色馆,覆盖百余个国家级贫困县。线下,运营团队深入贫困乡村“出谋划策”,助力打造特色产业,已打造出赞皇板栗、湘西蜜柚、广元核桃等一批贫困地区特色产业。苏宁推动贫困县工业品下乡和农产品进城,通过线上线下渠道助力农产品销售,累计销售农产品超70亿元。

据介绍,目前福建70%的地区生产总值、70%的税收、70%的科研成果、80%的就业均是由民营企业创造的。作为民营经济大省的广东,民营经济贡献了省内60%左右的投资、70%以上的创新成果,80%以上的新增就业和95%以上的市场主体。

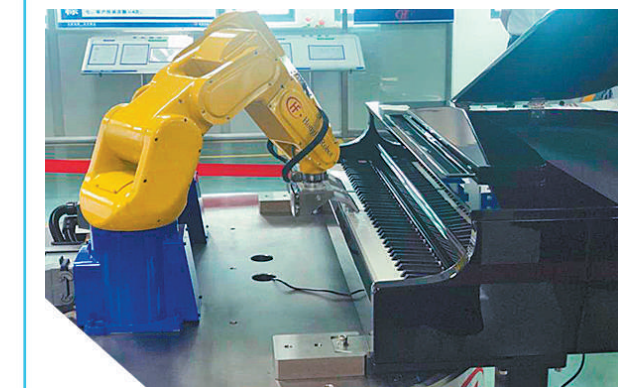
竞争是市场经济的本质,是激发市场活力的根本,是扩大市场开放的动力。针对我国经济发展面临的内外挑战,以“三大转变”强化竞争政策的基础性地位,是优化营商环境的基本要求和重大任务。

实现经济活动由地方政府间竞争向企业主体间竞争的转变。第一,地方政府间的某些竞争仍然存在,并成为阻碍企业主体公平竞争的重要因素。近年来,地方政府间的竞争格局已有重大改变,但在财政分权、GDP考核等尚未完全消失及经济增速下行压力加大的背景下,地方政府间的相互竞争以及由此导致的地方保护现象在某些领域仍然存在。由此,造成重复建设、产能过剩、资源配置效率低下等突出问题。第二,按照竞争中性原则改变某些不平等的政策与规定。民营经济贡献了60%以上的国内生产总值,但民营企业所获得的融资额仅占企业融资总额的20%,且融资成本高于国有企业1.5个至2.5个百分点。确立竞争中性原则,就是要使各类企业平等获得资源要素,建立完善产权保护的相关制度,以稳定企业预期,激发企业家精神和创新活力。第三,推进地方政府简政放权的实质性突破。经济领域仍保持某些不合时宜的行政审批和行政管制,行业准入、项目审批还存在某些过度保护现象,有的地方政府过于重视对特定领域和行业的扶持,过于重视对本地国企的保护。强化竞争政策的基础性地位,就是要处理好政府与市场的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

实现经济政策由产业政策为导向向竞争政策为基础的转变。首先,强化竞争政策的基础地位,要改变差异化、选择性的产业政策。以强制清除、限制开工等行政化手段为主推动的“去产能”政策,“有保有压”的选择性、歧视性特征明显,在多方面加大了民企的压力,加大了民企与国企间的不平等竞争。其次,按照竞争中性原则推进产业政策转型。要改变以往以倾斜性的行政力量对市场资源的直接配置,大幅减少现有中央各部门、地方产业补贴与扶持项目;制定适用产业扶持政策的负面清单,将产业政策严格限定在具有重大外溢效应或关键核心技术领域。再次,强化竞争政策的基础性地位要有重要举措。当前,“降成本”的重点难点在于降低制度性交易成本。例如,全面实施企业自主登记制度与简易注销制度,取消企业一般投资项目备案制,尽快推广企业法人承诺制,等等。

实现市场监管的重点由一般市场行为监管向公平竞争审查的转变。第一,市场监管的主要对象要由商品为主向服务为主过渡。在我国服务型经济以及服务型消费快速增长的背景下,监管标准体系缺失,难以实现服务业开放发展与风险防范的平衡。应尽快在人民群众高度关注的服务业领域实现监管标准、行业标准与国际接轨。第二,落实竞争中性原则,强化市场监管机构对公平竞争政策的审查。从现实情况看,妨碍公平竞争审查的重要体制因素,在于综合性的市场监管与专业性的部门监管还难以统筹协调,难以形成合力。建议由国家市场监管总局或国务院反垄断委员会牵头系统清理现行涉企政策中妨碍民营企业发展、违反平等竞争的规定。第三,把反垄断尤其是反行政垄断作为市场监管变革的重大举措。迄今为止,服务业领域的行政垄断尚没有纳入到反垄断的范围。建议尽快修订反垄断法,增加并细化反行政垄断的内容,并将竞争政策以及相应的公平竞争审查制度纳入反垄断法;同时推进反垄断执法体制机制建设,将反垄断局与价格监督检查和反不正当竞争局作为具体执法机构。

【作者系中国(海南)改革发展研究院院长】



厦门宏发电声股份有限公司工厂内,可用灵活的“手指”弹钢琴的机器人。
本报记者 王轶辰摄

新时代民营经济发展的舞台更加广阔

党的十九大报告明确指出,必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。2018年11月,习近平总书记 在民营企业座谈会上围绕做好新时代的民营经济工作发表重要讲话,强调要坚持“两个毫不动摇”。

当前,民营经济发展遇到一些诸如市场的冰山、融资的高山、转型的火山等困难,是发展中的困难、成长的烦恼,需要在发展和成长中解决。总的来看,新时代民营经济发展的舞台更加广阔,需要精心打造和维护。

更加坚定理论上的自觉和自信。我国基本经济制度写入了宪法和党章,这是不会变的,也是不能变的。坚持“两个毫不动摇”,犹如一枚硬币的两面,相辅相成,各自发挥比较优势。这方面理论上坚定了,将进一步指导实践,推动混合所有制改革和混合经济发展。

努力减轻企业税费负担和隐性成本。要努力挖掘供给侧结构性改革降成本的潜力,推动增值税等实质性减税、结构性减税,并推进减税与简税、均税配套的税收制度改革。完善税费制度,研究新的减税降费措施,进一步减轻企业负担。坚决取消违法违规收费,降低收费标准。加大对经营性服务收费和中介机构服务费的清理规范力度,防止行政事业性收费不断地“退”,经营中介机构的

收费却不断地“进”。在工商登记、投资项目、生产经营等方面,要更加公正透明,努力降低制度性交易成本。

加快降低民间融资的困难和风险。从各地情况看,融资难比融资贵更为突出。要针对解决民间融资的困难和风险,建立完善金融机构监管考核和内部激励机制,强化金融供给侧结构性改革,引导银行业让利民营企业。加快扩大金融市场准入、完善金融组织结构和金融产品创新,拓宽民营企业融资渠道,从债券、信贷、股权等主要融资渠道挖掘潜力并完善配套制度。稳妥推进农村土地三权分置改革,探讨专利、发明等知识产权定价机制,解决中小企业贷款抵押品不足的短板。

强化营造公平竞争的法治市场环境。政府“放管服”改革要盯住营商环境的改善,统筹推进制度改善、资源整合、流程再造。继续深化商事制度改革,全面推进市场准入改革,取消和减少民营企业进入基础设施和公用事业等领域的隐形门槛,改善投资贸易环境。持续开展扫黑除恶专项斗争,重点打击强迫交易、强揽工程等严重破坏投资环境的恶劣行为。进一步减少行政审批,大幅压缩企业开办时间,坚持市场竞争中性原则,对所有市场主体平等对待,进一步发挥市场对资源配置的决定性作用,更好发挥政府作用,对不符合产业规律、不具备兑现条件的产业政策进行清理整合。

在完善政策执行方式上有新进步。坚持“两个毫不动摇”,要切实加强对民营经济发展的统筹规划、综合协调、组织推动、指导服务。对已经出台的相关支持民营经济发展的政策,要加强政策协调和配套,推动各项政策落地落细落实。

在构建亲清新型政商关系上下苦功夫。党的十九大报告明确提出,构建亲清新型政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。浙江温州创建新时代“两个健康”先行区,党员领导干部坦荡真诚同民营企业接触交往,坚持把支持民营企业发展作为一项重要任务,建立民营企业参与重大决策等机制,建立民营经济学院,听取民营企业诉求,帮助解决实际困难。“温州样板”值得重视。要在“有效市场”和“有为政府”之间找到最佳结合点,形成相互间的同频共振。民营企业家也要积极主动同各级党委和政府沟通交流,在合法合规中提高企业竞争能力。

切实增强企业家人身和财产安全感。要严格落实党中央、国务院发布的《关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》,推进全面依法治国和法治政府建设,加大对个人财产的法律保护力度,增强企业家人身及财产安全感。地方政府要认真履行与民营企业依法签订的各类合同,不得以政府换届、官员调整等理由违约毁约,如果有需要

改变的要约,要对产生的损失依法补偿。要重点解决财产征收征用中公共利益扩大化、程序不规范、补偿不合理等问题,要加大政府清欠力度。要强化知识产权保护,建立信用受损企业的信用修复、污点销号机制。对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为,要以发展的眼光看问题,按照法不溯及既往、罪刑法定、疑罪从无的原则处理。

热情帮助民营企业健康成长。广大民营企业必须把加强自我学习、自我教育、自我提升与党的领导、政府帮助、社会关怀结合起来,提高政治站位,爱国敬业、创业创新、回报社会。要倡导民营企业聚精会神、心无旁骛办企业办实业,在合规合法中练好企业内功,抓住新技术、新业态、新平台、新模式的发展机遇,不断强身健体,加快提高经营能力和管理水平,不断拓展国际视野,增强创新能力和核心竞争力。大力弘扬优秀企业家精神,组织宣传民营经济重大作用、重要贡献和民营企业的先进事迹,运用各级党校(行政学院)、社会主义学院、干部学院等培训机构资源,加大对民营企业家的政治觉悟、世界眼光、法治精神、清廉意识、公益责任等教育培训,增强民营企业家的自豪感、使命感。

【作者系全国政协委员、中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院院长】

本版编辑 管培利
美 编 高 妍