山东检察机关开展“守护海洋”公益诉讼专项监督活动——

聚多方合力　护碧海蓝天

经济日报·中国经济网记者　李万祥

检察一线

随着政法领域全面深化改革持续推进，检察机关探索通过公益诉讼这一新制度，聚集多方合力守住碧海蓝天、洁净沙滩。今年以来，根据最高人民检察院统一部署，山东沿海各地检察机关相继开展了“守护海洋”检察公益诉讼专项监督活动。

山东海岸线约占全国的六分之一，守护海洋任重道远。在守护海洋专项监督活动中，青岛、烟台、威海等沿海地区检察机关突出办案重点，加大办案力度，有效解决了一批海洋生态保护突出问题。截至目前，山东省检察机关共发现海洋生态环境保护领域公益诉讼案件线索190件，立案158件，办理诉前程序案件121件，提起公益诉讼案件8件，共督促退渔还海871亩、拆除违法建筑249处、收缴行政罚款7900万元，索赔海洋渔业资源修复费850余万元，以实际行动为“海洋强省”建设作出应有贡献。

青岛市崂山区人民检察院的工作人员来到崂山区某小区，查看小区生活污水直排入海整改情况。　本报记者　李万祥摄

助力消除陆源污染维护宜居环境

近日，青岛市崂山区检察院的工作人员来到崂山区某小区，查看小区生活污水直排入海整改情况。

原来，上世纪90年代，因市政设施管网设施不配套，有7个位于沿海一线的居民小区生活污水均系自行处理。多年后，因设施老化等多种原因，涉案小区污水处理的效果越来越差，后期出现私设排污口，生活污水未经有效处理直排入海，对海洋水体造成污染。

污水直排不但污染海洋，还严重影响了居民生活。后期，相关区域污水处理配套设施逐渐完善，但涉案小区污水处理一直未能纳入市政主管网。2017年下半年开始，小区居民多次向崂山区检察院举报小区生活污水直排入海影响生活、污染大海的问题。

崂山区检察院调查后确认该问题属于历史遗留问题。然而，拆除排污管道、拆除排污口，或者对违法行为给予行政处罚等，这些只能治标，无法治本。为实现标本兼治，该检察院于2018年7月分别向市环保部门和市政部门发出公益诉讼诉前检察建议，督促疏堵结合，消除陆源污染，维护海洋生态环境，保护居民良好的生活环境。

“工作中为了贯彻双赢共赢多赢的理念，把问题解决在诉讼之前，我们向相关职能部门发出了诉前检察建议。”崂山区检察院检察官贺世国说，相关单位对检察建议非常重视，形成了整改方案并及时回复。收到回复后，针对整改方案的可行性、污水临时处理、工程进度保障等问题，检察机关邀请环保、市政、街道、群众代表等多次召开听证会，面对面谈困难，找对策，合力推动解决生活污水直排问题。在各部门共同努力下，2018年11月，整改项目正式批复立项，各项工作进入快车道。目前，有3个小区排污整改主体工程已经完成，其他4个小区的施工前准备工作也在如期推进。

青岛市检察院民行二处处长胡亚林坦言，海洋生态环境保护领域公益诉讼案件线索发现难，整改周期长，在办案过程中，检察机关深入摸排线索，广泛走访，借助高校科研院所的力量，与相关部门做好对接，形成合力，力求为打造“水清、滩净、岸绿、湾美、岛丽”的美丽海洋贡献力量。

探索生态修复保障渔业资源可持续发展

近年来，各地沿海检察机关积极稳妥开展海洋环境公益诉讼，创新探索“司法+海洋生态修复”办案模式，采用增殖放流的方式修复海洋生态环境，将公益诉讼检察制度优势转化为守护海洋的生态效能。

2018年8月7日至9日休渔期内，孟某、孙某在船主丁某的授意下驾驶渔船从我国74、75渔区向北进行非法捕捞作业，使用网目尺寸小于国家标准网具并捕获鲲鱼91040公斤，被辽宁大连市渔政监督管理局拦截，并将案件线索移送原山东省公安边防总队海警第一支队。同年9月14日，该案移送威海市环翠区检察院审查起诉。由于非法捕捞水产品行为损害社会公共利益，该院公诉部门第一时间将案件线索移送公益诉讼业务部门。

“我们审查后认为，丁某等三人非法捕捞水产品的行为，严重损害海洋渔业资源，损害社会公共利益。”威海市环翠区检察院第四检察部负责人、员额检察官宋春光告诉记者，公益诉讼的证据标准与刑事案件有所不同，在丁某案中，单纯依靠刑事案件中的证据不足以支持公益诉讼中提出的诉讼请求，还需要对鱼的大小、非法捕捞的具体海域等证据予以固定。

检察机关专门委托山东海事司法鉴定中心评估鉴定。鉴定意见认为，丁某等三人非法捕捞水产品的行为造成了海洋渔业资源的损害；建议采用增殖放流中国对虾的方式进行海洋渔业资源的恢复，放流中国对虾苗种数量为8925万尾；丁某等三人非法捕捞水产品造成海洋渔业资源损害所需恢复费用为758600元。

2018年12月19日，环翠区检察院向环翠区法院提起刑事附带民事公益诉讼。这是威海市检察机关提起的第一起海洋生态环境保护领域刑事附带民事公益诉讼案件。其中关于修复费用的确定备受关注。“通过增殖放流的方式修复海洋渔业资源，还需要考虑增殖放流的成活率问题，本案中鉴定报告建议采用中国对虾的方式增殖放流，其成活率最高为20%。”宋春光说，丁某案所需的修复费用是由专业机构鉴定得出，在计算修复费用时，不仅需要考虑捕捞物本身的经济价值，还需要考虑渔获物在海洋生态系统中的地位和作用。

2019年3月5日该案开庭审理，丁某等三人自愿采用增殖放流的方式修复海洋渔业资源，由环翠区海洋发展局协助开展增殖放流事宜。由于今年鱼苗紧缺，导致今年无法开展增殖放流，丁某等三人提出以房屋作为抵押，明年开展增殖放流。检察机关表示，将对海洋生态环境的恢复情况持续跟进监督。

联手保护为海洋上“双保险”

“我们坚持监督与支持并重，注重与相关行政机关、海洋监管部门构建良性、积极、互动的工作关系，共同推动海洋生态环境问题的解决。我们创新了诉前会议制度，90%以上的问题都能在诉前程序得到有效解决。”山东省检察院副检察长王效彤表示，检察机关还注重借助外脑，邀请海洋保护方面的专家学者，有法律背景的人大代表、政协委员参与监督办案，推动海洋生态保护领域公益诉讼工作向专业化发展，为打造美丽山东、生态海洋贡献力量。

招远市“金泉山海古村落”是当地优质旅游资源，这里有15公里的海岸线，坡度平稳，浪小水稳，沙滩细软，水清见底。每逢夏季，很多游客循着海风来到招远市辛庄镇海边游玩。

2018年3月，招远市检察院履职中发现，某渔业公司在辛庄镇海埠村以北海域，通过投放石料、混凝土构件等形式违规建设“小码头”，非法占用海域面积达11.09亩，影响了该片海域的生态环境。随之成立专案组对涉案海域开展全面现场调查。

“你看，从这个图片中可以清晰看到海岸线的形状和违建小码头的状况，这样便于固定关键证据，为下一步向有关部门提出检察建议提供详实情况。”招远市检察院冯泉领告诉记者，为了准确无误地掌握污染情况，此次勘查还启用了无人机进行核查、取证，拍摄了海岸线的全景成像图。

2018年4月，招远市检察院向相关行政执法机关依法发出诉前检察建议，但违法小码头因为种种原因整改不到位。两个月后，招远市检察院依法向招远市法院提起行政公益诉讼，法院判决予以支持。招远市相关行政执法机关随即成立工作小组，认真履行法定监管职责，对渔业公司进行行政处罚，责令采取措施恢复海域原状，检察机关持续跟踪监督，违法小码头最终被拆除。

据介绍，围绕实现行政公益诉讼的规范化、常态化，招远市检察院与公安、环保、国土、海洋渔业等行政机关、法院建立案件线索移送、联席会议、信息共享、执法备案等机制，及时了解行政机关的职责范围和执法难点，协同解决重大事项，合力解决公益受到侵害的问题。

经过一年多努力，辛庄镇海边昔日裸露在海平面上的小码头已经消失，周围的渣土、沙石等也被清理干净，海水恢复到之前的湛蓝色。海埠村党支部书记徐进尧说：“海洋生态环境一旦被损害，往往需要付出更多的修复成本和代价。如今检察机关和行政机关能共同保护这片海洋，无异于为这片海洋上了‘双保险’，也利于我们进一步挖掘旅游资源。”

业内专家学者热议——

如何解决游戏直播内容侵权纷争

本报记者　喻　剑

近年来，游戏直播产业快速发展，已成为互联网产业不可忽视的一个板块。统计数据显示，截至去年底，我国游戏直播用户网民渗透率为28.7%，达2.4亿人，参与游戏直播日渐成为一种新社交方式。去年我国游戏直播平台市场规模已达131.9亿元，同比增长62.6%。游戏直播平台领域近年还先后诞生了两家纳斯达克上市企业——虎牙和斗鱼。

与此同时，与游戏直播内容相关的纷争也逐渐增多。几年前，网易起诉华多网络科技通过其经营的YY游戏直播网站等平台，直播、录播、转播网易“梦幻西游2”的游戏内容；今年以来腾讯接连发起诉讼，要求部分平台下架有关腾讯旗下某几款游戏的直播或短视频。争议焦点直指游戏内容的知识产权问题——游戏画面和游戏解说是否构成著作权意义上的“作品”？如何开展游戏开发商、运营平台和主播之间的权利归属认定？日前在北京大学举办的“网络游戏内容知识产权保护研讨会”上，多名专家就这一话题展开深入探讨。

网络游戏画面是否构成“作品”？北京大学法学院杨明教授认为，游戏动态画面可以构成“作品”，但接下来必须处理好如何与该作品相关主体进行“赋权”的问题。“这里的主体，可能涉及游戏开发商、运营平台、代理商、发行商、主播等。应该把权利分配给能够增进社会效益的人，游戏开发商对游戏作品的产生投入了大量创造性劳动与投资，原则上应当赋权给游戏开发商，但允许游戏开发商与运营平台之间进行权利归属的相关安排。”

“网游作为智力成果理应受到保护，游戏开发商在画面或视频呈现方面起着主导作用，是网游作品的创作者。在游戏直播中，运营平台把主播‘玩’的成果放在平台中进行播放，赚取相应的经济利益，形成一定的产业生态，这和广播电视、互联网平台播放影视音乐作品类似，都应先获得授权许可。”对外经济贸易大学法学院卢海君教授说。

“在全球范围内，数字技术发展正在给各国各地区版权制度带来挑战。尤其是随着用户创造内容的飞速发展，平台已远非过去的信息存储空间服务商，他们还组织用户上传内容，用户也能从平台获得内容，由于其中不少内容受版权保护，就有了是否侵权的争议。”中国政法大学教授张今说，今年4月欧盟理事会通过《数字单一市场版权指令》，对欧盟的数字版权法做了一些改革，其中一项重要改革是关于在线内容分享平台的特殊责任机制。《数字单一市场版权指令》认为，内容分享平台允许用户访问平台上其他用户上传的作品，本质上是在实施向公众传播作品的行为。所以在传播作品前，平台必须取得权利人的授权，而不是仅履行接到侵权通知后删除相关内容的义务。“我国在司法实践中也可借鉴这一特殊责任制度，通过司法判例和行政指导促使分享平台主动开展自治，鼓励平台事先取得批量作品授权或以其他方式跟权利人合作，消除内容侵权隐患。”

金诚同达律师事务所高级合伙人汪涌介绍，现行司法实践对网络游戏有两种保护路径：一是将网络游戏中的元素作为独立作品进行保护，如游戏引擎作为软件作品进行保护，网络游戏中的美术、文字、音乐、游戏规则等满足“独创性”要求时亦可获得保护；二是从网络游戏整体保护的角度，网络游戏在终端设备上运行所呈现出的连续动态游戏画面，可归入“类电作品”进行保护。

电竞，是与游戏直播相关的新兴产业。江苏省高级法院法官宋健认为，作为我国重点扶持发展的数字文化体育产业之一，电竞产业吸引了非常大的互联网流量。电竞产业具有内容产业与体育竞技相结合的特点，电竞赛事直播相关争议也与内容版权直接相关，比如电竞画面及视频如何使用，主播解说游戏是否构成著作权等，从著作权法层面解决传播电竞画面及视频带来的侵权问题，将直接关系到整个产业的发展。

“经历过快速迭代的游戏直播行业，如今已进入‘黄金时代’，并即将成为5G发展带动的最大受益行业之一。我们一方面希望更多新‘玩家’入局，继续做大行业‘蛋糕’，为用户提供更优质的内容产品；另一方面也希望通过完善法制和加强管理，使行业逐渐摆脱混乱和各自为政的局面，发展越来越规范。”虎牙直播品牌市场部副总经理卫然说。

北京海关缴获可卡因超24千克——

连破两起走私毒品入境案

本报记者　顾　阳

缉私一线

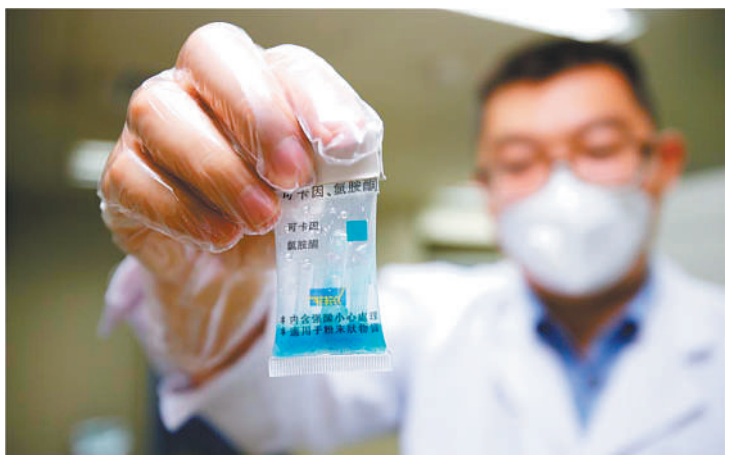
日前，北京海关成功破获一起走私毒品可卡因入境案件，抓获中国籍犯罪嫌疑人1名，缴获毒品可卡因24.1387千克，打破了北京海关查获毒品个案重量的历史纪录。

今年7月30日凌晨，海关关员对由巴西圣保罗抵京的CA908航班行李物品进行X光机检查时发现，有2件托运行李中装满奶粉罐，但图像颜色和性状明显异于正常奶粉图像。

现场执法关员依法开箱检查后发现，2件行李箱整整装有奶粉罐30个，罐内粉末状物品明显存在异常：正常的奶粉应是淡黄色，而罐中的物品为纯白色，有酸性味道，且奶粉罐内的粉末状物品均由透明袋密封包装，与正常的奶粉包装不一致，有明显人为加工痕迹。关员判定奶粉有“偷梁换柱”之嫌，遂抽取部分奶粉罐内物品进行毒品快速检测，均呈可卡因阳性反应。

行李所有人在通过海关时，东张西望，神色可疑。现场关员询问其携带何物时，言语吞吐，前后不一致，刚开始说是奶粉，后来又推说不知道。结合上述表现，在海关关员的再三询问下，该乘客承认了2箱物品为一位巴西人委托携带入境。

北京海关缉私部门接报后立即出警，于当日对犯罪嫌疑人立案侦查。据犯罪嫌疑人陈某冰供述，其于1997年移居巴西，后取得巴西永久居民身份。在巴西期间与一名男性华裔贩毒团伙成员结识，受其指使将两个装有毒品的行李箱带至中国深圳后交与“接货人”。从巴西出发前，贩毒团伙成员与其交接了装有奶粉罐的行李箱，并为其购买了从巴西到中国的往返机票，承诺事成之后支付3000巴西里亚尔作为报酬。



经刑事技术部门对白色粉末进行复检，所查获毒品为可卡因。　陈寅嵩摄

7月28日，犯罪嫌疑人陈某冰乘坐CA908航班从巴西圣保罗出发，将上述行李箱进行了托运。该航班经停西班牙马德里后，于7月30日抵达首都国际机场T3航站楼。经刑事技术部门对嫌疑人携带的所有白色粉末进行复检并称重后，初步鉴定为毒品可卡因，总重24.1387千克。

北京海关提示，根据《中华人民共和国刑法》第三百四十七条规定，走私毒品罪是指明知是毒品而故意实施非法运输、携带、邮寄毒品进出国(边)境的行为。走私毒品，无论数量多少，都应当追究刑事责任，予以刑事处罚。《中华人民共和国刑法》和《关于审理毒品案件定罪、量刑标准有关问题的解释》规定，走私鸦片1000克以上、海洛因或者甲基苯丙胺50克以上，处15年有期徒刑、无期徒刑或者死刑。量刑毒品的数量以查证属实的走私毒品数量计算，不以纯度折算。

北京海关有关负责人表示，将持续开展专项行动，保持对毒品走私行为的高压打击态势。近期，北京海关通过密切关注全国毒品走私形势，加大风险分析研判力度，在毒品查缉方面不断取得新突破。值得一提的是，北京海关关警员密切联系配合，连续作战，取得了10天内连破两起走私毒品可卡因入境案，缴获毒品重量不断打破历史纪录；此外，还采取“控制下交付”手段48小时连破2起快件渠道夹藏走私毒品入境案并成功侦办今年首起人体藏毒案件等。这些打击毒品走私的突出成绩，也得到了海关总署和北京市禁毒委的充分肯定。

截至目前，立案侦办毒品走私案件同比增长6倍，抓获犯罪嫌疑人10多名，缴获各类毒品31.594千克，其中可卡因29.365千克、冰毒1.17千克、海洛因0.45千克、毒品原材料古柯叶0.47千克、氯氨酮0.14千克。

据悉，北京海关缉私局已对犯罪嫌疑人陈某冰采取刑事强制措施，案件正在进一步侦办中。北京海关提醒广大旅客，进出境前要了解相关规定，自觉接受海关监管。不要在境外购买、携带濒危动植物等禁限制产品，更不要替他人携带物品，否则有可能触犯所前往国家或中国的法律，严重的还须承担刑事责任。