两部门规范中央引导地方科技发展资金管理

推进中央和地方形成创新合力

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

政策解读

财政部、科技部10月14日联合发布《中央引导地方科技发展资金管理办法》，以提高中央财政用于支持和引导地方政府落实国家创新驱动发展战略和科技改革发展政策、优化区域科技创新环境、提升区域科技创新能力的共同财政事权转移支付资金的使用效益，推进科技创新。管理办法自2020年1月1日起施行。

“此次出台的管理办法具有重要意义。自2006年以来，地方科技支出快速增长，中央和地方如何形成创新合力，是一个很大的命题。”中国财政科学研究院教科文研究中心主任韩凤芹告诉经济日报记者，长期以来，中央财政主要负责支持基础前沿领域，而地方财政大部分聚焦在试验与发展领域。中央和地方作为创新体系的主体要进一步形成更大合力。此外，由于区域间的科技创新能力差异较大，中央引导作用十分重要。

引导资金主要支持以下4个方面：

——自由探索类基础研究。主要指地方聚焦探索未知的科学问题，结合基础研究区域布局，自主设立的旨在开展自由探索类基础研究的科技计划（专项、基金等），如地方设立的自然科学基金、基础研究计划、基础研究与应用基础研究基金等。

——科技创新基地建设。主要指地方根据本地区相关规划等建设的各类科技创新基地，包括依托大学、科研院所、企业、转制科研机构设立的科技创新基地（含省部共建国家重点实验室、临床医学研究中心等），以及具有独立法人资格的产业技术研究院、技术创新中心、新型研发机构等。

——科技成果转移转化。主要指地方结合本地区实际，针对区域重点产业等开展科技成果转移转化活动，包括技术转移机构、人才队伍和技术市场建设，以及公益属性明显、引导带动作用突出、惠及人民群众广泛的科技成果转化示范及科技扶贫项目等。

——区域创新体系建设。主要指国家自主创新示范区、国家科技创新中心、综合性国家科学中心、可持续发展议程创新示范区、国家农业高新技术产业示范区、创新型县（市）等区域创新体系建设，重点支持跨区域研发合作和区域内科技型中小企业科技研发活动。

根据管理办法，引导资金由财政部、科技部共同负责管理。科技部负责审核地方相关材料和数据，提供资金测算需要的基础数据，提出资金需求测算方案和分配建议。财政部根据预算管理相关规定，会同科技部研究确定各省份引导资金预算金额。

两部门明确，支持自由探索类基础研究、科技创新基地建设和区域创新体系建设的资金，鼓励地方综合采用直接补助、后补助、以奖代补等多种投入方式。支持科技成果转移转化的资金，鼓励地方综合采用风险补偿、后补助、创投引导等财政投入方式。

引导资金不得用于支付各种罚款、捐款、赞助、投资、偿还债务等支出，不得用于行政事业单位编制内在职人员工资性支出和离退休人员离退休费，以及国家规定禁止列支的其他支出。

“中央引导地方科技发展资金已有较长时间的实践。历史经验证明，这一引导资金使用效益好，组织方式有效。未来可以根据实际情况考虑扩大资金规模。”韩凤芹说。

“雪龙2”号首航南极

本报深圳10月15日电 记者陈静报道：15日16时16分，汽笛长鸣，中国首艘自主建造的极地科学考察破冰船“雪龙2”号缓缓驶离深圳邮轮中心码头，正式开始了自己的首次南极之旅。今年的中国第36次南极考察任务，将由“雪龙2”号和“雪龙”号共同完成，中国南极考察“双龙探极”时代正式来临。

国家海洋局极地考察办公室主任秦为稼说，本次考察将充分利用船舶、海冰、海洋、陆地、空中、考察站等平台，通过陆地—海洋—大气—冰架—生物多学科联合观测，实施恩克斯堡岛新站建设前期工程、开展业务化观监测、实施国家重大科研计划、完成基建收尾及站区环境整治以及常规保障、物资运输、工程建设、国际合作、宣传科普等工作。

右图 “雪龙2”号驶离深圳邮轮中心码头，首航南极。

本报记者 陈 静摄

第126届广交会开幕

25642家境内外企业参展

本报广州10月15日电 记者张建军报道：第126届中国进出口商品交易会（广交会）15日在广州开幕。来自大会现场的信息显示，广交会进口展的水平稳步提升，参展产品持续优化，助力境外企业和产品更有效进入中国。

本届广交会展览总面积118.5万平方米，展位总数60676个，境内外参展企业25642家。今年的广交会继续分3期举办，第一期举办时间为10月15日至19日，第二期举办时间为10月23日至27日，第三期举办时间为10月31日至11月4日。其中，进口展继续在第一、三期举办，展位总数998个，设6个产品区。

广交会新闻发言人、中国对外贸易中心副主任徐兵说：“进口展自2007年首设以来，累计数万家次境外企业参展，已是一个‘卖全球买全球’的国际公共平台，这里不仅帮助境外企业和产品有效进入中国市场，也帮助它们开拓全球市场。”

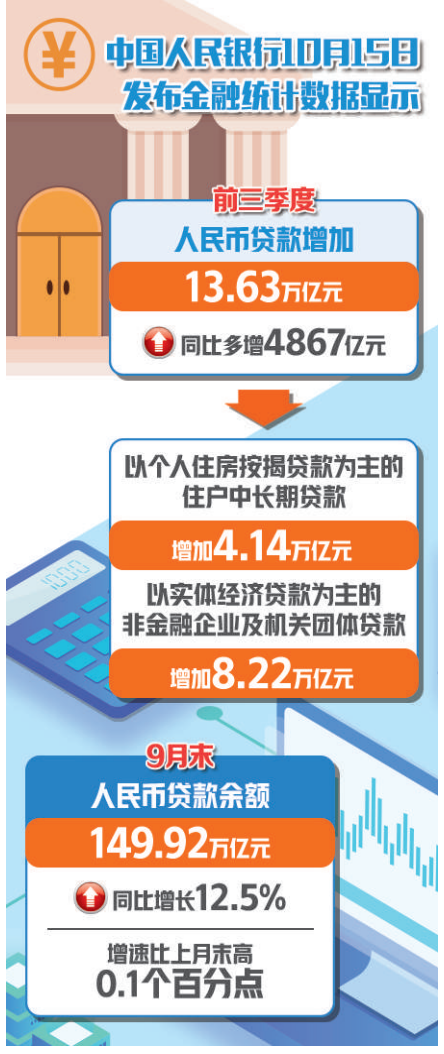
本届广交会进口展汇聚了众多国际知名标杆企业和世界产业集群，共有来自38个国家和地区的642家优质企业参展，“一带一路”沿线企业是最大的参展群体，共有21个“一带一路”沿线国家和地区的367家企业参展，占进口展企业总数的近六成。

9月份社会融资规模、信贷及M_2等核心金融数据全面改善——

金融对实体经济支持力度持续增强

本报记者 陈果静

新闻分析



央行10月15日发布的2019年前三季度金融统计数据显示，前三季度社会融资规模增量累计为18.74万亿元，比上年同期多3.28万亿元。9月末，广义货币（M_2）同比增长8.4%，增速分别比上月末和上年同期高0.2个和0.1个百分点。

在央行前三季度金融统计数据发布会上，中国人民银行调查统计司司长阮健弘表示：“当前，银行体系流动性合理充裕，货币信贷和社会融资规模适度增长，市场利率平稳运行。”

9月份金融数据明显回升

“9月份社会融资规模、信贷及M_2等核心金融数据全面改善，普遍高于市场预期。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

9月份数据为何整体好转？对此，阮健弘表示，货币供应量增速回升，是人民银行坚持稳健的货币政策，保持政策力度松紧适度的效果体现。今年以来人民银行会同有关部门综合运用多种政策工具，丰富银行补充资本的资金来源，实施降低存款准备金率，增强商业银行的资金运用能力，这推动了M_2增速的回升。

阮健弘表示，商业银行资金运用能力增强表现在3个方面：一是银行贷款保持较快增长。9月末银行贷款增速为12.5%，比上月高0.1个百分点，保持在较高水平；二是银行债券投资持续较快增长。9月末银行债券投资同比增长15.2%，比较好地支持了政府债券和企业债券的发行；三是商业银行以股权投资的形式对非银行业金融机构融出资金规模的降幅在收窄，9月末降幅为5.8%，比上年同期收窄4.1个百分点。

“总体看，银行体系的流动性合理充裕。9月末超储率为1.8%，比上年同期高0.3个百分点；货币的派生能力较强，货币乘数为6.38，也是历史上的较高水平。”阮健弘说。

社会融资规模结构优化

今年前三季度，在保持总量力度持续增强的同时，结构上的优化也是金融数据的一大亮点。

初步统计，前三季度社会融资规模增量累计为18.74万亿元，比上年同期多3.28万亿元。社会融资规模增量能够同比明显多增，得益于结构的改善。

从前三季度社会融资规模结构来看，阮健弘分析，一方面，对实体经济信贷的支持力度持续增强，前三季度对实体经济发放的人民币贷款增加13.9万亿元，同比多增1.1万亿元；另一方面是债券发行力度加大。企业债发行明显增加，在社会融资规模中的占比上升，同时，地方政府专项债发行力度较大。

值得注意的是，表外融资下降的态势明显好转。前三季度，委托贷款减少6454亿元，同比少减5138亿元；信托贷款减少1078亿元，同比少减3589亿元；未贴现的银行承兑汇票减少5224亿元，同比少减1562亿元。

“这说明市场情况已经趋于平稳。”中国人民银行办公厅主任周学东表示，《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》出台后，在减少嵌套、缩短资金链条、降低融资成本方面有明显效果。在这一过程中，表外融资规模出现了下降，这是正常的。目前，其降幅收敛，说明它已经开始趋于平稳。

为了更全面反映金融对实体经济的支持，今年9月份起，央行进一步完善“社会融资规模”中的“企业债券”统计口径，将符合社会融资规模统计定义、统计条件成熟的“交易所企业资产支持证券”纳入“企业债券”统计指标。

阮健弘介绍，“交易所企业资产支持证券”大多是以企业的应收账款和小贷公司的贷款作为基础资产，这体现了金融体系对实体经济的资金支持，其性质与企业债券类似，符合社会融资规模的定义。

六成银行认为四季度信贷将同比增加

在小微企业贷款方面，保持了量增、面扩、结构优化的特点。

数据显示，前三季度，普惠小微贷款累计新增1.8万亿元，这个水平是去年全年增量的1.4倍。从“面”上看，信贷支持的小微企业户数保持了高速增长。9月末，普惠小微贷款支持了2569万户小微经营主体，户数同比增长31.4%。

“小微贷款的普惠性进一步提升。”阮健弘说，从户均贷款的余额来看，单户授信1000万元以下的小微企业的户均贷款余额是163万元。而个体工商户和小微企业主的经营性贷款单户平均余额是31万元。

对于四季度的信贷需求状况，业内普遍认为，微观主体仍然有较强的信贷需求，六成银行认为四季度信贷的需求会比去年同期有所增加。

王青认为，未来货币政策特别是针对制造业、民营及小微企业的定向滴灌政策还会持续发力，后期M_2、社会融资规模和信贷增速有望出现趋势性回升。

主动做好自己的事

实施精准帮扶 提供『点菜式』服务

深圳海关十项行动助民企应对挑战

本报记者 杨阳腾

今年8月，深圳海关通过AEO认证培训，帮助民营企业深圳兆驰股份大幅降低进出口保证金成本。民营企业是深圳外贸的稳定器。据深圳海关统计，今年前7个月，深圳民营企业进出口9154.8亿元，增长4.8%，占外贸总体的58%，比重较去年同期提升7.3个百分点。

去年以来，国际贸易形势多变，深圳部分企业订单下降、经营困难，其中民营企业首当其冲。深圳海关按照海关总署工作部署，主动作为，坚持应急对策与长期办法相结合、纾困举措与赋能机制相结合、精准帮扶与整体提升相结合，出台推动外贸高质量稳定发展32项措施，实施促进先进制造业十项行动计划，全力帮助企业应对外部挑战。

随着一系列扶持民营经济发展的政策实施效应显现，有力改善了营商环境，激发民营企业更大活力，促进其进出口向高质量方向发展。加之去年以来我国连续调整部分产品出口退税率、减税降费政策效应显现，有利于降低企业成本，增加进出口动力。

深圳民营经济活力足、竞争力强，成长为助推深圳经济高质量发展的中坚力量。深圳民营经济商事主体已达314万家，民营企业数量占全市企业总体超过了97%。民营企业是当前深圳外贸的主力军，更是外贸增长的主要支撑力量。

今年以来，深圳海关实施精准帮扶，梳理重点企业名录，提供“点菜式”服务，深圳海关发挥税政和技贸研究优势，帮助深圳航嘉公司节约生产成本近2000万元。开展减负减繁改革，落实减税降费部署，今年以来累计减征增值税128亿元，深圳市中兴康讯电子有限公司经理高洪彬告诉记者，去年该公司进口货物缴纳增值税27.04亿元，降税之后今年将直接减少税款支出5.5亿元，极大地增强了企业应对外部挑战的信心。

为促进民营经济发展，深圳海关积极培育新业态，助力跨境电商进出口蓬勃发展，今年以来跨境电商进出口同比去年增长达37.3%。特别是今年6月，深圳海关叠加“全球中心仓”“前海离港空运服务中心”等政策优势，在前海湾保税港区释放政策红利促进跨境电商一般出口业务快速发展，截至9月12日，共申报1100多万件包裹、货值超过1.3亿美元。

（上接第一版）

据新疆能源（集团）有限责任公司驻坎久干村“访民情、惠民生、聚民心”工作队队长、村党支部第一书记蒲建宏介绍，这个乡村旅游精准扶贫项目带动20户45名贫困群众从事保安、保洁、园林绿化工作等，每人每月增收2000元至2500元。

实施特别举措

在南疆四地州农村采访，记者常能见到“卫星工厂”。“许多群众有就业不离乡土的习惯，我们就按照这一实际，谋划生产组织形式。”喀什中兴手套有限公司总经理轩辕书浩介绍，“总部＋卫星工厂”的生产组织形式，让村民在家门口就能挣上工资。

记者了解到，落户喀什地区英吉沙县的这家企业，主要生产滑雪手套，已经开设了20家“卫星工厂”。其总部为包装、裁剪车间，“卫星工厂”则是设在村里的裁缝车间。每天上班前，车辆将裁剪好的布料送到“卫星工厂”，下班时再将成品手套送回总部进行整烫、检验。

“每天在家门口上班，一个月有近2000元的收入，比种地收入高。”英吉沙县克孜勒乡幸福村农民艾则孜·奥布力塔力普身患残疾，受益于“卫星工厂”，有了稳定的工作。

除了特殊的企业生产组织形式，新疆在南疆四地州脱贫攻坚中，还涌现出一些立足当地实际的特殊做法和举措。比如，去年11月至今年3月，新疆集中开展了脱贫攻坚冬季行动，抽调百余名干部深入22个深度贫困县帮助指导工作。

阿克苏地区推行扶贫研判预警机制，建立了党委统一领导、各方齐抓共管的扶贫风险隐患管控体系，按照村、乡、县、地逐级研判的程序，及时防堵工作漏洞。

南北手牵手，脱贫阔步走。近年来，新疆深化区内协作扶贫，33个经济实力较强的县市区帮扶南疆四地州27个县市。

自2016年以来，伊宁市帮扶英吉沙县资金物资约计1100万元，并派出干部、技术人员进行支援。伊宁市市长卡米力江·玉苏甫江表示，今后伊宁市将持续在扶贫资金帮扶、干部人才培养和产业发展、就业、教育、医疗、社会帮扶等领域与英吉沙县开展进一步协作。

发挥特殊作用

脱贫攻坚，重在实干。新疆注重发挥党员特殊作用，鼓足干劲、尽锐出战，选派精兵强将驻村，通过加强党建，有力引领了脱贫攻坚。

“党员要发挥先锋作用，用心倾听，用情沟通，以有效的办法、扎实的行动带领乡亲们增收致富，用双手创造幸福生活。”玉斯屯巴格勒格村地处阿克苏地区柯坪县盖孜克镇，来自中石化西北石油局的村党支部第一书记李洪江说。

柯坪县羊肉品质良好，西北石油局驻村工作队据此实施了“柯坪羊上餐桌”项目，实施“企业+合作社+农牧民”的产销模式，带动千余名贫困群众脱贫。

“在扶贫一线，更能深刻感受和体会那份家国情怀。”去年1月，原中国保监会援疆干部、新疆金融办主任助理邵祥理主动请缨，奔赴阿图什市松他克乡克青孜村，担任驻村工作队队长、村党支部第一书记。

在克青孜村，他带领大家改善环境，兴建厂房，引进扶贫企业。去年，克青孜村1050名贫困人口顺利实现脱贫，贫困发生率由年初的30.6%下降至1.34%，一举摘掉了贫困村的帽子。

“现在村里的房子变新了，上大学的孩子也多了，家里的条件越来越好。以前是村民找干部办事，现在是干部找村民解决困难。感谢党的好干部，感谢党的好政策。”村民阿丽雅·热合曼向记者细数全村的变化，道出了乡亲们的心声。