连年丰产 储备充足 物流高效 调控完善

我国正处于粮食安全形势历史最好时期

经济日报·中国经济网记者 刘 慧

新闻发布厅

10月14日，我国发表《中国的粮食安全》白皮书。这是继1996年《中国的粮食问题》后，我国第二次发表粮食安全白皮书。当天，国务院新闻办举行新闻发布会，邀请国家发展改革委、国家粮食和物资储备局有关负责同志对《中国的粮食安全》白皮书进行了解读。

“当前，我国正处在历史上粮食安全形势最好的时期。”国家粮食和物资储备局局长张务锋说，2004年以来，我国粮食生产实现了“十五连丰”，今年粮食产量有望连续第五年超过1.3万亿斤；口粮自给率超过100%，谷物自给率一直保持在95%以上。粮食库存充足，市场供应充裕，不脱销、不断档。粮价总体保持平稳，在合理区间内小幅波动。建立和完善了粮食仓储物流体系、粮食市场体系、粮食储备体系和应急保障体系，建立健全粮食安全省长责任制，形成了中央和地方共同负责、高效协同的良好局面。通过推进粮食收储制度改革、实施政府储备吞吐调节、大力发展粮食产业经济、统筹国际国内“两个市场、两种资源”等一套精准高效的调控“组合拳”，有力推动了粮食种植结构调整优化，提高了粮食供求平衡质量，提高了粮食安全保障水平。

粮食质量安全关系消费者的食品安全，受到社会各方面的关注。国家粮食和物资储备局副局长黄炜认为，解决好“舌尖上的安全”问题，是一项涉及多主体、多环节、多领域的系统工程，必须注重生产源头治理和产销全程监管，实行“从田间到餐桌”全流程的管理，确保群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。

“粮食质量安全事比天大，责任重于泰山。要用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，坚决守住粮食从农田到餐桌的每一道防线，切实解决好广大消费者普遍关心的粮食质量安全问题。”黄炜说。

粮食储备数量是否真实，质量是否安全呢？继2001年、2009年之后，今年国务院组织了第三次全国性的粮食库存大清查，按照“有仓必到、有粮必查、查必彻底”原则，重点检查政策性粮食库存数量和质量，历时大半年，检查了1.7万个库点、19万个货位，目前检查工作已基本结束。总体看，粮食库存基本符合数量真实、质量良好、储存安全的要求。

“保障粮食安全，不仅要保在平时，更要保在急时，有备才能无患。”黄炜说，我国充足的原粮储备是粮食应急最为重要的物质基础，是应对粮食安全急需时的“压舱石”。除了原粮储备，我国在人口集中的大中城市和价格易波动地区，还建立了能够满足10天至15天消费需要的成品粮应急储备。从中央和地方政府粮食储备的结构来看，小麦和稻谷等口粮品种比例超过70%，我国粮食储备实现了应有的功能，能够满足市场供应和应急需要。

黄炜说，经过多年努力，我国已初步建立起符合国情的粮食应急保障体系：

——做到“手中有粮”。除了有充足的原粮储备和成品粮应急储备，国家粮食和物资储备系统还规划布局了包括应急加工企业、应急供应网点、应急配送中心、应急储运企业等粮食应急保障网络体系，可以有效应对地震、雨雪冰冻、台风等重大自然灾害和公共突发事件的需要。目前，全国有粮食应急加工企业5704家，日加工能力138万吨；应急供应网点48831家，日供应能力182万吨；应急配送中心3081个，总仓储能力5387万吨；应急储运企业3492个，日运输能力达到113万吨。

——做到“变时有数”。通过加强粮食监测预警，能随时掌握粮食市场动态，及时发现需要应急处置的问题。目前，全国现已建成国家级粮食市场信息监测直报点1817个，地方市场信息监测点9523个，基本覆盖了重点地区、重要品种，能够密切跟踪粮食供求变化和价格动态，做到未动先知、未涨先知。

——做到“急时有序”。除了国家层面的粮食应急预案，全国31个省（区、市）都制定了省级粮食应急预案，587个市（地）、2440个县也建立了区域性粮食应急预案。各地加强应急演练和培训，不断增强应急队伍实战能力。

——做到“肩上有责”。充分发挥粮食安全省长责任制考核“指挥棒”作用，逐级逐层压实各级政府粮食应急责任，切实做到各负其责，守土尽责。

“总的来说，我国粮食连年丰产，储备数量充足，物流效率持续提高，调控体系日益完善，我们有信心、有能力做好应急保供工作，让党中央放心，让老百姓安心。”黄炜说。

（上接第五版）建立以信用监管为基础的新型监管机制，维护正常的粮食流通秩序。

三、对外开放与国际合作

中国积极践行自由贸易理念，认真履行加入世界贸易组织承诺，主动分享中国的粮食市场资源，推动世界粮食贸易发展。不断深化粮农领域国际合作，积极参与世界粮食安全治理，为促进世界粮食事业健康发展、维护世界粮食安全作出了重要贡献。

（一）对外开放日益扩大

——中国粮食市场更加开放。涉粮外资企业加工转化粮食数量、产品销售收入不断增加，2018年分别占到全国的14.5%、17%。外资企业进入中国粮食市场的广度、深度不断拓展，在食用植物油、粮食加工转化等领域的份额不断增长，并向粮食收购市场、批发零售和主食品供应等方面延伸，成为促进中国粮食产业发展的重要力量。

——认真履行加入世界贸易组织承诺。中国严格按照加入世界贸易组织承诺，取消了相关农产品进口配额和许可证等非关税措施，对小麦、玉米、大米实施进口关税配额管理，大幅度削减其他粮食品种的进口关税。进一步放宽农业领域外商投资准入限制，除中国稀有和特有的珍贵品种、转基因品种之外，将外商投资种业的限制范围缩减为小麦、玉米，取消农产品收购、批发的外商投资准入限制。

——促进国际粮食贸易繁荣发展。中国在确保国家粮食安全的前提下，认真遵守世界贸易组织规则并履行中国加入世界贸易组织的相关承诺，积极与世界主要产粮国分享中国巨大的粮食市场。2018年，包括大豆等油料和饲料在内的粮食进口总量为11555万吨，出口总量366万吨，分别比1996年增长944.8%、171.1%。进口总量中大豆8803万吨；谷物及谷物粉进口2047万吨，占当年世界谷物贸易量的4.9%。

（二）国际合作全面加强

——主动分享粮食安全资源和经验。1996年以来，中国与联合国粮农组织实施了20多个多边南南合作项目，向非洲、亚洲、南太平洋、加勒比海等地区的近30个国家和地区派遣近1100人次粮农技术专家和技术员，约占联合国粮农组织南南合作项目派出总人数的60%。积极支持国内有条件的企业“走出去”，秉持共商共建共享原则，在有需要的国家和地区开展农业投资，推广粮食生产、加工、仓储、物流、贸易等技术和经验。截至2017年底，中国农业对外投资存量173.3亿美元，在境外设立企业851家，分布于六大洲的100个国家（地区），雇佣外方员工13.4万人，为东道国增加就业、发展经济、改善民生作出了积极贡献。

——不断深化国际合作。中国与60多个国家和国际组织签署了120多份粮食和农业多双边合作协议、60多份进出口粮食检疫议定书，与140多个国家和地区建立了农业科技交流和经济合作关系，与50多个国家和地区建立了双边农业合作工作组。中国始终将支持非洲农业发展和粮食安全作为对非合作的优先重点领域。截至2016年，中国共帮助50多个非洲国家实施近500个农业援助项目，包括成套项目、技术援助项目、物资项目等，涉及农业种植、粮食仓储、农业机械、农田灌溉及农产品加工等领域。2013年以来，中国积极推进共建“一带一路”，与参与国建立经贸合作关系，推动粮食领域合作。

——积极参与世界粮食安全治理。积极响应和参与联合国粮农组织、世界粮食计划署等涉粮国际组织的倡议和活动。推动增强非洲等发展中国家在涉粮国际组织中的代表性和发言权，支持发展中国家的合理诉求。致力于落实联合国2030年可持续发展议程，制定《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，发布《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》，为其他国家落实工作提供有益借鉴。积极参与国际食品法典、国际植物保护公约等国际规则制定，成功推动世界动物卫生组织、国际标准化组织等10多项农药残留国际标准、谷物国际运输标准、国际贸易粮食检疫措施标准等国际标准的制定，主导制修订小麦规格、玉米规格等多项粮食国际标准。牵头推动亚洲合作对话“粮食、水与能源安全相互关系”工作，积极参与东盟与中日韩10+3大米紧急储备机制，先后发起或主办亚太经合组织农业和粮食安全部长会议、二十国集团农业部长会议、金砖国家农业部长会议、中国—拉丁美洲和加勒比农业部长论坛、中国—太平洋岛国农业部长会议、世界农业展望大会等重要国际会议，推动各国在粮食安全治理方面形成共识。

——提供力所能及的国际紧急粮食援助。应有关国家紧急粮食援助请求，无偿提供力所能及的多双边紧急粮食援助，对缓解有关国家人道主义危机、促进世界消除饥饿目标的实现，发挥了积极作用，得到国际社会和有关国家的高度评价。

四、未来展望与政策主张

当前，中国粮食连年丰收、库存充裕、供应充足、市场稳定，粮食安全形势持续向好。展望未来，中国有条件、有能力、有信心依靠自身力量筑牢国家粮食安全防线。国家粮食安全保障政策体系基本成型，全面实施国家粮食安全战略，依靠自己保口粮，集中国内资源保重点，使粮食之基更牢靠、发展之基更深厚、社会之基更稳定。农业供给侧结构性改革尚有很大空间，粮食科技进步、单产提高、减少损失浪费、利用非粮食食物等方面还有较大潜力可供挖掘。充足的粮食储备可以保障粮食市场供应和市场基本稳定，现代化的粮食仓储物流体系可以防止出现区域性阶段性粮食供给紧张问题，市场机制充分发挥作用能够解决品种结构矛盾。

从中长期看，中国的粮食产需仍将维持紧平衡态势，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。从需求形势看，随着经济社会发展，人均口粮消费将稳中略降，饲料和工业转化用粮消费继续增加，粮食消费总量刚性增长，粮食消费结构不断升级。从生产形势看，农业生产成本仍在攀升，资源环境承载能力趋紧，农业基础设施相对薄弱，抗灾减灾能力有待提升，在确保绿色发展和资源永续利用的同时，稳定发展粮食生产压力较大。从流通形势看，粮食生产将继续向核心产区集中，跨区域粮食流通量将进一步增加，粮食市场大幅波动的风险依然存在。

展望世界粮食安全形势，国际粮农机构全球粮食安全治理效果逐步显现，各国促进国际粮食市场有序流通、维护世界粮食市场总体稳定的愿望增强，贫困缺粮国家粮食生产得到发展，能够减轻国际市场波动对国内市场带来的不利影响，为中国和世界粮食安全营造良好环境。与此同时，当今世界粮食安全挑战依然严峻，仍有8亿多饥饿人口，国际粮食贸易面临着保护主义和单边主义的干扰，不稳定因素增加，实现相关可持续发展目标任重道远。

立足国内，放眼全球，中国将继续坚定不移地走中国特色粮食安全之路，全面贯彻新发展理念，全面实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略，全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，推动从粮食生产大国向粮食产业强国迈进，把饭碗牢牢端在自己手上，在确保国家粮食安全的同时，与世界各国携手应对全球饥饿问题，继续在南南合作框架下为其他发展中国家提供力所能及的帮助，共同推进全球粮食事业健康发展。

（一）提高粮食生产能力

——坚守耕地保护红线，节约和高效利用水资源。到2020年，落实12436万公顷耕地保有量、10307万公顷永久基本农田、4072万公顷建设用地总规模约束性指标，确保建成5333万公顷高标准农田，全面完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，粮食种植面积稳定在1.1亿公顷以上，粮食综合生产能力稳定在6亿吨以上。不断提高耕地质量，到2022年，确保建成6667万公顷高标准农田。到2035年，粮食种植面积保持总体稳定。加快推进节水供水重大水利工程建设，不断完善农田水利设施，提高水资源利用效率。

——推进种植结构调整，增加绿色优质粮油产品供给。稳定谷物种植面积，因地制宜发展薯类、豆类、杂粮等作物。大力发展强筋弱筋小麦、优质稻谷、青贮及专用玉米、高油高蛋白大豆等，通过优质优价促进农民增收。继续实施优质粮食工程和“中国好粮油”行动计划，服务绿色农业发展和“健康中国”建设，大力增加绿色优质粮油产品供给。

——创新体制机制，提高粮食生产组织化程度。推动农村承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”有序实施，培育新型经营主体和服务主体，发展土地流转型和服务引领型规模经营，促进小规模、分散经营向适度规模、主体多元转变。加强新型职业农民培训，支持农民通过股份制、股份合作制等多种形式参与规模化、产业化经营。完善针对小农户的扶持政策，把小农户引入现代农业发展轨道。

——增强农业科技创新能力，提高粮食生产水平。强化农业基础研究，全面升级节水灌溉、农机装备、农药研制、肥料开发、加工储运、循环农业等应用技术。强化种业科技创新，突破种质创新、新品种选育、高效繁育和加工流通等核心技术。强化技术集成创新，攻克影响作物单产提高、品质提升、效益增加、环境改善的技术瓶颈。推进农业机械化和农机装备产业转型升级，依靠科技手段和农艺农技应用，增加粮食供给，提升粮食品质。

（二）加强储备应急管理

——加强粮食储备管理。以服务宏观调控、调节稳定市场、应对突发事件和提升国家安全能力为目标，科学确定粮食储备功能和规模，改革完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，强化内控管理和外部监督，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

——健全粮食应急保供体系。优化粮食应急供应、配送、加工网点的布局，建成一批规范化粮油配送中心、粮油应急加工企业和应急供应网点，形成布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急供应保障体系，强化应急处置功能，提升应急供应保障水平。

——完善粮情预警监测体系。强化粮油市场预警机制，加快建立健全涵盖国家、省、市、县四级的监测预警体系，依托信息技术准确把握国内外粮食形势，健全粮油市场监测网络，提供及时、准确、全面的市场信息服务，防范市场异常波动风险。

——倡导节粮减损。大力开展宣传教育活动，增强爱粮节粮意识，抑制不合理消费需求，减少“餐桌上的浪费”，形成科学消费、健康消费、文明消费的良好风尚。普及推广经济、适用、防虫、防霉储粮新装具、新技术，帮助农民减少产后损失。示范推广绿色、环保、智能粮食储藏设施设备，鼓励适度加工，提高物流效率，减少粮食流通环节的损失损耗。

（三）建设现代粮食流通体系

——加快建设现代粮食市场体系。坚持市场化改革取向与保护农民利益并重，以确保口粮绝对安全、防止“谷贱伤农”为底线，适应世界贸易组织规则，积极稳妥推进粮食收储制度和价格形成机制改革，充分发挥市场配置粮食资源的决定性作用，更好发挥政府作用，使粮价更好地反映市场供求，激发市场活力，促进供需平衡，加快形成统一开放、竞争有序的现代粮食市场体系。

——切实加强粮食仓储物流建设。围绕优化布局、调整结构、提升功能，鼓励合理改建、扩建和新建粮食仓储物流设施，持续推进粮库智能化升级，增强安全运行保障能力。优化大型粮食物流园区布局，构建一批粮食进出口物流通道和重要节点，提升粮食物流重点线路流通效率。

——着力构建现代化粮食产业体系。坚持高质量发展要求，倡导推广粮食循环经济模式。发展粮食精深加工与转化，大力推进主食产业化，不断增加绿色优质和特色粮油产品供给。着力推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销，加快构建现代化粮食产业体系。

（四）积极维护世界粮食安全

——继续深入推进南南合作，为实现联合国2030年可持续发展目标中的“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”作出积极努力。

——深化与共建“一带一路”国家的粮食经贸合作关系，共同打造国际粮食合作新平台，促进沿线国家的农业资源要素有序自由流动、市场深度融合。

——积极支持粮食企业“走出去”“引进来”，开展国际合作，合理利用国际国内两个市场、两种资源。优化粮食进口渠道，拓展多元化粮食来源市场，促进全球范围内粮食资源合理高效配置。

——积极参与全球和区域粮食安全治理，积极探索国际粮食合作新模式，开展全方位、高水平粮食对外合作，维护世界贸易组织规则，促进形成更加安全、稳定、合理的国际粮食安全新局面，更好地维护世界粮食安全。

结束语

凡益之道，与时偕行。进入新时代，中国人民更加关注食物的营养与健康，既要“吃得饱”，更要“吃得好”“吃得放心”。初心不忘，人民至上。中国将在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，始终以人民对美好生活的向往为奋斗目标，牢固树立总体国家安全观，深入实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略，进一步加强粮食生产能力、储备能力、流通能力建设，推动粮食产业高质量发展，提高国家粮食安全保障能力，为人民获得更多福祉奠定坚实根基。

确保粮食安全，中国与世界命运休戚与共。中国将继续遵循开放包容、平等互利、合作共赢的原则，努力构建粮食对外开放新格局，与世界各国一道，加强合作，共同发展，为维护世界粮食安全作出不懈努力，为推动构建人类命运共同体作出新的贡献。

（新华社北京10月14日电）

相约上海迎接进博会

为『健康中国』带来全球动力

——全球顶尖医疗企业聚集第二届进博会

本报记者 袁勇 陈颐

首届进博会，众多全球顶尖医疗企业携优质药物产品、尖端医疗器械和技术亮相医疗器械及医药保健展区，吸引了广泛关注。第二届进博会期间，前来参展的跨国医药企业将有增无减，赛诺菲、辉瑞、强生、阿斯利康、罗氏集团、默沙东等全球顶尖企业都将携最新的产品和技术参展。众多企业表示，希望能通过进博会进一步提升其产品在中国市场的可及性，服务“健康中国”。

自1993年进入中国以来，阿斯利康在呼吸、心血管、肾脏、代谢、肿瘤和消化等疾病领域累计引进逾30种全球高品质创新药物以及先进技术和生产设备。目前，中国已经成为阿斯利康的全球第二大市场。

第二届进博会上，阿斯利康的展台总面积将达到800平方米。除了展示其进入中国市场以来陆续引进的几十种创新药物，阿斯利康还将带来面向心血管、肾脏、呼吸、药学、妇科肿瘤、县域医疗等领域的全新创新诊疗一体化全病程管理解决方案，并借助VR、情景模拟等方式，用沉浸式、互动性体验，向公众展示其依托物联网、大数据、5G、AI等技术赋能智慧健康的最新创新实践。

赛诺菲表示，在今年的进博会上，赛诺菲的展位面积较去年进一步扩大，将带来更为耳目一新的展台设计，并将集中展出全球首个获批治疗中重度特应性皮炎的靶向生物制剂Dupixent等19款突破性创新产品。

在提升互动体验方面，赛诺菲将利用大数据、AI等智能技术，通过互动装置设备，呈现数字化创新医疗解决方案实践成果，包括帕金森病疾病智能管理工具体验、全场景守护疫苗接种解决方案等。此外，赛诺菲还将展示其在基层医疗等领域的可及性创新案例，包括河北省县域胸痛中心成果展示、眉山市糖尿病管理项目展示以及深圳大湾区疫苗案例展示等。

瑞典医科达近日同样也在为参加第二届进博会积极准备。在首届进博会期间，医科达展台接待了数十位中国各级医院院长、业内专家以及上万人次医疗行业专业观众的参观，多种精准放疗产品引起了广泛关注。

医科达全球执行副总裁、中国区总裁龚安明表示，首届进博会显示了中国对医疗最新技术的渴望、中国庞大的市场容量和澎湃的经济发展动能，也让医科达在品牌知名度、经营业绩等方面实现了显著提升，坚定了医科达将立足中国本土化、深耕中国、放眼世界、助力中国健康事业发展的决心。医科达将携更多产品和技术积极参与第二届进博会，紧抓进博会带来的机遇，此次将主要展示医科达数字放疗解决方案等内容。该解决方案可以整合患者在放射治疗过程中不同设备、不同品牌产生的放射治疗相关数据和信息，不仅支持院内放疗流程数据共享，更可拓展至跨院、多中心、医联体的应用。

日本理光集团继去年参加首届进博会后，今年将第二次参展。理光（中国）投资有限公司联席总经理于浩告诉记者，今年，理光集团展台将比去年扩大4倍，理光希望通过此次参展进博会，进一步强化集团各项业务在中国市场的发展，将展示医疗领域中领先的医疗和养老解决方案。

德国西门子医疗系统有限公司将在今年进博会上展示西门子云端医学教育平台，这是面向医护人员和医疗机构的专业化、个性化云端教育平台。通过该平台，医护人员能够通过多种终端设备，随时随地利用碎片时间完成学习计划，提升专业知识、操作技巧和临床诊疗能力。

全国最大超级电容有轨电车线路空载试跑成功

本报讯 记者齐慧、通讯员孔祥文报道：截至10月14日，中铁二十二局集团负责的广州黄埔区有轨电车1号线试验段永顺大道段空载试验行车已满半月，本系统轮轨关系、弓网关系、平交道口等得到进一步验证优化，特别是单体容量达9500法拉的超级电容充电一次仅用30秒，标志着全国单体容量最大的超级电容有轨电车线路空载试跑试验取得成功。

线路长约14.3千米的广州黄埔区有轨电车1号线是广东省重点工程，也是广州开发区智慧交通路网建设示范线和黄埔区首条有轨电车线路。该工程采用超级电容充电，利用储能装置车辆实现区间运行。该线路系统超级电容单体容量达9500法拉，车辆进站时，无需司机操作，30秒自动完成充电，至少运行距离2千米。由于采用超级电容作为储能装置牵引供电，区间无接触网，大大减少了城市空中“蜘蛛网”。

广州黄埔区有轨电车1号线预计2020年11月建成通车，届时新黄埔区综合交通体系将得到进一步完善。

一辆空载有轨电车正在广州黄埔区有轨电车1号线上运行。 孔祥文摄（中经视觉）