美欧补贴之争凸显多边体制重要性

陈 博

世经述评

> 虽然美国政府此前对现行WTO仲裁机制颇为不满，频频阻挠WTO仲裁机构人事变动，但还是在多边贸易体制框架保护下成为美欧航空业补贴之争仲裁结果的最大受益者。

近日，美欧贸易关系再度紧张升温。本月初，濒临瘫痪的世界贸易组织（WTO）仲裁机构就美欧航空业补贴之争作出了有利美方的初步裁决。当地时间14日，WTO正式授权美国对英国、法国、德国、西班牙四国以及欧盟征收每年额度高达约75亿美元的惩罚性关税，引发了欧盟方面的强烈反弹。

值得注意的是，虽然此前美国政府对现行WTO仲裁机制颇为不满，频频阻挠WTO仲裁机构人事变动，但还是在多边贸易体制框架保护下成为本次仲裁结果的最大受益者。

美欧双方围绕航空业补贴的争端已经持续了10余年。2000年前后，随着欧洲空中客车飞机制造公司生产的A320、A330、A340等系列型号客机在全球民用航空市场迅速走俏，波音等美国飞机制造公司的传统市场占比份额受到了明显冲击。为此，美方于2004年单方面撕毁了此前与欧盟签订的民用航空补贴协议，开始在WTO框架下与欧盟“对簿公堂”，揭开了双方旷日持久的航空业补贴之争。

在随后10余年内，美方不断扩大申诉范围与内容，指责欧盟在空客公司研发制造A380、A350等新一代远程宽体客机过程中，投入了巨额低息贷款与补贴。美方认为，欧盟为空客公司谋得了“不正当竞争优势”，并由此对美国经济造成了巨大损害。

今年以来，美欧贸易谈判筹备进程可谓“步履蹒跚”，双方不断在农业、航空业、汽车业等敏感领域产生摩擦。眼下，距美方此前宣布对欧加征汽车关税的限期已不到一个月，在欧盟疲于英国脱欧、欧盟机构领导层换届等内部事务之际，擅长在贸易谈判中采取“极限施压”手段的美国，不失时机地打出了“航空补贴牌”。

近日，继WTO判决美国在起诉欧盟补贴空客公司一案中最终获胜，允许美国向价值约75亿美元的欧盟商品及服务征税后，美国贸易代表办公室立刻宣布，将于10月18日起，对产自英国、法国、德国和西班牙的飞机、服装、机械、奶酪、橄榄油、冷冻肉等产品加征10%至25%不等的关税。据了解，上述裁决结果也是WTO历史上金额最高的终裁判罚。

正如业界所预期，欧盟方面在相关裁决结果出炉后反弹强烈。在美国总统特朗普公开表态该结果是“美方的重大胜利”后，欧盟委员会指出，美方同样对波音客机的研发制造过程提供了补贴，同时美方亦无法提供直接证据证明，欧方对空客补贴损害了波音客机的销售。此外，欧盟还宣布，未来将继续在WTO内针对美方的补贴行为提出反诉。

观察人士普遍认为，在当前全球经济增长整体乏力的大环境下，民用航空业是为数不多的增长亮点，也是各航空业大国激烈竞争博弈的重要“阵地”。预计未来美欧围绕航空业补贴“剪不断，理还乱”的贸易纠纷还将持续一段时间。同时，在巨额商业利益面前，擅长以关税壁垒攫利的美国政府接下来估计还会频频向“盟友”在多个领域施压。

略带讽刺意味的是，尽管强调“美国优先”的特朗普政府始终对包括WTO在内的多边体制存在不信任和抵制情绪，但在此次美欧航空业补贴纠纷中，正是摇摇欲坠的WTO仲裁机构让美方官员体会到了“报官有门”的感觉。

美方有关保护自身企业利益的诉求，被一个此前“瞧不上”的多边机构受理调查，不知是否会让那些极力主张“美国优先”、脱钩多边体系的一些美国人更加清醒一些。

在全球化高度发展的今天，公平合理的多边平台是各国主张合理诉求，捍卫自身利益的最佳场所。特别是在构建新型国际合作关系进程中，各国只有坚持开放合作，道路才能越走越宽。

2019戛纳电视节展开“聚焦中国”系列活动

本报巴黎电 记者李鸿涛报道：当地时间10月14日至18日，2019年法国戛纳秋季电视节“聚焦中国”活动在法国南部地中海之滨举行。

2018年，中国首次以“主宾国”身份亮相戛纳电视节，扩大了国际影响力。2019年，“聚焦中国”活动将继续沿用去年“精彩中国 故事之源”这一主题，在“主宾国”活动基础上扩大活动规模，提升推介质量，向世界持续介绍中国最新、最优质的影视节目内容。

“聚焦中国”系列活动由中国国务院新闻办公室、中国国家广播电视总局主办，上海五岸传播有限公司承办，包括“中国联合展台”新形象暨“全球青年体验中国影像计划”发布会、中国网络视听产业论坛、“中国内容推荐会”之Fresh TV China新作品推荐会、“中国内容推荐会”之沪产内容推荐会、“中国内容推荐会”之芒果TV内容推荐会、戛纳华语派对在内的4场主体活动，以及2场专题活动。

值得一提的是，今年“聚焦中国”系列活动融合了中国地方文化特色，通过展示地方文化品牌以及优秀内容，彰显中国地方影视产业的力量和无限合作潜力。其中，由上海市文化和旅游局联合承办的“中国网络视听产业论坛”也作为“聚焦中国”的主论坛首次亮相戛纳电视节。

在法国戛纳2019秋季电视节上，中国联合展台前人头攒动。 （新华社发）

今年最强级别台风“海贝思”造成较大经济损失——

日本灾后重建仍需时日

本报驻东京记者 苏海河

一线观察

今年最强级别的19号台风“海贝思”日前袭击日本关东、东北大部分地区。台风在给日本带来生命、财产损失的同时，更对日本农业、交通等地方经济造成了严重影响。

由于日本气象部门较早发出预报，日本政府及各地方总结历次应对台风经验，提早组织危险地区居民转移避难，将台风造成的人员损伤降到了最低限度。截至17日中午，已造成77人死亡，10人失踪。其中福岛县死亡28人，宫城县死亡16人，成为重灾区。台风造成13个县约11万户家庭断水，约3.3万户住宅被淹，1600家房屋全毁或半毁。

台风过去多日后，在加紧生命救援的同时，政府也在评估灾害造成的经济损失。据日本国土交通省统计，“海贝思”造成日本7个县59条河流90处决堤。台风暴雨引发的塌方、泥石流等超过210处，共有2.3万公顷的住宅、道路和粮田被淹。

这次台风对日本交通和物流业打击沉重。连接东京至山梨县、长野县、名古屋市的中央高速公路东京至山梨段由于山体塌方，导致双向停驶，预计需要一周时间才能修复。中央线铁路也因山体滑坡和路基损坏而停运。从东海岸东京连接日本西海岸金泽的北路新干线，不仅线路被毁，还有10辆列车120节车厢被洪水浸泡。虽然铁路线可在一至二周内修复，但列车电机、线路、仪表盘等需要全部更换，车辆修复或更新需要约一年时间。连接日本东北部太平洋沿岸的岩手、宫城、福岛的三陆铁路，曾因2011年的“3·11”地震海啸几乎全部被毁，今年春天，163公里铁路刚刚全线修复通车。“海贝思”再次造成路基塌陷、山体滑坡等灾害，63处路轨被毁，14处信号设施损坏。因交通受阻，日本邮政公司、佐川急便、大和运输等物流公司16日宣布暂停受理从东京及日本西部地区发往长野、福岛等太平洋沿岸地区和北海道的货物。

被洪水浸泡过的新干线列车。 苏海河摄

此外，企业、店铺生产和经营也受到影响。日本车企斯巴鲁公司宣布位于群马县的2个工厂暂停生产，原因是外围企业受灾，零部件供应不足，客户预订车辆将延期交货。日本餐饮集团幸乐苑临时关闭约150家店铺，原因是生产拉面等半成品的工厂浸水无法作业。台风造成的农业损失更为严重。长野县是日本第二大苹果产区，苹果已基本成熟等待采摘，在台风中由于河流决堤，大片果林被淹没，损失达90%以上。长野市农户塚田美和子称，今年本来预计能收入1000万日元，如今苹果全毁，果林受损，连价值500万日元的7台拖拉机也被水浸泡，损失惨重。去年，第21号台风来袭时，曾导致该县苹果损失8.5亿日元，今年的灾情明显超过去年。据岩手县初步统计，大豆稻谷等农业损失4.1亿日元，茨城县评估农业损失超过8亿日元，宫城县大豆、蔬菜损失也超过2亿日元。由于运力不足和农田被毁，近日东京蔬菜批发市场价格普遍比平时高3成至5成。

台风对旅游业打击也较大。日本著名的温泉旅游胜地箱根，在台风经过的48小时内降雨量超过1000毫米，达到年降雨量的近50%。旅游火车路基受损，公路塌方，树木、电线杆被刮倒，交通受阻，预计铁路修复需要三个月时间。

日本政府提出了主动援助型救灾方案，即不等待地方自治体发出救灾要求，主动向受灾地区运送帐篷、饮料、衣物等救灾物资。政府已决定拨付本年度预算的预备资金约7亿日元，并将在年底临时预算中安排救灾资金，支援灾区重建。

目前，日本国会正在审议将此次灾害指定为最严重自然灾害。根据有关法律，被指定的地区、市民恢复生活和公共设施重建，能够更多得到国家财政补助。一些地方政府开始征用闲置住宅，供受灾民众暂时居住。同时，在野党要求加大对中小企业复兴重建支援力度。日本政府也指示日本政策金融公库等国家金融机构，扩大对中小企业的贷款支持。

日本原计划本月22日举办天皇登基大典、庆祝宴会和天皇夫妇坐敞篷车巡游庆祝仪式。17日，日本政府决定，皇宫内的登基大典照常举行，但沿街巡游庆祝活动将延期。近期，救灾重建将是日本的主要任务。

联合国举行世界粮食日活动

全球超8.2亿人仍缺吃少粮

本报纽约电 记者高伟东报道：10月16日是“世界粮食日”，今年的主题是“行动即未来，健康饮食，实现零饥饿”，联合国粮农组织当天在总部罗马举行了相关活动。

联合国秘书长古特雷斯在视频致辞中表示，粮食日呼吁大家实现全球零饥饿，并号召建立一个人人都能吃上营养食品的世界。但在当今世界，有超过8.2亿人口缺吃少粮。气候突发事件对粮食安全的威胁日益加剧。与此同时，全世界又有20亿男子、妇女和儿童身体超重或肥胖。

古特雷斯说：“不健康的饮食带来巨大的疾病和死亡风险。今天，全世界每年浪费的粮食超过10亿吨，同时饥饿却在继续增加，这样的状况令人无法接受。”

古特雷斯强调，改变生产和消费方式，减少温室气体排放，时不我待。粮食系统转型改造对于实现所有可持续发展目标至关重要。他希望在2021年召开全球粮食系统首脑会议，配合实现可持续发展目标行动十年。

设立“世界粮食日”也是为了纪念联合国粮农组织的成立。联合国粮农组织总干事屈冬玉在庆祝仪式开幕致辞中表示，如不立即行动，饥饿和营养不良将是阻碍实现2030年目标的主要障碍。他还强调了各部门合作的重要性以及每个人都应发挥的作用，包括政府、食品公司、公共部门、研究机构和消费者。

国际货币基金组织认为

德国应出台经济刺激措施

本报柏林电 记者谢飞报道：国际货币基金组织（IMF）近日发布的最新一期《世界经济展望》中，德国再次成为关注重点。

报告说，德国以出口为导向的经济模式在当前世界贸易受关税影响下受到明显冲击。在经历了10年的经济增长后，德国经济面临极大下行压力。一旦今年四季度继续出现下滑，德国经济将正式陷入衰退。但是，得益于今年上半年尚可的经济表现，德国今年仍能维持0.5%的增长。

专家分析认为，德国经济明年能否有所恢复的一个重要前提就是贸易摩擦是否能得到缓解。目前这一前景仍然暗淡，因此德国明年的经济增速有可能再遭下调。经济合作与发展组织首席经济学家布恩认为，如果贸易摩擦持续无解，明年德国经济增速有可能仅为0.6%。

近日，德国总理默克尔在出席机械制造业峰会时表示，目前德国经济形势令人担忧，这在作为德国经济晴雨表的机械制造业已经有所体现。

IMF特别指出，德国应当进一步放宽财政政策空间，增加政府投资，加大在基础设施建设和教育领域的投入。但是，德国政府对此并不认同，认为德国经济下行压力只是暂时的，出台全面经济刺激计划为时尚早。

发布撤回文件

美国放弃退出万国邮政联盟

本报纽约电 记者高伟东报道：美国政府日前正式宣布放弃退出万国邮政联盟。当天，万国邮政联盟总干事比什尔·侯赛因与美国总统特朗普在白宫会面，并公示了美国政府的撤回文件。

比什尔·侯赛因说：“我坚信这一全球邮政系统的持续对这个星球上每一个人来说都是一种胜利。”比什尔·侯赛因表示，这一结果应归功于美国政府、许多其他国家代表以及该组织的谈判团队“设法找到了折中方案”。

2018年10月17日，美国政府致信万国邮政联盟，称将启动退出该机构的程序，如果不撤回，这一决定将在一年后生效。美国同时表示将最晚于2020年1月1日自行决定终端费率。

今年9月25日，在日内瓦举行的万国邮联第三次特别大会上，192个会员同意改革邮资费率制度，提高国际大件信件和小包境内投递费率。

根据这一方案，满足一些要求的成员，包括进口函件业务量超过7.5万吨的国家，将可以从2020年7月1日起实行自定义终端费率体系。这一方案还为终端费设定了阈值，以保护邮件业务量低的发展中国家免受迅速改革终端费的影响。在该方案通过之后，美国宣布放弃退出该组织，并于10月10日致信万国邮政联盟称，“退出将不会生效，美国应继续成为万国邮政联盟组织法的缔约方和万国邮政联盟的成员”。

四川文化走进日内瓦万国宫

“文化中国·锦绣四川”暨“纪念大熊猫科学命名150周年”活动日前在日内瓦万国宫举办。此次活动是万国宫近年来参与人数最多、场面最热烈的活动之一。图为厨师在向来宾介绍四川美食。 本报记者 杨海泉摄

本版编辑 徐 胥