庆祝新中国成立70周年·理论之声

从国际视野看新中国70年发展与经验

□ 李世辉

习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年招待会上的讲话中指出，“70年来，在中国共产党坚强领导下，中国人民勇于探索、不断实践，成功开辟了中国特色社会主义道路”“70年来，中国人民发愤图强、艰苦创业，创造了‘当惊世界殊’的发展成就”“70年来，中国人民奉行独立自主的和平外交政策，坚持和平发展道路，坚持在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作”。可以说，新中国70年的发展不仅给中华大地带来了翻天覆地的巨大变化，也给世界带来深远影响。这种国际影响，在两个方面比较凸显：其一，特色发展。新中国的发展以跨越发展、和平发展、共享发展为重要特征。其二，经验分享。中国的发展道路及发展成就，为一些发展中国家和发达国家解决发展中的任务与问题提供了经验。

发展的鲜明特色

新中国70年来的发展具有鲜明特色，表现在以下方面：

第一，跨越发展。和平与发展是当今时代的主题。和世界上很多国家相比，跨越发展是新中国70年发展的重要表现之一。1949年新中国成立之初，面临的国内外形势十分严峻。从内部形势看，中华大地经历了列强入侵、战争创伤等，已是山河破碎、满目疮痍，可谓“一穷二白”；从外部形势看，一些西方国家对刚刚诞生的新中国采取经济封锁、外交孤立、军事威胁等政策，企图将我们扼杀在摇篮里。正是从这样的起点出发，中国共产党带领中国人民筚路蓝缕、披荆斩棘，没有照搬发达国家现代化发展模式，仅仅用了几十年时间，就走完了西方国家几百年才走完的道路，使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。现在，我国已稳居世界第二大经济体地位并保持快速发展，成为制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，并且外汇储备连续多年位居世界第一。通过今昔对比可见，近代以来久经磨难的中华民族，从积贫积弱起步，最终迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正如习近平总书记所指出的：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”

第二，和平发展。新中国70年发展成就举世瞩目，发展道路更备受关注。不少西方大国的崛起和现代化进程，都是以建立殖民体系和对外武装扩张为手段的。而新中国又是怎样实现跨越发展的呢？对此，习近平总书记强调，“中国的发展，关键在于中国人民在中国共产党领导下，走出了一条适合中国国情的发展道路”“中国从一个积贫积弱的国家发展成为世界第二大经济体，靠的不是对外军事扩张和殖民掠夺，而是人民勤劳、维护和平”。中国共产党和中国人民从苦难中走来，深知和平的珍贵，在实现民族伟大复兴的征程中，无论如何艰难，绝不以牺牲其他弱小国家和民族的利益为代价，换取自己的发展。从对外关系角度看，新中国70年的崛起道路是和平与友好的，壮大后更不会以大欺小、以强凌弱、以富欺贫。随着中国的不断发展壮大，国际上“中国威胁论”的声音也越来越刺耳，甚至有人将“中国梦”歪曲为“称霸梦”“扩张梦”。其实只要回顾一下新中国70年的发展历程，这样的错误言论便可不攻自破。新中国历来反对干涉别国内政，主张国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择发展道路的权利。正如习近平总书记所强调的：无论中国发展到哪一步，中国永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围。历史已经并将继续证明这一点。

第三，共享发展。观察新中国70年的发展，既要看中国取得了什么成就，也要看中国为世界作出了什么贡献。新中国成立后，毛泽东同志提出：“中国应当对于人类有较大的贡献。”习近平总书记强调：“中国追求的是共同发展。我们既要让自己过得好，也要让别人过得好。”这些年来，中国实施各类援外项目，为发展中国家在华培训各类人员。尤其是党的十八大以来，我国提出共建“一带一路”倡议和构建人类命运共同体理念，就是要实现全球共赢共享发展。这进一步彰显了中国作为一个负责任大国的担当，愿意在自身快速发展的同时，通过互惠互利合作，推动世界各国共同发展。

成功经验的世界意义

中国发展道路的成功开辟与不断完善，不仅为中华民族实现伟大复兴开辟了根本途径，也探索回答了重大时代课题，为世界各国摆脱动荡与贫困、实现发展与壮大提供了宝贵经验。

苏联解体、东欧剧变以后，全世界社会主义国家的数量锐减。世界共产主义运动还能走多远？马克思主义还灵不灵？这都是需要通过实践回答的重大时代课题。中国作为世界上最大的社会主义国家，顶住冲击和压力，肩负起坚持和发展马克思主义、科学社会主义的重任。新中国70年来的伟大成就，以无可辩驳的事实彰显了马克思主义的科学性、社会主义道路的正确性。使世界上正视和相信马克思主义、社会主义的人越来越多。新中国70年的伟大成就，为当今世界各国共产主义政党提供了奋斗的动力，增强了其取得革命和建设胜利的信心。实践证明，在中国共产党的领导下，中国特色社会主义所取得的成就不但深刻改变着中国，也深刻影响着世界。中国取得的巨大成就，与坚持走中国特色社会主义道路和坚持中国共产党的领导密不可分。日益强大的中国为构建更为公平合理的国际关系体系创造了条件。

当今世界那些既希望加快发展又希望保持自身独立的发展中国家，究竟应该怎样发展？实践证明，中国道路是可以借鉴的。习近平总书记指出，“中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景”。上世纪80年代末期，针对拉丁美洲、东欧转型国家，出现了所谓的“华盛顿共识”，这曾经被奉为西方发达国家为广大发展中国家走向繁荣复兴开出的“救世良方”。实践是检验真理的唯一标准。服用这种“救世良方”的国家，普遍水土不服，出现了发展停滞甚至倒退等严峻问题。广大发展中国家在质疑这种模式的同时，逐渐将目光转向立足国情搞建设、走自己的发展道路的新中国。尤其是新中国70年来取得的发展成就，更坚定了他们以中国为榜样寻找适合自己的发展道路的决心。

当今时代，不稳定性、不确定性更加突出，人类面临许多共同挑战。世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。面对这些严峻的全球性挑战，发达国家不可能独自应对、单打独斗，其中有些全球性问题，在这类国家更加凸显，长期深陷其中不能自拔。所以，作为日益走近世界舞台中央的世界第二大经济体、最大发展中国家，中国在应对全球性挑战和国际治理中的角色与作用越来越重要，也能为应对全球性挑战贡献重要力量。未来，国际社会要携手应对全球可能面临的挑战，如气候变化、环境污染等。这些问题都不是一个国家可以独自解决的问题，需要全球共同努力。因此，中国负责任地、建设性地参与这些事务，是国际社会乐见的。

（作者系哈尔滨工程大学马克思主义学院教授、黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

本版编辑 赵登华

理论驿站

把握生态国土建设的着力点

□ 李红玉

国土是生态文明建设的空间载体，生态国土建设在生态文明建设中处于基础和先导地位。这些年来，我国在生态国土建设中取得显著成效，但也在某些领域面临严峻挑战。党的十九大报告对生态文明建设提出更高要求，强调“坚持人与自然和谐共生”“开展国土绿化行动”。为进一步满足人民日益增长的优美生态环境需要，加强生态国土建设应从优化国土空间开发格局、节约和集约利用资源、保护自然资源和修复生态、陆海统筹开发和保护海洋生态、完善自然资源管理制度等方面进一步发力。

生态国土建设的进展和成效

近些年来，我国生态国土建设取得较大进展和显著成效。一是进一步推动了国土空间开发优化。强化了生态国土建设的顶层设计和分领域谋划，开展重点功能区建设，实施重点战略和规划环评，积极推进生态保护红线划定和落实。二是深入开展了资源绿色开发利用。深入实施科技绿色勘查开发，持续加大资源节约和集约力度。三是有效推进了自然资源保护和生态环境治理。统筹山水林田湖草系统治理，加快推进形成数量、质量、生态“三位一体”耕地保护格局，大力进行国土综合整治，持续加强地质灾害防治，加大环境污染治理和监管执法力度。四是加快实施了海洋绿色经济发展和生态保护。持续推动海洋经济绿色转型，加大海洋生态保护力度。五是逐步完善了自然资源管理制度体系。形成了一批自然资源管理新机制，生态国土建设的法治体系不断健全。但还要看到，在某些领域仍然存在严峻的挑战，如建设用地低效利用问题依旧存在，矿产资源综合利用程度较低，自然资源管理体制尚需完善等。

生态国土建设的主要任务

按照生态文明建设总体要求，立足我国基本国情和国土资源基本特点，生态国土建设需要从以下几个方面着手：

一是优化国土空间开发格局。中央关于加快推进生态文明建设的一个重要内容和主要目标就是优化国土空间开发格局。开展国土空间规划，明确各类国土空间开发利用和保护的边界，是优化国土空间开发格局的重要源头保护手段和途径。要建立协调统一的国土空间规划体系，构建大中小城市和小城镇协调发展体系，科学设置各类保护标准和红线。

二是节约和集约利用资源。保护生态环境、遏制资源破坏和粗放无序开发的治本之策是节约和集约利用资源。要建立和实施严格的土地节约和集约利用制度体系，强化矿产资源综合勘查、保护、合理开发和利用，全面节约和综合利用矿产资源，有效调整优化能源结构。

三是保护自然资源和修复生态。要统筹山水林田湖草系统治理，着力点在于自然资源保护和生态修复。要构建自然修复为主、工程治理为辅的国土生态系统整体保护修复机制，加强国土综合整治，保护矿山环境和防治地质灾害。

四是陆海统筹开发和保护海洋生态。海洋资源是国民经济社会发展的重要基础和生态文明建设的重要领域，建设海洋强国是党的十八大以来的重大部署，要着力提升海洋资源开发能力，加强海洋生态环境的保护和治理。应坚持陆海统筹，尊重海洋自然规律，实施海洋综合管理，提高海洋生物资源生产能力，改善海洋生态环境。

五是完善自然资源管理制度。生态国土建设需要完善的制度保障。要加快和深化自然资源管理制度改革，对自然生态空间统一确权登记，加快完善自然资源有偿使用制度，对自然生态空间进行用途管制。

加强生态国土建设的对策建议

生态国土建设是惠及子孙后代的重大工程，要提高认识站位，加强系统设计，开拓生态国土建设新局面。

其一，强化源头保护。进一步落实和完善国土空间规划和用途管制制度，探索适合中国国情的国土空间规划和用途管制制度，既要增强制度对土地、海洋、矿产等空间资源的引导和约束作用，又要保障自然资源供给平衡和经济可持续发展。应系统实施《全国国土规划纲要（2016—2030年）》，加强督察和信息公开，做好省级国土规划编制，加快探索“多规合一”规划编制模式，开展新一轮土地利用总体规划编制工作，加快推进村级土地利用规划的编制和实施，将空间管理扩大到所有自然生态空间。进一步健全国土空间开发保护，管控性、建设性和激励性措施三管齐下，进一步加强国土全域分类和分级保护，生态红线以内自然生态空间严禁占用，生态红线以外自然生态空间限定使用。严格实施耕地保护制度，不断完善占补平衡制度，不断减少占补不平衡的情况，对未利用地的开发严格控制。对破坏生态环境的自然保护区内的勘查开发项目要坚决退出，不断完善退出补偿机制。总结吸取经验教训，强化技术指导，不欠新账、还清旧账，增强矿山地质环境治理的可行性和可靠性，加强矿山地质灾害的预警工作。继续坚持陆海统筹，科学编制实施海岸线保护和利用规划，控制围填海计划，划定自然海岸生态红线。合理控制海洋开发强度，点上开发、面上保护，在适宜的海洋区域发展质量效益型海洋经济，培育做强海洋战略性新兴产业，科学合理保障海洋生物制药、深海产业和海水综合利用等产业的用海需求，采取有效措施转型升级传统养殖业和捕捞业。增强海洋生态空间保护，保护典型海洋生态系统，加强陆源污染治理和督察，严格控制陆源污染物排海总量，治理海洋环境污染，综合整治海域海岛，修复海洋生态环境，以重点工程为着力点，加强海洋生态廊道和生物多样性保护网络的构建，建设海洋强国。

其二，加快转变资源利用和管理方式。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，要转变资源利用和管理方式，提高全要素生产率，最大程度发挥国土资源综合效益。不断完善市场机制，使市场在资源配置中起决定性作用，促进资源合理流动和优化配置，建立健全多主体、多渠道、多方式的资源配置机制，打破资源供给垄断，支持新技术、新产业、新业态、新模式发展和传统产业优化升级，激发市场主体活力，大幅提高资源节约集约利用水平。更有效地发挥政府的宏观调控作用，增加有效供给，增强供给结构随需求变动的调整能力。科学设置土地资源有效利用的标准体系，改革土地使用制度，加强全过程管理，合理控制土地开发强度，提高综合利用效率，实现集约高效的土地资源利用方式。加快出台闲置土地处置细则，明确闲置土地的处置程序。有效引导企业投资方向，减少低水平重复建设。不断完善矿产资源节约和综合利用标准，科学制定矿山资源利用红线，守住重要矿产资源安全底线。改革油气勘查开采体制，实现能源结构优化。

其三，加快科技创新步伐。贯彻落实创新驱动发展战略，加快推进国土资源科技创新。以国家重大需求为着眼点，在前沿基础研究、重大原创成果、关键支撑技术等方面实现突破，抢占战略制高点。以遥感监测、全球定位和地理信息系统技术为基础，加快构建和不断完善国土空间监测技术体系，动态监测能源资源开采、地质灾害、气候变化、土地利用覆被变化、耕地、地表和地下水状况等，全面掌握动态变化，提高科技对自然资源调查评价、资源节约集约利用、耕地保护、土地综合整治、地质环境治理和地质灾害防治的支撑力度。加快建设互联互通的基础信息共享平台，借助信息技术，科学化管理国土资源。加快“国土资源云”建设，营造高效集约的国土资源信息化安全运行环境，构建基于大数据和物联网的决策服务体系。加快建设“智慧国土”，增强国土资源管理、自然生态监管等的智慧化水平。在工程化和生态化方面，加强耕地质量提升和荒废土地利用的研发，加快推广生态环境友好型的勘查开发技术。

其四，加强法治和政策保障。深化体制机制改革，加强生态国土建设的法治和政策保障。在国土资源领域，梳理与生态文明建设不相适应的法律法规和政策文件，研究修订完善有关生态国土建设的土地管理、矿产资源、海洋、测绘地理信息、地质调查等领域的法律法规。按照《生态文明体制改革总体方案》的要求，继续推进自然资源管理和生态监管制度改革。进一步完善生态国土建设的政策体系，强化理论探索和建设实践，加大自然资源保护和生态监管的投融资力度，强化市场监管，构建和完善促进生态国土建设的激励机制。

（作者单位：中国社会科学院城市发展与环境研究所、生态文明研究智库）

以马克思主义生态观引领美丽中国建设

□ 周琳

人类来源于自然又依存于自然，人类的行为方式反过来又影响自然，而且这种影响还可能是整体性、负面性的。例如，由于资本的肆意泛滥所导致的生态危机，给生态环境带来严重破坏，使人类的生存与发展受到严重威胁。因此，对于现代社会发展中人类对自然的整体性的影响，还需要做整体性的反思，才能够更好地实现人与自然和谐共生。对于现代社会发展中的生态问题，马克思主义能够提供重要理论资源和实践之道。

马克思主义中蕴涵着丰富的生态观，涉及关于人与自然的辩证关系、人与自然和谐、生态环境问题产生的社会制度根源等多个方面。恩格斯曾说过，我们不要过于得意我们对自然界的胜利。对于我们的每一次胜利，自然界都报复了我们。每一次的这种胜利，第一步我们确实达到预期的结果，但第二步和第三步却有了完全不同的意想不到的结果，常常正好把第一个结果的意义取消了。

习近平生态文明思想是对马克思主义生态观的继承和发展，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题。习近平总书记强调，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”，认为“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”。这些论断从根本上明确了经济发展和环境保护之间的关系。

马克思主义生态观不仅在中国得到了进一步的丰富与创新，而且引领建设美丽中国的实践。党的十八大报告指出，“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。党的十九大报告指出，“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律”。关于加快生态文明体制改革，建设美丽中国，党的十九大报告专门做了具体部署，包括推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等方面的内容。

正确认识、处理经济发展和生态环境保护的问题，是当下中国发展的重要问题。生态环境问题，逼迫人们进一步思考什么是发展、为什么发展、为了谁发展、怎样实现发展等一系列问题。实践证明，发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。保护生态环境必须依靠制度，生态文明制度的落实落地，是解决生态问题的关键。必须加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，完善生态环境管理制度。必须坚持人与自然和谐共生，像对待生命一样对待生态环境，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国。习近平总书记强调，“现在，我们已到了必须加大生态环境保护建设力度的时候了，也到了有能力做好这件事情的时候了”。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。建设美丽中国，以尊重自然、顺应自然、保护自然为依据，以人与自然和谐共生为逻辑，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以人民群众对美好生活的向往为价值标尺，将生态问题提升到国家安全的战略高度，将生态建设放在长远发展的规划之中。党的十九大报告提出，综合分析国际国内形势和我国发展条件，从二〇二〇年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。从中可见，生态文明建设在这“两个阶段”的建设规划中得到了充分保证和体现：第一个阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；第二个阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，生态文明将全面提升。

天蓝、地绿、水净、生态宜居、乡风文明、清洁美丽……美丽中国的图景，让人心旷神怡。美丽中国的建设，将为人民创造良好的生产生活环境，为全球生态安全作出重要贡献，为人类如何建设现代文明提供重要的实践参照。

（作者系黑龙江省社会科学院研究员、黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:55 印完时间：5:15 本报印刷厂印刷