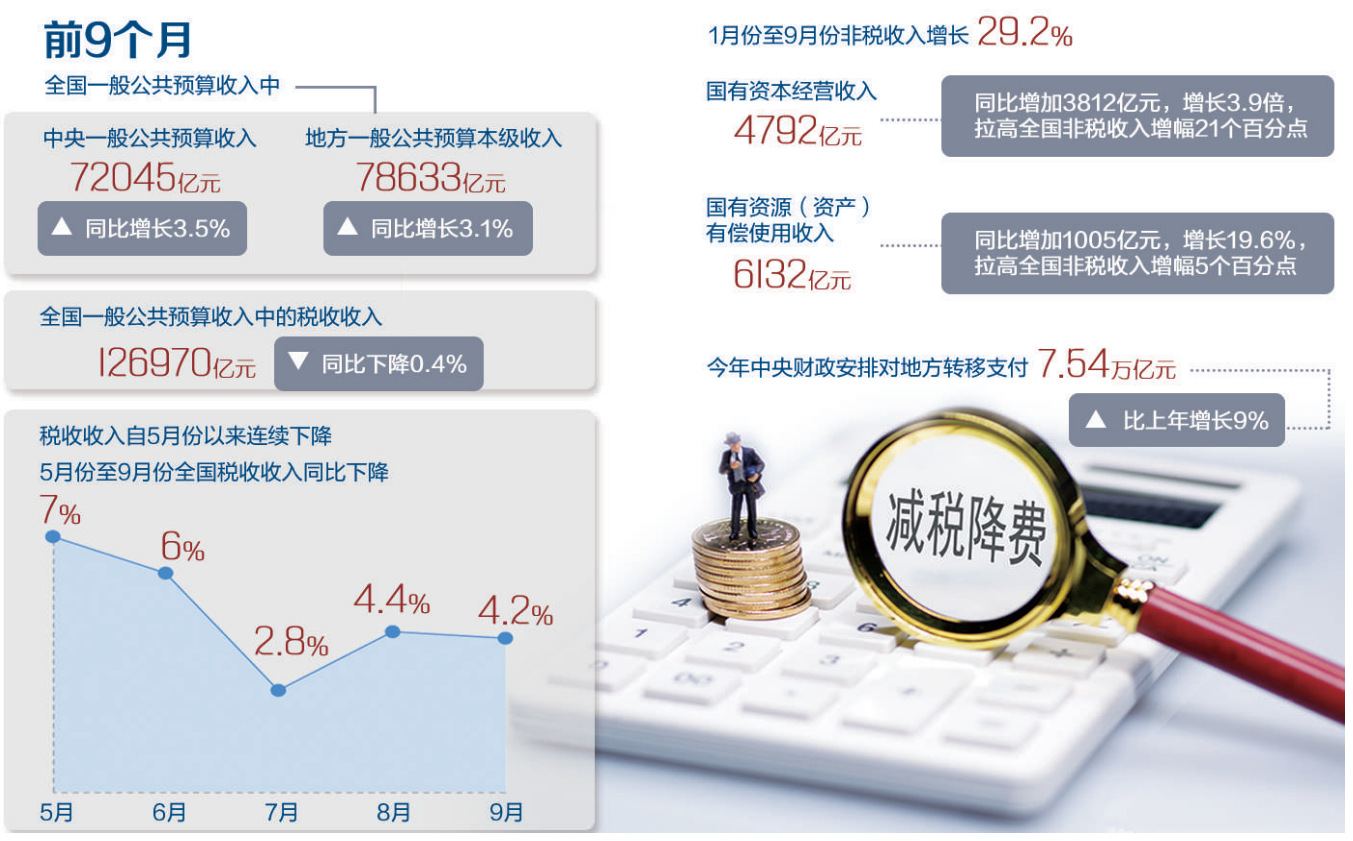
前三季度全国财政收入150678亿元，增长3.3%——

# 减税降费超预期 财政收支运行稳

经济日报·中国经济网记者 曾金华

**聚焦**

减税降费是今年积极财政政策的头等大事。减税降费坚持普惠性减税与结构性减税并举，聚焦减轻小微企业税负，重点支持了民营和小微企业发展，企业减税红利再投资比例上升，有力促进了企业加大研发投入。下一步，财政部将多管齐下应对收支平衡压力，并将密切关注地方财政运行情况，指导各地扎实做好财政收支预算管理，及时采取必要的防范化解措施，确保地方财政运行平稳——




10月17日，财政部召开新闻发布会披露，1月份至9月份累计，全国一般公共预算收入150678亿元，同比增长3.3%；全国一般公共预算支出178612亿元，同比增长9.4%。财政部有关负责人在回答经济日报记者提问时表示，目前各项减税降费措施落实有力，效果正在逐步显现，全年减负量将比预计的近2万亿元要多。

## 全年减税降费将超2万亿

统计显示，前9个月全国一般公共预算收入中，中央一般公共预算收入72045亿元，同比增长3.5%；地方一般公共预算本级收入78633亿元，同比增长3.1%。全国一般公共预算收入中的税收收入126970亿元，同比下降0.4%。

“减税降费是今年我国积极财政政策的头等大事。按照党中央、国务院决策部署，减税降费五个方面的具体措施均已顺利出台和实施，运行平稳有序。”财政部税政司一级巡视员徐国乔在回答经济日报记者提问时表示。

今年政府工作报告中提出，通过减税降费全年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。10月16日召开的国务院常务会议指出，前8个月全国减税降费1.5万多亿元，促进了企业减负、居民增收和就业增加，有效激发了市场活力，对对冲经济下行压力、做好“六稳”、保持经济运行在合理区间发挥了重要支撑作用。

统计显示，税收收入自5月份以来连续下降。5月份至9月份全国税收收入分别同比下降7%、6%、2.8%、4.4%和4.2%，1月份至9月份全国税收收入累计下降0.4%，主体税种同比下降或小幅增长。在税收收入下降的同时，行政事业性收费继续下降。

“从截止到目前的实施情况来看，全年减负量，将比预计还会多一些。在各有关方面的共同努力下，目前各项减税降费措施落实有力，效果正在逐步显现。”徐国乔表示，初步实现了制造业等主要行业税负明显降低、建筑业和交通运输业等行业税负有所降低、其他行业税负只减不增的“三个确保”要求。

徐国乔说，减税降费坚持普惠性减税与结构性减税并举，聚焦减轻小微企业税负，重点支持了民营和小微企业发展。企业减税红利再投资比例上升，有力促进了企业加大研发投入。在减税降费等多重因素作用下，全国居民人均可支配收入增加，居民消费活力提升。

“下一步，财政部将加强与各有关部门协同配合，继续密切关注各行业税负变化，及时研究解决企业反映的突出问题，确保减税降费措施落实到位。同时，将对政策的实施效果进行评估，并根据评估的结果完善有关政策措施，推动减税降费政策发挥更好的效益。”徐国乔表示。

## 财政收入保持合理区间

“前三季度，积极的财政政策加力提效，中央和地方财政部门切实采取措施，落实落细减税降费各项政策，激发市场主体活力，支持实体经济发展。”财政部国库支付中心主任刘金云表示，中央通过特定金融机构和央企上缴利润，地方也采取盘活国有资源资产及国企上缴利润等方式增加非税收入，弥补税收下降带来的收入缺口，促进财政收支平稳运行。财政支出较快增长，大力支持稳增长和保民生等重点领域投入。

据悉，1月份至9月份非税收入增长29.2%，主要是为有效应对预算平衡压力，一些特定机构和国企上缴利润及盘活国有资源资产收入增加。统计显示，国有资本经营收入4792亿元，同比增加3812亿元，增长3.9倍，拉高全国非税收入增幅21个百分点；国有资源（资产）有偿使用收入6132亿元，同比增加1005亿元，增长19.6%，拉高全国非税收入增幅5个百分点。

“从财政支出看，全国财政支出保持较快增长，重点支出预算执行情况良好。各级财政部门面对减税降费带来的减收压力，积极主动作为，努力挖潜增收，保持较高的财政支出强度，支持国家的重大战略、重点改革和重要政策措施落地。”刘金云说。

统计显示，1月份至9月份，全国一般公共预算支出同比增长9.4%，增幅比去年同期提高1.9个百分点，比预算增幅（6.5%）高2.9个百分点；支出进度为75.9%，比序时进度（75%）快0.9个百分点。

同时，中央财政通过加快财政转移支付预算下达和资金拨付进度，有力支持地方加快支出预算执行。1月份至9月份拨付地方转移支付资金60579亿元，完成预算的80.3%，比序时进度快5.3个百分点。

刘金云分析，总的看，前三季度财政收入运行总体平稳，如果将减税等因素还原回去，预计全国财政收入增幅与GDP现价增幅基本匹配，保持在合理区间。

“展望第四季度，经济将继续运行在合理区间，去年四季度财政收入基数较低，加上去年10月份提高个人所得税起征点翘尾减收因素没有了，预计全国财政收入增长将有所回升。从中央来看，特定金融机构和央企上缴利润等还会有一些收入入库，预计可以完成全年中央财政收入增长5.1%的预算目标。”刘金云表示。

## 多举措应对收支平衡压力

受经济下行压力加大、减税降费政策效果显现等影响，今年地方财政收入增速放缓，收支平衡压力较大。“对此，我们高度重视，积极采取措施，帮助和指导地方渡过难关，确保财政运转不出问题。”财政部预算司副司长郝磊表示。

据悉，为支持地方财政平稳运行，今年中央财政安排对地方转移支付7.54万亿元，比上年同比增长9%，力度是近几年最大的。在此基础上，不断加快预算下达进度，截至9月末，除据实结算和应急救灾支出外，其他转移支付已基本下达完毕。同时，在分配均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金时，向基层财政困难地区和受减税降费影响较大的地区倾斜，增强这些地区的财政保障能力。

同时，督促地方压减一般性支出。要求各地牢固树立政府过紧日子思想，在严格落实《政府工作报告》明确的压减一般性支出5%要求的基础上，进一步加大压减力度，力争达到10%以上，节省下来的资金优先用于落实保工资、保运转、保基本民生等“三保”支出。

此外，地方财政部门可结合本地实际，统筹采取调入预算稳定调节基金、提高国有资本经营预算调入一般公共预算比例、盘活存量资金和国有资源资产等方式筹集资金，努力实现预算收支平衡。“从执行情况看，各地已经采取加大调入预算稳定调节基金力度、清理盘活存量资金、增加地方国有企业上缴利润等措施，积极缓解财政减收影响。”郝磊说。

据悉，中央财政建立了县级财政工资保障监测预警机制，跟踪监测地方库款运行情况，督促地方合理安排支出优先次序，县级政府没有发生新增拖欠工资问题。

郝磊透露，截至9月末，2019年安排新增地方政府债务限额30800亿元基本发行完毕，同时使用进度达90%。根据地方上报数据分析，2019年新增债券资金超过四成用于在建项目。

“下一步，我们将继续密切关注地方财政运行情况，指导各地扎实做好财政收支预算管理，及时采取必要的防范化解措施，确保地方财政运行平稳。”郝磊说。

**市场动向**

850家上市公司三季度业绩预喜

# 龙头企业表现佳

本报记者 温济聪

近期是上市公司三季报预告发布的密集期，截至10月16日下午，沪深两市共1664家上市公司发布了三季报业绩预告。在这1664家中，有850家业绩预喜，占比为51.08%。其中，预增396家，略增302家，扭亏111家，续盈41家。

按规定，上市公司三季度季报要在季度结束后1个月内披露，而提前公布业绩预告的公司往往经营状况优良。从公布的三季度业绩预告来看，各行业龙头公司表现强劲。

汇研汇语资产管理公司CEO张强接受记者采访时表示，经历了2018年的“去杠杆”，今年货币环境明显改善，当前业绩预告明显好于去年同期数据，一方面受益于前期数据相对较低，另一方面受益于整体行业复苏回暖。尤其是经历了行业洗牌后，头部公司发展势头更加强劲，起到了良好的带头作用。

“通过数据看，年内股价翻倍的头部公司已超200家。而这样的现象并不是中国所独有，成熟市场基本上都符合这一规律，股市投资的长期回报与业绩回报高度一致，这种现象也在说明中国市场逐步走向成熟。”北京一家资产管理公司负责人称。

“行业龙头的行情走好多数由业绩推动，明显与以往的炒概念大不相同，这也表明管理层引导资金流入实体经济的政策已初见成效。尤其是新股力度加大后，明显抑制了市场炒壳炒概念的投机行为。有效引导资金流入能创造更多价值的优质公司，能加速淘汰一批落后实体产能，实现金融市场良好循环。”张强表示。

从行业数据来看，5G产业链、食品饮料、非银金融、银行保险、农林牧渔等行业均表现优异。多行业性的复苏说明了市场回暖的有效性，这也将反过来进一步促进企业的发展。

“综合来看，三季报业绩预告向市场传递的信息整体向好，产业升级效果显著、龙头公司增速保持强劲，为整体大环境的走好奠定了扎实的基础。国家实力需要越来越多高质量企业的填充，而优质企业经过多年深耕细作，形成了强大的核心竞争力，护城河不断扩宽，为中国经济的持续发展提供了有力保障。”张强表示。

**一线传真**

中国农业银行：

# 全面助力脱贫攻坚

**本报北京10月17日讯** 记者温济聪报道：10月17日，第234场银行业保险业例行新闻发布会在京召开，中国农业银行三农业务总监陈军以“不忘初心 牢记使命——农业银行全面助力打赢脱贫攻坚战”为主题，介绍了该行贯彻落实中央脱贫攻坚部署，全面助力打赢脱贫攻坚战的相关情况。

陈军表示，农行金融扶贫工作主要有五个方面的特点：一是贷款投放大幅增加。截至2019年9月末，在832个国家扶贫重点县贷款余额为10712亿元，比2015年末增长75%。二是金融创新不断增强。目前，适用于贫困地区的“三农”特色产品达到213项，总结提炼了25个精准扶贫模式。三是基础服务持续提升。在国家扶贫重点县实现了营业网点全覆盖，电子机具行政村覆盖率超过80%。四是风险管控有效。在832个国家扶贫重点县贷款不良率持续低于全行总体水平。五是带动成效显著。2016年以来累计发放精准扶贫贷款5809亿元，带动服务建档立卡贫困人口1146万。

据介绍，围绕脱贫攻坚，农业银行具体做了五个方面重点工作：第一，聚焦脱贫攻坚重点，加大信贷投放力度。截至2019年9月末，深度贫困地区贷款余额3914亿元，比年初增长17%，高于全行贷款增幅。2016年以来累计发放产业带动类精准扶贫贷款3571亿元，带动260多万贫困人口增收。第二，围绕贫困地区需求，加强金融创新工作。第三，延伸金融服务网络，提升基础服务水平。第四，全力抓好定点扶贫，切实扛起政治责任。对河北武强县、饶阳县、重庆秀山县、贵州黄平县4个定点扶贫县，建立了总分行党委班子成员挂点联系机制，出台了11项专项支持政策，结合当地发展规划，不断加大信贷投放力度。第五，充分发挥大行优势，全行动员参与扶贫。

湖南全面取缔P2P业务——

# 网贷行业出清和转型势在必行

本报记者 钱箐旎

**风向标**

P2P网贷行业又遭“精准打击”。10月16日，湖南省地方金融监督管理局网站发布公告称，根据国家P2P网贷整治有关文件精神及《湖南省P2P网络借贷风险专项整治整改验收工作方案》《湖南省P2P网络借贷机构合规检查工作方案》要求，经各市州现场检查验收，省互金整治办、P2P网贷整治办等相关部门会商会审，一致认定该省整治名单内纳入行政核查的24家网贷机构P2P业务均不符合“一办法三个指引”有关规定，现予以取缔。

记者了解到，这24家机构包括久融金融、创世介贷/介贷网、发发金融/国金所、升隆财富、看看钱包、信投宝、湖湘贷/湖湘财富、工程惠贷、星火钱包、建工E贷、坤融网、钱途无忧、债融易、中兴易贷、惠富天下、余易贷、利聚网、云金融、世富资本、58车贷、蜂投网、万利金融、新融网、e资产。

一石激起千层浪，湖南全面取缔P2P业务引发社会广泛关注。为何湖南要“一刀切”？其他地区会否跟进？

取缔的原因在上述公告中有明确表示，2016年以来，湖南省P2P网贷行业一直在进行专项整治，至今未有一家平台完全合规通过验收。该省其他开展P2P业务的机构及外省在湘从事P2P业务的分支机构均未纳入行政核查，对其开展的P2P业务一并予以取缔。换言之，湖南省内纳入行政核查与未纳入行政核查的所有P2P网贷业务将被全部取缔。

在不少业内人士看来，此次湖南省“一刀切”行为或许不会是个例，但各地情况不一样，需要因地制宜。“对于湖南省‘一刀切’P2P网贷并不意外，因为湖南省的P2P网贷平台数量和规模均较小，难以达到监管试点要求，当然这也可能与当地监管部门对P2P网贷态度有关。”网贷之家研究院院长张叶霞表示，湖南省清退全部P2P网贷平台意味着行业监管主基调仍是清退，后续其他省市可能会陆续跟进，不排除会有其他省市同样采取“一刀切”措施的可能性。

零壹研究院院长于百程表示，全国大部分地区的P2P规模都比较小，规范度也有限，较难达到合规标准，清退在预期之内。接下来重点是北上深等主要地区的P2P整改和监管试点的动向。

对于P2P的最终走向，不少业内人士表示还难以判断，目前而言，出清和转型是主要方向。

实际上，就在湖南省“一刀切”P2P网贷行业的前一天，在中国人民银行举行的2019年第三季度金融统计数据新闻发布会上，金融市场司司长邹澜还谈到了现在P2P网贷风险专项整治工作进展等问题，称稳妥有序推进合规网贷机构纳入监管的工作，力争在2020年上半年基本完成网贷领域存量风险化解。

邹澜表示，“2016年根据党中央、国务院的安排启动了互联网金融风险专项整治的工作，到目前已经过去3年多了。今年以来，网贷风险整治工作取得了比较大的进展，借贷余额、借贷人数、在营机构数量均大幅下降。下一步，中国人民银行将按照3年防范化解重大金融风险攻坚战的统一安排，继续配合银保监会深入推进网络借贷领域专项整治，稳妥有序推进合规网贷机构纳入监管的工作，力争在2020年上半年基本完成网贷领域存量风险化解。

可见，对P2P网贷行业的专项整治还将继续深化。

值得关注的是，受成交规模下降及资金供需平衡变化等影响，P2P网贷综合收益率也持续下滑。9月份，P2P网贷行业综合收益率为9.67%，降至近一年最低值，环比下降16个基点（1个基点=0.01%），同比下降63个基点。

业内人士提醒，尽管当前网贷行业收益率有所下降，但相对货币基金、银行理财产品等的收益较高。不过，高收益意味着高风险，是否要出借，还应多方权衡。“今年以来，存量压降，风险出清，引导良性退出是网贷监管的主要方向。在行业出清的背景下，出借人要以安全为第一位，谨慎出借。”于百程说。

# 青岛第二个综合保税区获批

**本报讯** 记者刘成报道：近日，国务院正式批复青岛出口加工区整合优化为青岛胶州湾综合保税区，这是继跻身自贸试验区、青岛西海岸出口加工区转型升级为综合保税区之后，青岛前湾保税港区取得的又一项重大功能政策突破。至此，青岛前湾保税港区所辖的两家出口加工区全部实现了区域功能政策的全面升级，进一步提升了青岛市海关特殊监管区域的发展能级，为山东省、青岛市进一步扩大对外开放增添了新动力。

据了解，青岛出口加工区整合优化为青岛胶州湾综合保税区后，将增加国际转口贸易，国际采购、分销和配送等多项新功能，能够更好地满足企业不同业务发展的需要。下一步，青岛前湾保税港区各相关部门将全力做好青岛胶州湾综合保税区封关验收和挂牌准备工作，按照海关总署要求，对现有配套设施进行全面升级改造，尽快实现封关运营，尽早释放政策红利。

本版编辑 梁 睿