协会商会去行政化须迈“三道坎”

顾 阳

深度观察

从改革进展看，当前尚未完成脱钩改革的协会商会，面临着历史遗留问题多、涉及面错综复杂等困难，必须以壮士断腕的决心，从根本上切断协会商会与行政机关之间的利益链条，跨越去行政化“最后一公里”上的“三道坎”

优化营商环境，关键在于转变政府职能，核心是深化“放管服”改革。在这个过程中，能否打通协会商会与行政机关脱钩的“最后一公里”，直接关系到营商环境建设的成效。为此，近日召开的国务院常务会议再次对协会商会去行政化进行部署。一方面，明确在制定与市场主体生产经营活动密切相关的法规、规章、行政规范性文件，应按规定听取市场主体和行业协会商会意见；另一方面，强调对协会商会及中介服务机构违法评比认证和强制市场主体接受中介服务等依法追责。

近年来，中央多次提及协会商会去行政化问题，强调“放”要放出效率，“管”要管出公平。事实上，自2015年7月份中办国办印发《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》以来，脱钩试点分三批开展并取得了积极成效。今年6月份，国家发展改革委、民政部、中央组织部等十部门联合发布《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》，要求按照“应脱尽脱”的原则全面推开脱钩改革，并将在2020年底前基本完成。

从脱钩总体方案公布到分批开展试点、再到全面推开，协会商会去行政化工作已取得了阶段性成果。据统计，在795家全国性行业协会商会中，已有422家完成脱钩改革，剩余373家也明确了时间表、路线图，将在2020年底前基本完成脱钩工作。来自第三方的评估显示，超七成的协会商会认为，脱钩后有了更多自主权，减少了束缚，放开了手脚，激发了活力，自身优势和作用得到了进一步发挥。

不过，从改革进展看，当前已完成脱钩改革的协会商会主要分布在工业、体育、文化、农业等领域，而尚未完成脱钩改革的协会商会，大多面临着历史遗留问题多、涉及面错综复杂等困难，要全面完成脱钩改革的任务，必须以壮士断腕的决心，从根本上切断协会商会与行政机关之间的利益链条，跨越去行政化“最后一公里”上的“三道坎”——

一是要迈过“生存坎”。协会商会过去长期按行政化方式运行，脱钩后短期内可能还难以适应。培育和支持其健康发展，须进一步增强协会商会自身的“造血”能力，在依法自治中提升自我生存、自我发展的本领。对此，应完善过渡期扶持政策，积极协调解决其发展难题，通过加大政府购买服务等举措，帮助其实现平稳过渡。

二是要迈过“发展坎”。脱钩后，协会商会成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织，协会商会的服务对象从以政府为主转向更广阔的市场，更好地服务于企业和行业发展。同时，协会商会还可以充分发挥自身优势，参与到行业立法、规划编制、标准制定、数据统计、评估评价、诚信体系建设等工作中去，在服务宏观调控和行业管理中取得更大发展。

三是要迈过“脱管坎”。脱钩并不意味着“脱管”，一方面，相关部门须进一步加强党建工作、登记管理、资产监管、收费管理、行业指导与管理、信用监管等，通过一揽子制度安排完善协会商会综合监管体制；另一方面，协会商会应处理好新旧职能的衔接，通过健全法人治理结构，完善以章程为核心的内部管理制度，强化会员监督和信息公开，引入优秀人才和先进技术，不断提升专业化水平和服务能力。

当然，脱钩改革的根本目的，就是通过去行政化来厘清政府与市场的边界，让更多协会商会在“断奶”后能走得更稳更远。可以预见的是，随着改革不断深化，协会商会在为政府部门提供咨询、服务企业发展、优化资源配置、创新社会治理等方面将发挥更加积极的作用。

法治是最好的营商环境

刘武俊

近日召开的国务院常务会议审议通过《优化营商环境条例（草案）》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。该草案将近年来“放管服”改革中行之有效的经验做法上升为法规，并对标国际先进水平，确立了对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。

制定专门行政法规，推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。实现营商环境的法治化，要求依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。法治能规范政府和市场的边界，尊重市场经济规律，通过市场化手段，在法治框架内调整各类市场主体的利益关系。法治能依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，优化制度环境，让遵纪守法的企业不吃亏，让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

近年来，我国营商环境稳步提升。2018年世界银行发布的《营商环境报告》显示，中国的营商环境排名在一年内就从第78位上升到第46位，是全球营商环境改善最显著的经济体。到2018年底，国务院围绕协同推进“放管服”改革，先后取消和下放国务院部门行政审批事项的比例达45%，彻底终结非行政许可审批，清理规范国务院部门行政审批中介服务事项达74%。工商登记前置审批事项压减87%。中央设立的行政事业性收费项目减少73.5%，政府性基金减少30%，政府定价的经营服务性收费项目大幅压缩。部门设置职业资格削减77%，营商环境明显改善。

尽管各地营商环境优化的成绩明显，但对标国际一流水平仍然存在一定差距，一些长期困扰市场主体的痛点难点堵点问题仍然突出，在营商环境的一些关键领域和环节，仍然有很大的提升空间。一些“放管服”改革实践中行之有效的改革举措，因缺乏明确的法律法规依据，难以进一步复制推广。各地各部门在优化营商环境改革实践中形成的成熟经验，也迫切需要通过立法的形式固化。因而，从国家层面加快营商环境专门立法势在必行。

同时，制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，也是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。《优化营商环境条例（草案）》对标国际先进水平，确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范，显然有助于提高营商环境国际化水平，有助于进一步推进改革开放。

此外，《优化营商环境条例（草案）》明确提出加强市场主体保护。这种以行政法规形式确立的刚性规则，有助于克服地方上各种“红头文件”朝令夕改的随意性和不稳定性，有望为广大企业家吃下“定心丸”。

当然，这部条例究竟实施效果如何，还有赖于各地执法部门和司法机关的智慧和决心。期待各地执法部门和司法机关认真贯彻落实条例，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，为“法治就是最好的营商环境”添加注脚。

郭德鑫作（新华社发）

规范管理

今年9月1日起，山西省取消“有形建筑市场交易服务费”“地产和矿业权交易手续费”，放开“律师服务收费”“基层法律服务收费”。根据山西省发展改革委印发的通知，取消“地产和矿业权交易手续费”后，土地使用权、矿业权出让和转让前期费用将按照“谁委托、谁付费”的原则，由委托的政府部门或单位支付，不得向中标人收取。放开服务收费后，将实行市场调节价。完善政府定价经营服务性收费目录清单内容，并及时对社会公布，接受社会监督，显然有利于规范权力运行，进一步降低实体经济成本，改善企业生存和发展的外部环境。 （时 锋）

防范化解金融风险容不得半点松劲

周 琳

思辨

三大攻坚战虽然初战告捷，但仍然有不少任务需要完成，今年正是“啃硬骨头”的关键期。当前我国经济发展面临新的风险挑战，虽然金融风险取得阶段性缓释，市场各方仍须增强忧患意识，市场“出清”的过程尚未结束，要善于化危为机，办好自己的事

穆迪投资者服务公司日前发表的《2019年上半年中国影子银行》研报显示，2019年上半年，我国广义影子银行资产缩减人民币近1.7万亿元，至人民币59.6万亿元，是2016年底以来的最低水平。在整体信贷扩张有所放缓背景下，今年以来，影子银行风险有所下降，A股总体走势平稳，股权质押风险得到初步控制，债券违约规模没有明显增加，银行整体风险在收敛。尽管如此，当前防风险的担子依然繁重，容不得半点马虎和闪失。

三大攻坚战虽然初战告捷，但仍然有不少任务需要完成，今年正是“啃硬骨头”的关键期。从金融市场风险释放的阶段看，目前市场顶着外部不利因素的压力，正在加速“排雷”出清。自2014年以来，监管部门先后提出打破刚性兑付、抑制资产泡沫、防控金融风险等政策。在一系列内外部因素作用下，影子银行风险、房地产泡沫风险得到明显控制，债券违约个案有所增加，违约类型多样化，P2P网络贷款备案整顿提速，部分违规私募基金被查处，第三方财富管理公司提前“爆雷”，少数中小商业银行理财产品兑付问题加速解决……这些监管部门张弛有度的主动“排雷”事件表明，当前我国经济发展面临新的风险挑战，虽然金融风险取得阶段性缓释，市场各方仍须增强忧患意识，市场“出清”的过程尚未结束，要善于化危为机，办好自己的事。

从市场定位和使命看，金融领域尤其是资本市场重要性提升，防风险需要投入更多精力，优化形成新的思路。新时代赋予了资本市场新的定位和使命。资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。资本市场已不再是过去简单的要素市场、国民经济重要组成部分，而是国民经济的“晴雨表”，联通千行百业，牵系千家万户，是一个兼具政治、经济、文化、社会等特征的综合体，资本市场的稳定健康发展对于金融风险防控和经济高质量发展意义非凡。

从风险点的暴露类型看，目前防控金融风险的形势依然很严峻，金融业链条长，市场信息不对称，金融领域风险点多面广，新的风险点具有复杂性、突发性、传染性。今年以来，无论是违约债券数量，理财子公司“踩雷”数量，还是上市公司高管涉嫌违法违规的案例数量，与往年相比均未出现明显下降。违约类型不仅涉及民营企业，而且涉及合资企业、国有企业，甚至少数持牌金融机构也牵涉其中。要合理解决这些问题，不能孤立地“头痛医头脚痛医脚”，要结合新发展理念、金融业发展规律以及服务实体经济的宗旨，强化服务意识，努力实现经济价值和社会价值统一。

一方面，要继续保持底线思维，绷紧防风险这根弦，增强忧患意识，把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要位置，完善早识别、早预警、早发现、早处置的金融市场风险防控机制，下好先手棋，打好主动仗。另一方面，要坚持稳定大局、统筹协调、分类施策、“精准拆弹”的工作方针，发挥监管合力，统一、协调、协同作战，对商业银行风险、股票质押、债券违约、私募基金及场外配资等重点领域的风险，坚决管住增量风险，有效化解存量风险。

归根结底，金融领域的“安全生产”永远没有“假期”，各方必须增强使命感、责任感，坚持稳中求进的工作总基调，加快金融领域改革开放，大力发展直接融资，促进多层次资本市场健康发展，保持防范化解金融风险警钟长鸣。

行业

小区配套幼儿园要加快补『欠账』

余 颖

教育部近日透露，为了对小区配套幼儿园存在的问题进行治理，全国共摸排了城镇居住小区4.21万个，其中存在规划、建设、移交或普惠不到位等方面问题的有1.84万所幼儿园，占比达43.7%。也就是说，全国逾四成受调查小区的配套幼儿园有“欠账”。

2010年国务院印发的《关于当前发展学前教育的若干意见》，就规定城镇小区要根据居住区规划和人口规模配套建设幼儿园，并作为公共教育资源由政府统筹安排，办成公办园或委托办成普惠性民办园。但是，在实际落实中，很多小区没有配套建设幼儿园，或者将配套园办成了高价的私立园，让家长望园兴叹。

小区配套园是城镇小区重要的公共服务设施，是重要的公共教育资源，是满足城镇地区幼儿就近入园的主渠道。开展城镇小区配套幼儿园治理工作、推动进一步扩大学前教育资源，是对人民群众“幼有所育”美好期盼的积极回应。而且，国家早已确定了到2020年全国学前三年毛入园率达到85%，普惠性幼儿园覆盖率达到80%的普及普惠目标，抓好城镇小区配套幼儿园建设和规范管理，无疑是解决“入园难”“入园贵”问题的一大关键。

从今年1月份起，在党中央、国务院的统一部署下，我国开始对欠账已久的小区配套幼儿园进行整治。目前，已完成整改任务的有6300余所，占总数的35%。有的地方进展较快，如河北省已回收小区配套园600所，回收率达67.3%，新增普惠性学前教育学位15万个，切实让群众受益。

由于治理工作涉及多个领域和环节，这一工作推进还存在不少难题：重视程度不够的地方，协调起来就慢；配套政策不够完善的地方，对小区配套园移交后人财物等方面缺乏有力的保障措施，移交积极性不高。要按计划在明年12月底前完成整治工作，各地须注重上下联动与左右协同相结合，层层周密部署、务实推进，形成治理各环节相互贯通、有关部门齐抓共管的工作机制。要按照省里统一部署，横向明确部门分工，纵向层层压实，由市、县（市、区）政府组织教育、资源规划、住建、审批等部门，在摸底排查、政策制定等各个环节发挥各自职能作用，及时解决工作中的困难和问题。对于存在的4大类问题，更应有针对性地出台措施。

在补欠账的同时，各地也要加大配套幼儿园建设力度，确保不欠新账，努力破解“入园难”“入园贵”难题，切实满足人民对“幼有所育”的期盼，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

@ 微议室

取消“清考”是从严治学第一步

最近，教育部下发《关于深化本科教育教学改革全面提高人才培养质量的意见》，指出要提升高校学业挑战度，严把考试毕业出口关，严格教育教学管理。其中一项，便是坚决取消毕业前补考等“清考”行为。

【短评】 取消“清考”，严把毕业出口关，是从严治学、提高毕业生质量的应有之义。学生毕业的“保护墙”被打破，毕业门槛随之提高，高校毕业生输出的质量也有望进一步提高。也要看到，“清考”只是一种教学管理手段的改变，如何采取更多手段，从根本上提高教学质量，扭转学生被动学习的状态，是取消“清考”后需要继续探索的问题。

正确看待“跳绳培训班”

近日有媒体通过网络平台搜索“儿童体能”关键词，发现不少“儿童跳绳极速达标”“少儿跳绳快速提升”等课程。一些培训机构表示，由于现在跳绳成绩成为小学的必考科目，很多家长都前来报名，价格为一节课200元左右。

【短评】 跳绳被列入学生体质健康测试的重点项目，是学生必须达标的考核内容，“跳绳培训班”应运而生。然而一些“跳绳培训班”收费过高，让人很难接受。解决这一问题，需要学校和家长转变观念。《国家学生体质健康标准》中的“一分钟跳绳”项目，并非要求所有学生都达到满分。毕竟每个孩子的身体素质、特长不一样，不宜用单一的跳绳标准去衡量学生的体质，甚至与评奖、升学挂钩。

社区居家养老需创新服务模式

日前，北京首个以养老服务为主、以老年用品为辅的“社区居家养老综合服务平台”正式上线，社区老年人有服务需求，可通过社区养老服务驿站，在该平台对接服务商。据悉，该平台将在首批70家养老驿站开展试点。

【短评】 我国正迈入老龄化社会，如何让老年人真正做到“老有所依、老有所养”，社区养老服务驿站无疑可提供一些帮助。但以往养老服务中常存在老年人有需求不知找哪里，驿站提供的服务较为有限等问题。为此，要进一步细化基本养老服务的内容、标准，同时充分发挥市场作用，不断满足老年人的多样化养老服务需求。此次搭建的社区居家养老综合服务平台，就是一个新尝试。平台整合了提供养老服务及适老化产品的专业服务商，服务内容全面细化，便利了居家老年人的日常生活，值得各地学习借鉴。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达