农丰粮稳展现“中国饭碗”含金量

乔金亮

深度观察

纵观中国粮食发展史，我们不仅解决了近14亿中国人的吃饭问题，更走出了一条中国特色粮食安全之路，展现了确保国家粮食安全的道路自信。经过艰苦探索，国家粮食安全保障政策体系基本成型，中国特色粮食安全道路基本形成。这意味着，无论现在还是未来，中国都有条件、有能力依靠自身力量筑牢国家粮食安全防线。中国的成功经验也为发展中国家解决粮食问题提供了有益借鉴。

10月16日是世界粮食日。10月14日，国务院新闻办公室发表《中国的粮食安全》白皮书，全面介绍中国粮食安全成就。笔者认为，纵观中国粮食发展史，我们不仅解决了近14亿中国人的吃饭问题，而且走出了一条中国特色粮食安全之路，展现了确保国家粮食安全的道路自信。这意味着，无论现在还是未来，中国都有条件、有能力依靠自身力量筑牢国家粮食安全防线。

粮食安全概念的提出有深刻的历史背景。上世纪60年代，世界人口爆炸式增长，70年代初发生了二战后最严重的世界粮食危机，解决饥饿和营养不良成为全球共识。1974年，联合国粮农组织召开第一次世界粮食首脑会议，首次提出粮食安全的概念，即保证任何人在任何时候都能得到为了生存和健康所需要的足够食品。1996年，第二次世界粮食首脑会议明确了自给率大于90%、库存消费比大于17%至18%等粮食安全的主要指标。同年，我国发表《中国的粮食问题》白皮书，正面回应了“谁来养活中国”的疑问。

日前发布的《中国的粮食安全》白皮书是时隔20多年后，我国又一部关于粮食安全问题的白皮书。这些年来，农业生产成本不断攀升，资源环境承载能力趋紧，农业比较效益较低，在确保绿色发展和资源永续利用的同时，稳定发展粮食生产压力较大。难能可贵的是，我国粮食实现连年丰产、储备充足、调控完善，在有限的资源基础上，实现了养活、养好中国人的目标。经过艰苦探索，国家粮食安全保障政策体系基本成型，中国特色粮食安全道路基本形成。

中国特色粮食安全之路体现在政策定力。与一些国家过于依赖粮食进口相比，我国认识到必须始终把饭碗端在自己手中，立足国内解决中国人的吃饭问题。无论中央还是地方，确保国家粮食安全这根弦时刻紧绷，在行政推动、项目支持、财政补贴等方面给予坚定支持。随着国家粮食安全战略全面实施，我国依靠自己保口粮，集中资源保重点，使粮食之基更牢靠、发展之基更深厚、社会之基更稳定。

中国特色粮食安全之路体现在保护农民。粮食是安天下、稳民心的战略产业，保护和调动农民种粮积极性最为关键。粮食生产不仅是解决粮食需求问题，更是解决农民问题的重要途径。在这个过程中，中国经验是既重视物的建设，更重视人的建设。不仅关注当期的产量，还关注水利、道路等基础设施，切实改善农户生产环境、提高生产能力。不仅关注基础设施改善，还推动农业经营体系创新，创造性地让新型主体和传统农户携手并行。

中国特色粮食安全之路体现在全面协调。与一些国家通常只注重粮食生产的做法相比，我国强调要同时加强粮食生产、储备、流通三大能力建设，这是对大国粮食安全保障能力建设的重大创新。与一些国家只追求粮食数量安全相比，我国全面看待粮食安全，从“单一安全”到“全链条安全”，从“产量安全”到“生态安全”，面向整个国土空间，开发食物生产潜力，树立起“大粮食观”。

上述诸多创新使我国在粮食发展上走出了一条独特道路。中国的成功经验为发展中国家解决粮食问题提供了有益借鉴。当前，全球挨饿人数逐年增多，2018年全球面临食物不足困境的人数达8.22亿人。世界上70%的粮食都是小农户生产的，这些小农户是实现粮食安全的关键。中国不仅传授给其他发展中国家以中国技术，更向这些国家的小农户展示了怎样发展农业的中国经验。

医院适老化改造须“内外兼修”

奚旭初

据报道，国家卫健委日前表示，要推动各级医疗卫生机构开展适老化改造，增加老年人就医便利程度。

各级医疗卫生机构开展适老化改造是老年人的福音。我国正逐步进入老龄社会，老年人对医疗服务存在大量需求。为老人提供良好的医疗服务，既是社会给予老人的回报，也是敬老爱老的传统美德，又是分享社会发展成果的题中之义。老年人的身体状况决定了他们对医院有比其他人群更多的接触，因而医院的适老化改造对老年群体有很大意义。

医院适老化改造，首先要从硬件入手。从无障碍通道到墙壁上的扶手，从厕所座位到地面防滑，种种细节都要适应老年人的状况，进行改造升级，从而体现出对老人身心特点的细腻关照和人文关怀。

其次，医院的适老化改造还须“内外兼修”，除了服务设施这种硬件的改造，基于医疗服务本身的“适老化”同样必不可少。比如，老年患者有其特殊性。老人与青壮年在同一疾病的治疗方面有着很大差异。举例说，一般要求糖尿病患者控制血糖的指标，对老年患者并不完全适用，因为老人服药后降糖非常迅速，稍有不慎反会引起低血糖。老年病学的特点决定了治疗更加强调以“人”而不是以“病”为管理目标，治疗要以安全作为首要考虑因素。另外，老年医疗服务体系应是一个从保健、治疗到护理及康复的整体的、连续的服务。医疗卫生机构适老化改造“内外兼修”，针对老年患者的特殊性，让老年患者获得精准的“适老化医疗”，这是医院适老化改造的另一个重要方面。

重奖“吹哨人”强化食品安全监管

廖海金

近日，浙江宁波市出台实施食品安全违法行为内部人员举报奖励办法，对可能侵害群众切身利益的11种食品安全违法行为的内部举报进行奖励，最高可奖100万元。

“内部举报”也就是人们通常所说的“吹哨人”。鼓励“内部举报”并实行重奖，有利于监管部门掌握有效线索，惩处违法行为，保障公众食品安全。

当前，我国食品安全总体状况日趋改善，但问题仍然存在。这与监管不力固然有一定关联，但也与这一领域的特殊性有关。食品安全违法行为存在一定的专业性和隐秘性，普通人难以发现，即便是专门的执法部门，也要经过复杂的调查取证、检验等程序才能确证，给打击违法行为带来较大难度。最容易发现问题和了解内情的，是身处行业内的职工。来自内部人的举报，能够充分揭露出行业潜规则，不仅可以填补监管不到位的空间，大幅度降低监管成本，对不遵纪守法的经营者也可起到震慑作用。

事实上，我国一些部门和地方此前也曾出台过食品安全举报奖励办法，但这些规定一方面在证人保护上没有周密的法律设计，证人的人身安全得不到有效保护；另一方面，举报奖励不够多，举报者顾虑重重。对此，新食品安全法增设了有关部门应当对举报人的信息予以保密，保护举报人的合法权益等条款。这些都有助于食品安全“吹哨人”制度的建立和完善。

徐 骏作(新华社发)

疯 抢

随着网络预约挂号的日益普及，一些从前在医院窗口排队霸占号源，或疯狂拨打挂号热线的“号贩子”，转而使用订制的非法软件，通过攻击官方挂号平台抢号。近期，北京市东城区人民法院以破坏计算机信息系统罪判处3名“号贩子”9个月至1年6个月有期徒刑，一条线上贩卖医院预约号的非法产业链由此浮出水面。仅靠一部电脑或一部手机，“号贩子”就能抢占优质医疗资源，一些“号贩子”还建立全国“号贩子”联网平台，将国内一些知名医院划分片区，资源共享、互通有无，让普通患者挂号“难上加难”。专家表示，对于此类破坏医疗公平的行为，必须依法加大打击力度。卫生部门、医疗机构、挂号平台运营方等应改进技术监测手段。同时，应深入推进分级诊疗，让优质医疗资源进一步得到合理分配。 （时 锋）

移动支付是促进消费重要力量

盘和林

思辨

作为数字经济的一个突出代表，移动支付行业近年来发展迅猛。包括移动支付在内的金融科技手段的发展，有利于缓解金融业发展中的不平衡不充分矛盾，有利于释放城乡居民群体的消费潜力，促进经济社会发展。

中国信息通信产业研究院近日发布的《中国数字经济发展与就业白皮书（2019年）》显示，2018年我国数字经济规模达到31.3万亿元，按可比口径计算，名义增长20.9%。作为数字经济的一个突出代表，移动支付行业近年来发展迅猛。数据显示，我国手机支付用户规模已经超过5.7亿户，移动支付规模超过200万亿元，全球排名第一，移动支付对居民消费的促进作用越来越明显。

移动支付的便捷性大大降低了支付的门槛。不论是购买价格高至几万元的大件物品，还是在街头巷尾购买低至几块钱的小吃，消费者只要掏出手机就可以完成支付，这无疑使得支付行为更容易发生。而且与现金支付相比，移动支付降低了消费者的支付“疼痛”，在无形中促进了消费。同时，依托移动支付工具，目前各类与居民衣食住行有关的商业场景、公共服务场景，都能很容易地完成支付，整个商业的运行效率因此得到很大提升。

从消费升级的大趋势来看，移动支付促进消费可主要概括为两个途径。

其一是随着移动支付的普及，关于用户消费习惯的数据大量积累，平台便可以利用这些数据对用户精准画像，进而精准营销。同时，这些数据反馈到生产端，也能让产品和服务的制造和提供商更及时准确地感知到用户的需求变化，从而调整产品和服务，在满足消费者需求的基础上进一步创造新的消费需求，为消费升级带来更多可能性。

其二是移动支付促进了普惠金融发展，进而促进了消费。“数字金融开放研究计划”近日发布的最新研究显示，移动支付有助于释放中低收入家庭消费潜力，促进中等收入家庭消费结构优化升级。数据显示，在农村地区，移动支付使得消费增长22.10%，城市地区为12.97%；在农村地区，移动支付使得恩格尔系数降低2.28%，城市地区为1.20%。相对于城市地区，移动支付对农村家庭消费水平的提升和消费结构的改善作用更加明显。

一般说来，在农村等相对偏远落后的地区，金融服务很难触及，金融产品的发达程度也远不及城市，在一定程度上影响了消费。而移动支付的日渐普及在很大程度上可更好地满足城乡居民多元化的支付需求，进而带动消费金融等服务的普及，中低收入群体的消费潜力得以释放。近几年下沉市场的爆发，既反映出三四线及以下城市居民具备很强的消费能力，也在一定程度上表明，包括移动支付在内的金融科技手段的发展，有利于缓解金融业发展中的不平衡不充分矛盾，有利于释放城乡居民群体的消费潜力，促进经济社会发展。

（作者系盘古智库高级研究员）

行业

高学历人才进入家政业正当其时

罗志华

根据广州市家庭服务行业协会诚信自律平台对79820名家政人员的调查发现，近两年家政从业人员的学历有所提高，研究生从2017年1人增加至5人，本科生同比增加0.14个百分点，大专生、中专生同比均增加0.1个百分点，小学学历者同比下降1.4个百分点。

曾几何时，包括月嫂在内的家政职业，在社会上不是“高大上”的职业。同时，传统观念还认为，家政工作的技术含量不高，只需低学历人员就能把事情做好，高学历人员进入这个行业反而可能浪费人才，以至于有高校推出家政服务专业之后，在招生时却多年遇冷。

这种偏见对市场具有扭曲作用。一般来说，价格可以调整供需关系，当一项服务供不应求时，就可以通过涨价来增加供给。然而，在家政服务市场尤其是月嫂市场，这个市场规律似乎出现了失灵的现象。一方面，月嫂的月薪收入动辄过万元，北京等地甚至出现了两三万元月薪的月嫂，让顾客直呼“请不起”。另一方面，顾主所期望的高学历与高素质月嫂，供给上仍十分紧缺。这里面就有一个偏见和面子问题。

如今，高学历家政人员增多，背后折射的是一种可喜改变。职业不分贵贱，能够服务于社会并获得应有的报酬，有何不可？还要看到，家政服务的技术含量不高，已是过时的观念，早年前的月嫂只需会带孩子即可，现如今的月嫂，需要掌握育儿知识和产妇保健知识，客户在这方面的要求也越来越高，高学历人才进入这个领域正当其时。

当然，一次抽查调查尚难下定论，高学历家政人员增多是局部现象还是普遍现象，尚待进一步观察，对此持乐观态度还为时尚早。提升家政人员的整体素质，打造稳定的、高素质的家政服务队伍，仍任重道远。家政从业人员多属临时雇请人员，短则一个月，长则一年半载就得换工作，不仅工作不稳定，而且没有单位归属感，社会保障也不够健全。要想吸引更多高学历人才进入这个行业，就得化解制约行业发展的这些难题，让家政服务人员拥有更光明和更有保障的职业前景。

众声

潘光伟
中国银行业协会专职副会长

让优质的银行服务触手可及

近年来，国家层面出台了一系列政策，推动普惠金融发展，降低中小微企业融资成本。截至今年6月末，全国银行业金融机构乡镇机构覆盖率达96%，全国行政村基础金融服务覆盖率达99%。下一步，银行业金融机构还应注重科技创新，让优质的银行服务触手可及。持续拓展云计算、大数据、人工智能等技术在服务领域的实践，不断推进网点智能化、特色化转型，加强电子渠道业务场景化、综合化发展；不断优化业务办理流程，扩大服务覆盖面，增强客户体验，提升客户黏性，将更高质高效的服务融入百姓生活和企业经营。

孙 哲
东北财经大学讲师

提高国有资本配置与运营效率

当前，我国国有资产管理理念向国有资本经营转变，开始由“管企业”转向“管资本”，更加关注国有资本的配置效率与运营效率。通过资产证券化，国有资本以股权的形式分布在各产业及各地区，有利于在配置和运营国有资本的过程中始终明确国有产权。这是积极探索国有资本专业化经营，探索国有资本监管方式，探索市场化企业经营机制的有效手段，更有利于国家出资企业提升集中度，不断优化增量，科学调整存量；有利于国有企业围绕“资本布局、资本安全、资本运作、资本回报”4个维度做大做优国有企业。

刘兴国
中国企业联合会研究部研究员

做好民间资本投资服务

当前宏观经济增速换挡，整体投资增速有所下滑，影响民间投资信心的负面因素还没有完全消除，一些民间资本依然持观望态度。民间投资增速呈低位波动态势，一定程度上反映民间投资信心仍有待增强。目前多地大力度进行民间投资项目推介，要打通项目落地“最后一公里”，要确保推介项目具有很好的盈利预期，对民间资本形成足够的投资吸引力。此外，要进一步优化营商环境，消除民间资本投资顾虑，做好民间资本投资服务。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达