地方粮食部门负责人、专家学者畅谈《中国的粮食安全》白皮书——

阔步走上中国粮食安全之路

民为国基，谷为民命。粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础。日前，国务院新闻办公室发表《中国的粮食安全》白皮书，全面介绍中国粮食安全成就，充分展示粮食产业的美好未来，坚定提出粮食安全的政策主张。经济日报特邀地方粮食部门负责人、业内专家学者，就白皮书内容与行业实践相结合，畅谈我国粮食安全发展——

今年粮食丰收，河北省邢台市桥西区南大郭镇西高村村民用玉米摆出“丰”字。　赵永辉摄（中经视觉）

专家观点

白皮书宣言铿锵有力

新中国成立以来第二个粮食安全方面的白皮书最近发布了，我们向世界宣告：中国不仅在经济发展中靠自身力量养活了中国人，也把中国市场公平地向世界开放。新时代中国托起的粮食安全责任，不仅不以损害他国粮食安全为前提，而且与世界各国分享中国粮食安全经验，为全人类粮食安全贡献中国智慧与中国方案。

1996年中国粮食问题的白皮书，从历史视角论证了中国粮食安全领域的成就非凡，中国的粮食安全也绝不会损害他国或者地区的粮食安全。20多年过去了，中国粮食生产能力从5亿吨以上提升到6.5亿吨以上的水平，中国粮食安全保障能力稳步提高。

20多年来，特别是2008年前后的世界粮食危机，中国虽然也曾出现过个别粮食品种等食物供求偏紧状况，但并没有到国际市场上抢粮，充分证明中国始终是全球粮食安全的积极贡献者。立足国内，确保粮食生产能力，发展粮食产业经济，把解决14亿中国人吃饭问题始终摆在突出位置，端牢中国人饭碗，饭碗里主要装中国粮食，这是新时代中国粮食安全坚定不移的立场。

20多年来，随着全球粮食供求关系的变化，适度进口成为了新时代中国粮食安全战略的重要内容。近年来，我国构建农业对外开放新格局，适应世界贸易组织规则要求，履行入世承诺和双边多边农业相关协议，不断地有序开放粮食等农产品市场，让世界更多国家有机会将农产品出口到中国市场。

开放农产品市场，开放农业投资领域，并不意味着中国将放弃一切农业支持保护手段。中国一方面会适应国际规则调整市场价格支持等的“黄箱”政策工具，保留的“黄箱”政策工具也会让其支持力度符合相关双边和多边约束规定；另一方面，积极推动新一轮世界贸易组织农业谈判和农业规则改革，切实解决现有的农业规则不合理不公平等问题。

李广禄
北京市粮食和物资储备局局长

李国祥
中国社会科学院农村发展研究所研究员

王伟华
山东省粮食和物资储备局局长

姜长云
中国宏观经济研究院副所长、研究员

丁文禄
山西省政协常委、农业和农村委员会主任

姚惠源
江南大学食品学院教授

赖应辉
全国政协委员、福建省粮食和物资储备局局长

五大发展理念贯穿始终

此次发布的《中国的粮食安全》白皮书，清晰显示了继1996年《中国的粮食问题》白皮书发布以来，中国推进粮食安全的重大进展。坚持新发展理念和高质量发展要求，深入实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略，可以让中国特色粮食安全道路越走越稳健、越走越宽广。

创新是引领中国粮食安全高质量发展的第一动力，是中国推动“粮食安全形势持续向好”的基本经验之一。如中国在严守耕地保护红线的基础上，注重全面落实永久基本农田特殊保护制度，推进建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，稳步提升了粮食生产能力。

协调是建立全方位粮食安全保障机制的内生要求。推进粮食市场体系创新完善、健全完善国家宏观调控、大力发展粮食产业经济等举措与粮食综合生产能力建设协调发展，有利于统筹优化粮食产业链建设，促进粮食生产、加工、流通、储备、应急能力协同发展。构建粮食安全保障机制，也要求协调处理中央政府与地方政府、粮食主产区与主销区和产销平衡区关系。

绿色应成为建立粮食安全保障体系的普遍形态。党的十八大以来，实施耕地质量保护与提升行动，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，退耕还湿试点等，加快了粮食安全绿色发展。

开放助推中国特色粮食安全道路越走越宽。中国坚持“引进来”和“走出去”结合，统筹利用国际国内两个市场、两种资源。在确保国家粮食安全前提下，主动与世界分享粮食安全资源和经验，积极参与世界粮食安全治理。

共享是推进中国粮食安全高质量发展的根本目的。党的十八大以来，中国基本解决了农村贫困人口“不愁吃”问题，成为世界上减贫人口最多的国家，重点贫困群体健康营养状况明显改善，贫困人口的民生福祉显著增进。

安全保障达到更高层次

《中国的粮食安全》白皮书向世人宣告，中国依靠自身力量端牢自己的饭碗，用仅占世界9%的耕地面积和6%的淡水资源，生产了世界近四分之一的粮食，养活了占世界五分之一的人口，实现了由“吃不饱”到“吃得饱”并且“吃得好”的历史性转变，提前实现了联合国2030年可持续发展议程中的消除饥饿目标，成为率先完成联合国千年发展目标中减贫目标的国家。

从数量看，我国做到“谷物基本自给、口粮绝对安全”完全没有问题。白皮书指出，我国谷物自给率在95%以上，口粮产需有余，完全能够自给。这几年我国生产的稻谷和小麦总产量均在3.3亿吨以上，保证我国口粮安全不成问题，多出的稻谷、小麦和2亿多吨玉米可以用于饲料和工业用粮。

从质量看，我国正在迈向更高层次的国家粮食安全保障水平。中国特色社会主义进入新时代，我国人民的生活已由温饱转为小康，对口粮的需求更加注重绿色、安全、营养和健康，口粮消费中要有80%的优质米面和20%的全谷物、杂粮与薯类，才能满足人民日益增长的美好生活需要。白皮书指出，未来中国将大力发展粮食产业经济，发挥粮食加工引擎带动作用，深入实施优质粮食工程，做到优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销，满足人民对优质绿色粮油产品的消费需求。发展粮食产业经济，增加优质粮油产品有效供给，是在新的历史阶段作出的新举措，符合粮食经济运行规律，能够确保中国人的饭碗中不仅主要装中国粮，而且主要装安全营养健康的优质大米、面粉和优质杂粮薯类全谷物食品，把粮食安全保障水平提升到更高层次。

地方实践

首都粮供有保障

北京作为我国首都，是特大型城市和粮食主销区，粮食安全保障责任重大。北京市认真贯彻落实国家粮食安全战略，不断提高粮食安全保障能力和水平，为首都经济社会持续健康发展提供了坚实保障。

粮食供给保障能力显著增强。一是粮食供给能力不断增强。北京市不断巩固和拓展粮源供给渠道，持续深化粮食产销合作，在主产区建立了稳定的粮源基地，确保了首都粮源充足稳定供给。二是粮食调控能力不断提高。目前，北京市粮食仓储物流设施总仓容580.9万吨，有效仓容562.5万吨，油罐总容量23.5万吨。市储备粮粮油充足，粮食储备宜存率连续多年100%。形成了26家粮食应急加工企业和875个应急投放网点组成的应急储备、加工、配送体系。三是农业种植结构深度调整。北京市立足市情粮情，发挥区位比较优势和产业比较优势，大力发展都市农业和休闲观光农业，有序调减粮食种植面积，腾出粮食市场空间，支持主产区发展粮食生产，实现了主产区和主销区协调发展、互利共赢。

粮食供给服务水平持续提升。一是粮食品质不断提升。北京市与粮食主产区合作，引导产区发展绿色优质粮油生产，为北京市提供品种多样的优质粮食产品。二是粮食产业转型发展。北京市聚焦销区实际，在抓“粮头食尾”“农头工尾”过程中注重“尾”的壮大，在延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链的过程中，注重仓储、加工、流通环节链条的强化。建设主食产业化示范工程，支持连锁便利店搭载主食产品，完善粮食便民服务功能。推动北京粮食加工进产区、港区，同步在产区开展精深加工，培育壮大龙头骨干企业，促进京津冀粮食产业协同发展。三是粮食安全制度体系不断完善。完善首都粮食库存检查方式方法和质量安全监管制度，确保粮食库存数量真实、质量良好、储存安全。加快建设首都粮食质量安全检验检测体系，推动粮食质量安全追溯体系建设，防止不符合食品卫生标准的粮食流入口粮市场。

齐鲁粮油作后盾

山东是粮食大省，粮食生产消费、收储流通、加工转化总量大，在保障国家粮食安全中具有极其重要的地位。同时，在大力发展粮食产业经济中，山东勇于担当积极作为，维护国家粮食安全。

一是坚决筑牢粮食安全基础。山东省地方储备粮规模从2012年末的337万吨增至2018年末的492万吨，地方食用油储备规模从2012年末的6.6万吨增至2018年末的7.5万吨，成品粮储备库存达到11.4万吨，保障粮食安全的物质基础更加稳固。建立健全库存管理长效机制，全面推行“双随机、一公开”监管，确保粮食储备数量实、质量好、调得动、用得上。深入推进信息化建设，在全国率先建成省市县三级一体化综合性粮食电子政务平台，率先完成国有粮库的智能化升级改造。

二是切实增强粮食流通能力。认真落实国家粮食收购政策，鼓励引导多元市场主体积极入市收购，大力开展粮食产销协作，全省粮食收购量从2012年的6548万吨增至2018年的8578万吨，销售量从2012年的3995万吨增至2018年的5732万吨，粮食购销总量位居全国前列。加强粮食流通基础设施建设，山东省地方粮食企业完好仓容达到4127万吨，以济南、枣庄、滨州、日照等地为重要节点的现代粮食物流网络初具规模。

三是大力发展粮食产业经济。2018年，山东省粮食产业总产值达到4016亿元，排名全国第一，产业经济发展势头良好。主要做法是，深入实施优质粮食工程，认真抓好“中国好粮油”行动、粮食产后服务体系、粮食质检体系3个子项建设，引导种植优质粮食品种，增加绿色粮油产品供给，降低粮食产后损失，严把粮食质量关，带动农民增收、企业增效。强力打造“齐鲁粮油”公共品牌。推进“政府＋区域＋企业”三级品牌战略统合，让更多的山东粮油产品走进千家万户、走向世界。

山西小米助小康

山西发挥杂粮特色优势，以杂粮产业带动乡村特色产业和农民增收，仅“山西小米”产业联盟企业就建立了36万亩基地，辐射农户达8万余户，稳定就业4000余人，农户最高增收3000元。

过去“小米加步枪”为中国抗战胜利作出了重要贡献，今天“小米助小康”正成为山西特色粮食产业发展之路。

一抓载体建设。坚持政府引导、市场主导，重点建设1个“中国好粮油”示范市和13个“好粮油”示范县。投入乡村振兴战略专项资金2000万元，支持20个县杂粮加工企业仓储设施建设，满足杂粮季节性生产、仓储、加工和营销需求。

二抓品牌建设。省政府实施杂粮振兴工程，成立“山西小米”品牌建设领导小组，出台《产品质量监测管理办法》《商标授权使用管理办法》，投入财政资金2000多万元支持品牌建设。组建“山西小米”企业联盟，编写《山西小米志》，举办“山西小米”北京、天津、成都专题推介会，扩大品牌影响力。

三抓平台建设。建立统一的省级杂粮交易平台，创新杂粮产销衔接，支持大同、忻州建设粮食交易市场，依托太原国家粮食交易中心，筹划建设“中国杂粮交易网”，畅通杂粮交易渠道，引领全国杂粮网上交易，发布全国性杂粮“产购储加销”权威信息。

四抓标准引领。组织种植、加工、食品检验等领域27名专家组建粮油标准化技术委员会，制定《山西省粮食和物资储备行业标准化建设方案》，推动《山西好粮油生产质量控制规范》《山西小米种植技术规范》等列入地方标准项目。

五抓科技创新。出台《“科技兴粮”实施意见》，支持山西农业大学“国家功能杂粮技术创新中心”建设，推进科技成果转化。“太行明珠”即冲即食小米粥、“沁州黄”早餐营养米粉、老字号“太谷饼”等一批杂粮功能产品得到消费者高度认可。

福建水稻保供应

福建人多地少、山多田少，人均耕地面积仅为全国平均水平的三分之一，产销缺口超过1600万吨，粮食自给率仅为23%左右。同时，经济发达、外来人口多，粮食消费需求旺盛，保障全省粮食安全任务异常艰巨。多年来，福建省坚决“扛稳粮食安全这个重任”，走出了一条主销区确保粮食安全的新路子。

首先，坚持内外并举做好“大粮源”文章。福建立足缺粮省实际，积极推进粮源渠道多元化，破解产不足需矛盾。着力保护本地粮源，实施储备订单粮食直补政策。大力拓展省外粮源，支持鼓励省内粮食企业“走出去”建立粮源基地。

其次，坚持建管并举做好“大储备”文章。加快标准化粮库建设，完善粮食储备管理体制机制，统一规划建设绿色节能环保的现代化高标准储备仓，同时，鼓励引导农户储粮。

再次，坚持量质并举做好“大消费”文章。深化粮食供给侧结构性改革，大力推动粮食产业高质量发展，实施优质粮食工程，治理“餐桌污染”加强粮食质量监管，让人民群众不仅吃得饱，而且吃得好、吃得放心。

最后，坚持惩防并举做好“大安全”文章。保障生产安全。健全“人防、物防、技防、联防”机制，加强安全培训教育，加大监督检查力度。保障应急安全。全省确定应急粮食加工企业166家，确定应急供应网点1466家，实现全省9个设区市和平潭综合实验区1109个乡镇街道应急供应网络全覆盖，完善应急供应预案，加强应急演练，确保关键时刻调得出、用得上。