中经论坛

以高水平开发 助力东北全面振兴

经济日报·中国经济网记者 林紫晓

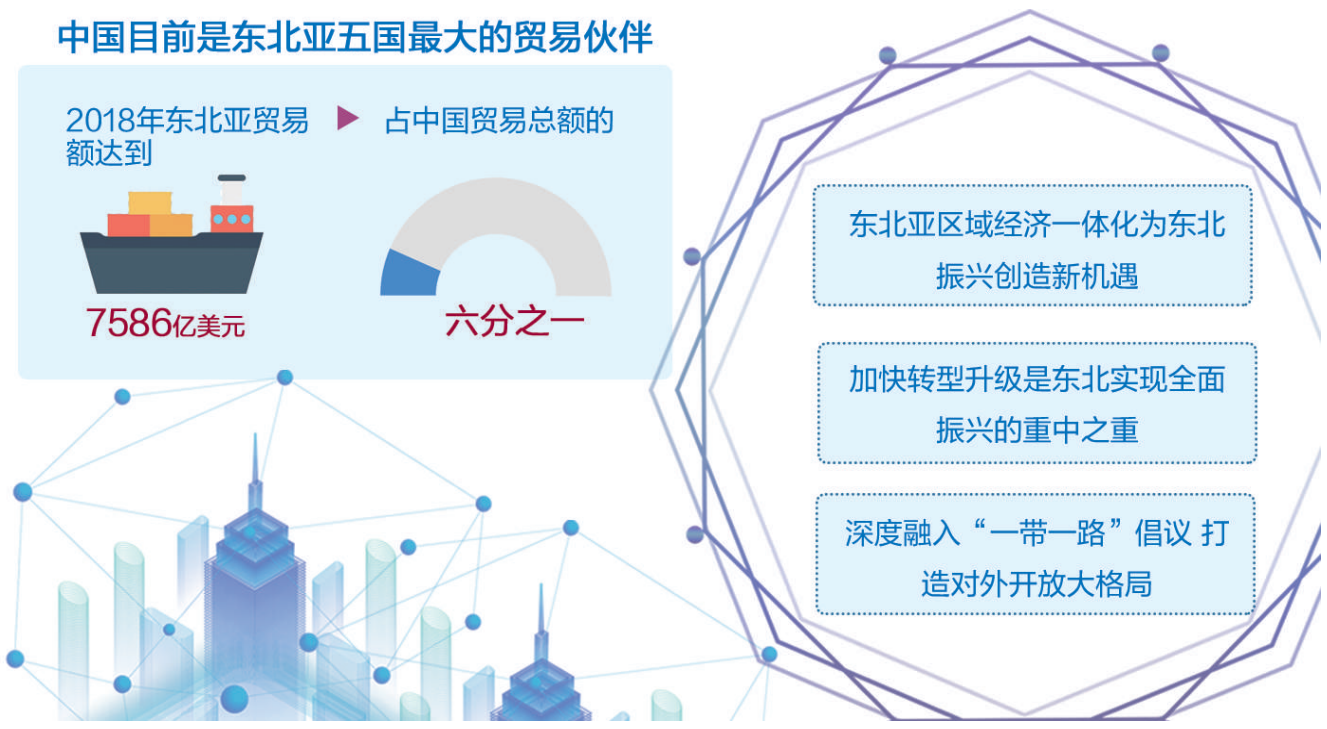
东北振兴战略实施以来总体成效显著，但当前东北地区全面振兴仍面临不少困难，长期形成的一些机制性障碍有待进一步突破。加快东北全面振兴与开放，需要牢牢抓住东北亚区域经济一体化新机遇，加快转型升级步伐，深度融入“一带一路”倡议，打造东北对外开放大格局。

由东北财经大学东北亚经济研究院、商务部国际贸易经济合作研究院、经济日报社中国经济趋势研究院、新浪财经联合举办的2019东北亚经济论坛近日在辽宁省葫芦岛兴城市成功举办。论坛围绕新时代东北振兴与区域合作热点问题展开深入探讨，为新时代东北全面振兴、充分融入国家“一带一路”倡议献计献策。

新一轮东北振兴战略是促进东北在全国区域发展中担当更重要使命的必然选择。加快东北全面振兴，对优化我国区域发展格局，在全国区域发展中发挥示范带动作用，意义重大。

我国自实施东北振兴战略以来，总体上看成效显著，但所取得的成果仍是阶段性的，制约东北老工业基地振兴发展的深层次体制性、机制性、结构性矛盾仍未根本消除。与此同时，当前东北亚经济局势总体稳定向好，各国经济联系紧密，是亚洲乃至全球最具有发展活力和潜力的地区之一，这为东北亚地区继续发挥沿边沿海优势、着力打造中国向北开放窗口和东北亚枢纽带来了有利条件和宝贵机遇。

“新时代东北振兴”已由重点解决老工业基地的生存问题，转变为推动老工业基地加快转变发展方式为主的全面振兴。回首过往，新一轮东北振兴处在新的历史起点；面向未来，东北振兴已经到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，唯有加力改革，才能跨过艰难、迈过坎坷、重塑辉煌。



东北亚区域经济一体化为东北振兴创造新机遇

近年来，我国以东北地区为重点，不断深化东北地区与东北亚经贸合作取得了丰硕成果，贸易规模持续扩大。中国目前是东北亚五国最大的贸易伙伴，2018年东北亚贸易额达到7586亿美元，占中国贸易总额的六分之一。

东北亚经济研究院院长王洪章认为，东三省和内蒙古的经济近几年已经发生重大变化，辽宁经济增长较为明显，吉林正稳中求进，黑龙江的工业投资快速提升，内蒙古经济发展也积极向好，人才建设、思想建设、体制机制、营商环境等正在不断地改善。

“世界百年未有之大变局，有利于促进东北亚区域经济向一体化方向发展。”中国国际经济交流中心副理事长戴相龙认为，东北亚区域经济一体化发展主要表现在：一是建设中日韩自贸区展现积极前景。中日韩自贸区的谈判已有7年，但当前国际关系新变化为中日韩共同推进东北亚区域合作提供了转机。二是建设“中蒙俄经济走廊”步伐加快。中蒙俄三国已于2016年6月签署了《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，将重点合作共建一批交通基础设施项目。三是图们江国际区域合作迎来新契机。

与会专家表示，东北亚区域经济一体化发展为东北振兴创造历史机遇。一是有利于促进辽宁沿海城市对外开放和沿海经济带发展，中日韩环渤海、黄海十几个城市的交流合作将更有成效。二是有利于打造我国向北方开放的窗口，“中蒙俄经济走廊”的东北通道的地位和作用会逐步提高，为黑龙江扩大与俄罗斯边境城市合作提供了更好条件。三是有利于推进大图们江国际区域合作，有利于中国发展长（春）吉（林）图（们江）开发开放先行区。

加快转型升级是东北实现全面振兴的重中之重

加快转型升级，优化结构，提高发展的质量和效益，是实现东北全面振兴的重中之重。

国家发改委原东北等老工业基地振兴司司长周建平认为，东北应尽快实现产业转型，由传统工业产业为主向科技创新服务型产业为主转变。由提供单一设备为主转变为为客户“量身定制”，提供精准化、差异化、定制化服务，不断提高产品的质量和效能。此外，还应快速发展现代服务业。

“东北还需大力提升科技创新能力，积极培育新兴产业。”戴相龙认为，东北三省应充分发挥既有的产业优势，在推动智能制造、集成电路装备、机器人、航空航天、海洋工程及高技术船舶、核电装备领域的关键性技术突破和成果运用方面，力争走在全国前列。

东北全面振兴离不开金融支持。戴相龙建议，应适当增加对东北振兴的信贷支持力度，大型商业银行总行应进一步改进和扩大对东北振兴的相关金融政策支持。

改善营商环境成为专家热议话题。专家表示，营商环境不仅集中表现在转变思想观念、坚持市场化原则、着力破除体制机制上，也体现在是否树立正确的经济工作指导思想，是否按经济规则依法办事、循序渐进等方面。当前东北应实现由过度依赖“有形之手”向更多依靠市场“无形之手”转变，真正做到“企业无事不插手，企业有事不撒手，企业好事不伸手，企业有难不放手”，全面构建新型的政商、政企关系以及适应市场要求的营商环境。

深度融入“一带一路”倡议，打造对外开放大格局

辽宁、吉林、黑龙江包括内蒙古是“一带一路”倡议的重要组成部分，而东北亚地区也是我国“一带一路”倡议的重点区域。与会专家认为，东北应进一步树立开放发展理念，坚持全方位开放和高水平开放并进，深度融入“一带一路”建设，充分利用国内外两个市场两种资源，努力建设立足东北亚、辐射“一带一路”面向全球的开放合作新高地。

“东北应积极推进自贸区战略，以自贸协定为机遇融入‘一带一路’。”商务部研究院国家高端智库专家咨询委员会委员、原院长柴海涛认为，应利用好国家多双边自贸协定安排，以区域经贸合作安排为机遇、深度融入共建“一带一路”，加快构建东北对外开放的大通道、大平台、大布局。

与东北对外开放大通道建设密切相关的自贸协定，主要集中在欧亚地区和东北亚地区。目前，中国与格鲁吉亚自贸协定已经签署，中国与摩尔多瓦自贸协定正在谈判；中国与俄罗斯欧亚经济伙伴关系协定已经完成可行性研究，着眼于打开北方大通道。东北亚方面，中日韩自由贸易协定与RCEP区域全面经济伙伴关系协定正在谈判，后者包括东盟10国、中国、日本、韩国、印度、澳大利亚和新西兰。

中国贸促会原会长姜增伟建议，应进一步推进沿边重点开发开放实验区建设，推动跨境合作区的发展水平。与俄罗斯等国开展北极航道建设、开发以及合作，积极打造冰上丝绸之路。

当前，东北企业走出去步伐明显加快，但部分企业缺乏专业信息化渠道和专业人才，存在不够熟悉国际规则惯例和海外市场的现象，企业在开拓多元化市场、推进战略投资以及在海外发展维护正当权利方面面临很大压力和困难。因此，东北应进一步加强对外向型企业的帮扶力度。专家建议，在对外投资、发展先进装备制造方面，政府有关部门要进一步为企业牵线搭桥，给予实际支持和帮助。与此同时，进一步加强企业应对多元化纠纷的解决能力，提供全过程、一站式服务，帮助更多企业抵御风险、维护权益。

智库聚焦

增强制造业质量控制水平

——大力推动国家质量基础设施建设

□ 梁琦

为了在新一轮国际竞争中抢占制高点，当前许多国家都将质量基础设施建设提到重要战略地位。面对中国从制造业大国迈向制造业强国的战略任务，提质增效升级正成为我国制造业发展的主攻方向。促进制造业质量全面提升，必须加强顶层设计，形成国家质量基础设施的强力支撑。

提升计量、标准和检验水平，夯实制造业质量控制基石

国家质量基础设施对质量发展支撑而言，计量形成质量控制的基石与根据，标准化引领着技术进步与质量提升，合格评定则塑造质量品牌、建立质量信任。

计量是产品质量和质量优势的基本保证。计量被形象地称为工业的“眼睛”，在产品生产全过程的每个环节，质量控制水平的提升，都依赖于稳定的计量检测与管理。

没有科学、准确的测量，质量就得不到保证。更重要的是，在新一代信息技术与产业变革的交汇口，所有制造业企业必须深刻认识到：数据是一种崭新的生产要素，数据就是生产力，产业数字化是发展方向，而数字化的来源，就是计量检测手段提供的数据。因此，在先进制造业和现代服务业“两业融合”的新时期，计量不仅是工业的“眼睛”，更是制造业的“大脑”，企业的计量素质决定了其质量控制能力与产品技术水平，决定了数字化和智能化的前景；而国家的计量能力决定了技术开发能力与科技创新发展。可以说，没有计量就没有科技创新，没有计量就没有现代制造，没有计量就没有制造业的数字化和智能化。

标准是科学、技术和实践经验的总结，标准引领质量。先进的标准能为质量改进提供路线图，从而提高产品与服务的附加值，优化产业结构；能够带动从基础元器件、基础材料到关键工艺、重大装备乃至整个最终产品产业链的质量提升。标准化是促进制造业减少经济核算成本的基本保证，也是集约化生产得以实现的技术基础。标准化体系的坚持一贯性、可溯源性和准确度，直接影响自主创新的技术水平和产品质量。在国际市场，标准是世界通用的技术语言，是权威的象征，关系到新一轮国际竞争中的战略制高点，谁掌握了标准，谁就掌握了话语权。

当下，标准化影响着我国工业互联网建设。比如，智能工厂的技术解决方案包括四个层级。第一个层级是设备层面的基本功能组件，第二个层级是车间层面的控制系统，第三个层级是工厂层面的生产执行系统（MES），第四个层级是企业层面的集成应用软件。在这四个技术层级中，第一个层级一般不互联，而是在第二个层级上实现互联，这一层级我国制造业已实现标准化。第三个层级的互联是打通制造层面和企业层面两套信息化系统的关键桥梁，目前在我国比较难以实现，就因为MES系统是定制的，标准难以统一。

尤其值得关注的是，检验检测认证认可服务于制造业价值链的多个环节。既可以通过技术优势介入企业产品研发和技术创新，同时在生产制造、市场营销等环节发挥着传递信任的作用；在采购管理、技术管理、组织与系统设计等环节也可以介入。对于我国大量处于价值链中低端的制造业企业，迫切需要借助检验检测认证在研究开发、质量保证、营销背书等方面的作用和优势，提升自己的研发能力、营销和品牌运作能力，帮助企业从全球价值链低端逐步跃进高端环节。检验检测认证认可服务业可提供有力技术支撑，为中国制造打造国际市场准入服务平台和面向国际国内市场的本地化测试平台，构建“一个标准、一次检测、全球通行”的检测认证体系，有助于我国制造业成功进入全球市场。

加强顶层设计，大力推动国家质量基础设施建设

当前，应充分运用互联网、大数据和人工智能等现代信息技术手段，做强国家质量基础设施。对于建设质量强国，迈向质量时代，加快推进“中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，中国产品向中国品牌转变”具有十分重要的意义。在这方面我国才刚刚起步，迫切需要加强顶层设计，推动国家质量基础设施建设。

一是加强法制建设。法律法规是推动国家质量基础设施发展的强大力量。要实施严格的知识产权保护，以确保真正的创新引领发展；要严打假冒伪劣，坚决杜绝劣币驱逐良币；要保证公平竞争的市场环境，创造良好的营商环境。只有建立完善的法律法规体系，才能为夯实国家质量基础设施，推动中国制造业质量提升提供制度保障。

二是提倡信用文化。信用文化是中国特色社会主义的应有之义，全社会要大力提倡信用文化，建立社会信用体系，而质量诚信文化是社会信用文化的重要组成部分。要大力弘扬诚信精神，建立失信惩戒机制，增强企业和消费者对失信行为的监督意识，共同营造诚实守信、合规经营的社会氛围。全社会的信用文化和诚信精神是以国家质量基础设施建设促进制造业高质量发展的外部环境。

三是加强质量教育。质量重在意识，意识首靠教育。目前在我国商学院本科教育和MBA等专业硕士培养体系中，质量教育被忽略。大多数综合性大学商学院并不开设质量管理等相关课程，质量专业人才培养缺乏，标准化意识缺乏，要从根本上改变这种现状，就要从教育做起。要唤醒企业的质量意识，唤醒全社会的质量文明，真正促进中国制造业和中国经济的高质量发展，先从教育和人才抓起。

（作者单位：中山大学管理学院）

氢能“热”还需“冷”思考

□ 景春梅

当前，氢能产业备受全球关注。在我国无论是各地政策规划的相继出台，还是二级市场相关概念的持续爆发，氢能产业均受到热捧。然而，在日渐升温的“氢能热”中，更需客观理性的“冷思考”。据调研，以下六大问题是我国氢能未来发展需特别关注以及着力解决的。

一是对氢能的应用不能局限于“一窝蜂”式造车。我国氢能发展的注意力大多集中在交通领域，很多车企都在积极布局氢燃料电池汽车。实际上，氢能在农业、工业及第三产业都具有广泛用途，氢对能源体系的作用也是多方面的，在发电、储能、建筑等领域，氢能都将大有可为。比如，日本将家用分布式热电联供系统和氢燃料汽车作为发展重点；欧美、韩国等也将氢能拓展到船舶、列车、无人机的装载、物流及农林作业等应用场景。因此，在大力发展氢燃料电池汽车的同时，我国需要以更宽广的视野，更全面地挖掘氢能的价值和潜力。

二是需要协调好氢燃料电池汽车与电动汽车的关系。在纯电动、混合动力和燃料电池等三种不同的新能源车技术路线中，氢燃料电池汽车产业如何定位，直接决定未来政策导向。氢燃料电池与纯电动汽车在不同应用场景可互为补充。相对于远程公交、双班出租、城市物流、长途运输等交通方式，氢燃料电池汽车具有清洁零排放、续航里程长、加注时间短等特点，是适应市场需求的最佳选择。由于燃料电池汽车能够满足极寒天气地区的使用需求，可适时将产业化重点向燃料电池汽车拓展，在运输需求大及环保要求高的区域优先开展氢燃料电池汽车示范应用，以点带面，推动产业科学有序发展。

三是亟需优化科研体制机制，集中攻克关键技术。目前，我国氢燃料电池关键材料和核心技术与国际差距明显。近年来企业自主研发意识逐渐增强，不少涉氢企业皆瞄准燃料电池电堆技术发力，但基本上是各自为战，技术路线各异、专业人才稀缺、圈内互相挖人现象较为突出。因此，我国应进一步优化科研体制机制，在氢能顶层设计中充分发挥国家能源委的高层次协调机制，统筹各部门政策和资金资源形成合力，集中突破关键技术瓶颈。加大对氢能产业基础研发的财政资金投入，优先支持自主创新。组织科研力量攻克膜电极、双极板、碳纸、储氢设备装备、超高压压缩机等关键材料以及核心技术。

四是我国自主技术突破前不宜大规模推广终端应用。我国目前尚未突破关键技术，氢燃料电池汽车产业链利润大都在上游电堆环节，核心技术在国外，而这些国家在技术研发上投入多年尚未获得回报，正面临成本亟需摊薄困境。如果此时我国大规模敞开市场，将导致产业链利润大幅外流，出现“花自己的钱，帮别人开拓市场”的尴尬局面，当国际经贸关系不佳时，极易受制于人。因此，建议终端市场的推广应与我国自主创新进度相匹配。

五是需有效防范产业无序竞争和产能过剩风险。氢能产业横跨能源、材料、装备制造等多个领域，既能有效带动传统产业转型升级，又能催生新产业链，整合带动效果突出。在不断高涨的“氢能热”中，我国不乏苦练内功、稳扎稳打的企业和立足自身条件、实事求是发展产业的地方政府，但也存在为了追求政绩，不顾当地资源环境等现实条件一哄而上布局产能的现象。调研发现，我国已有20多个省市区发布了氢能产业发展规划，规划的氢燃料电池电堆总产能超过3000兆瓦，燃料电池汽车产能总计超10万辆，跟风冒进现象较为严重。

六是建议立足我国国情、科学谋划氢能产业发展。我国资源能源禀赋多样，对能源的选择及经济调控的回旋空间较大，应切实从我国国情出发，根据我国能源战略和产业发展需要，从全产业链系统谋划，科学理性定位氢能在我国能源体系中的地位和作用。氢燃料电池技术未来商业化应用规模和生产成本、新能源汽车增量空间，以及氢燃料电池汽车对柴油车、重卡车的替代空间等，都是关系我国氢能产业及燃料电池产业政策取向的关键，亟需进行认真深入研究。

（作者系中国国际经济交流中心信息部研究员）

智谈

本版编辑 李彦臻
美术编辑 高 妍
电子邮箱 jjrbjjzk@163.com

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：4:55 印完时间：6:20 本报印刷厂印刷