

新一轮中美经贸高级别磋商在华盛顿结束

新华社华盛顿10月11日电（记者周效政 韩洁）10月10日至11日，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦在华盛顿举行

新一轮中美经贸高级别磋商。双方在两国元首重要共识指导下，就共同关心的经贸问题进行了坦诚、高效、建设性的讨论。双方在农业、知识产权保护、汇率、金融服务、扩大贸易合作、技术转让、争端解决等领

域取得实质性进展。双方讨论了后续磋商安排，同意共同朝最终达成协议的方向努力。商务部部长钟山，中国人民银行行长易纲，国家发展改革委副主任宁吉喆，中央财办副主任、财

政部副部长廖岷，外交部副部长郑泽光，工业和信息化部副部长王志军，中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊，商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文参加磋商。

向，在平等和相互尊重基础上妥善解决彼此的关切，推动两国经贸关系健康稳定向前发展。

特朗普感谢习近平主席的口信，再次祝贺中华人民共和国成立70周年，并请刘鹤转达他对习近平主席的亲切问候。特朗普表示，美中两国关系发展强劲。我非常尊重中国，非常尊重习近平主席，他是一位伟大的领导人。我很高兴看到，中美经贸磋商取得了实质性的第一阶段成果，这对美中两国和世界都是重大利好。希望双方团队抓紧工作，及早确定第一阶段协议文本，并继续推进后续磋商。美国欢迎中国留学生赴美留学。

美国总统特朗普会见刘鹤

新华社华盛顿10月11日电（记者周效政 高攀）当地时间10月11日，美国总统特朗普在白宫椭圆形办公室会见正在华盛顿进行新一轮中美经贸高级别磋商的中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤。

刘鹤首先转达习近平主席致特朗普总统的口信。习近平在口信中指出，近来，中美经贸磋商团队保持沟

通，相互释放了善意，受到两国人民和国际社会的欢迎。两国经贸团队已在部分协议磋商上取得进展，双方要妥善解决彼此关切，争取就其他领域的问题取得积极进展。保持中美关系健康稳定发展，对两国对世界都有利。双方要坚持协调、合作、稳定的基调，在相互尊重基础上管控分歧，在互惠互利基础上拓展合作，推动两国关系沿着正确轨道向前发展。

刘鹤表示，双方在此轮磋商中就共同关心的经贸问题进行了坦诚、高效、建设性的讨论，在农业、知识产权保护、汇率、金融服务、扩大贸易合作、技术转让、争端解决等领域取得实质性进展，讨论了后续磋商安排。处理好中美经贸关系有利于中国，有利于美国，也有利于世界的和平与繁荣。希望双方相向而行，按照两国元首确定的原则和方

海盐收获

这是进入收获季节的鲁北盐场（10月9日无人机拍摄）。

日前，山东省无棣县境内的鲁北盐场进入海盐收获季节，星罗棋布的盐池将大地装扮如画。无棣县位于山东省北部渤海之滨，全县拥有盐田365万公亩，是我国重要的海盐生产基地。据无棣县工信局统计，今年1月份至9月份，当地原盐产量111.7万吨。

新华社记者 朱 峥摄



央行等部门发文征求意见

“标债”认定标准将进一步明确

本报北京10月12日讯 记者陈果静报道：中国人民银行会同银保监会、证监会、外汇局12日发布了《标准化债权类资产认定规则（征求意见稿）》，明确了标准化与非标准化债权类资产的界限、认定标准及监管安排。这是去年发布的《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》（资管新规）的配套实施细则之一。

“非标”是相对于标准化债权类资产而言的一类资产。“非标”与“标债”的界限在哪、如何认定，这是市场普遍关注的焦点问题。在资管新规发布后，“非标”与“标债”之间的界限并没有划定，市场各方根据自己的理解来判断，并没有统一的标准。尤其是部分金融产品如北京金融资产交易所的债权融资计划、中证机构间报价系统的券商收益凭证等处于“模糊地带”，该如何认定

并不清晰。此次发布的征求意见稿，经过与市场机构的充分沟通，围绕市场关心的焦点问题，细化了资管新规对于“标债”的认定标准，并对此前性质模糊的金融产品进行了分类。

征求意见稿明确，这些金融产品为非标资产：银行业理财登记托管中心有限公司的理财直接融资工具，银行业信贷资产登记流转中心有限公司的信贷资产流转和收益权转让相关产品，北京金融资产交易所有限公司的债权融资计划，中证机构间报价系统股份有限公司的收益凭证，上海保险交易所股份有限公司的债权投资计划、资产支持计划等。

当下，及时明确标准有助于稳定市场各方预期。但有关部门负责人强调，这既不是进一步收紧监管要求，也没有放松监管要求。

中国人民银行有关部门负责人强调，为尽量避免由于标债资产认定造成市场大幅波动，是否进行标债资产认定充分尊重相关市场参与者及基础设施机构意愿，并规定在过渡期内保持对存量资产的监管要求不变，推动市场平稳过渡，有效防范处置风险的风险。

有关部门负责人强调，对于“非标”要客观看待，不要谈“非标”色变。监管层也并未强制要求“非标”转为“标债”，而是将投资的主动权交给市场机构。“标债”透明度高、转让方便；而“非标”透明度低，转让不方便，但收益高，投资哪一种都是市场的选择。

对于接下来新增的各类债权资产，征求意见稿也提供了明确的标债资产认定路径。中国人民银行有关部门负责人介绍，为提升债券市场的普惠性和包容性，认定规则发布后新增

的各类债权类资产，均可按相关程序进行标债资产认定；若通过标债资产认定，资管产品可投资该类标债资产以置换存量的非标资产。

征求意见稿还充分考虑标债资产认定的可操作性，明确由为债权类资产提供登记托管、清算结算等基础设施服务的基础设施机构作为申请主体，向人民银行提出标债资产认定申请。人民银行会同金融监督管理部门，根据征求意见稿第二条所列条件及有关规定，对相关债权类资产进行认定。

为稳定市场关于过渡期安排的预期，征求意见稿还对存量的“未被纳入本规则发布前金融监管部门‘非标’统计范围的资产”，在资管新规过渡期内豁免了“非标”有关监管要求，金融机构可根据自身整改计划，自助合理做好投资安排。

2019年10月13日 星期日



新一轮中美经贸高级别磋商10月10日至11日在美国华盛顿举行，双方在两国元首重要共识指引下，就共同关心的经贸问题进行了坦诚、高效、建设性的讨论，在多个领域取得实质性进展，同意共同朝最终达成协议的方向努力。

过去这段时间，中美经贸磋商几经干扰、横生曲折。这种局面下，新一轮中美经贸高级别磋商能取得这样的进展，反映出中美双方搁置争议，求同存异，寻求最大共识的务实态度，更是中方在应对中美经贸摩擦影响中坚持原则立场不变，做好自己事情的必然结果。

一年多来的实践证明，在应对美方单方面发起的中美经贸摩擦上，中方既表达了通过对话而不是单边措施解决问题的态度，也强调做好充分准备，有决心也有能力维护自身权益的立场。中方的反应冷静客观，体现了一贯的理性务实。这种态度和底气，源自中方时刻保持战略定力，始终坚持自己的节奏不动摇，始终坚持走好自已的路，做好自己的事。

今年以来，我国主动作为，密集出台了一系列深化改革、扩大开放的举措：从大幅减税降费、优化营商环境，到改革人才职称制度、改进党政领导干部考核；从职业技能提升行动、促进扩大就业，到加快城乡融合发展、保护生态环境；从提升国家级经济技术开发区、升级综合保税区，到缩减外资准入负面清单、扩大金融业对外开放……这是在百年未有之大变局的时代背景下，中国改革力道不减、开放劲头不衰的生动写照。

在构建开放型世界经济中，我们正不断发展自己并应对贸易保护主义。当前，我国正着力推动实施更开放的贸易、投资便利化措施，并进一步扩大服务贸易领域开放，同时为全国的深化改革探索新的路径，复制和推广新的经验，与世界各国汇聚新的利益共同点，这将成为中国与开放型世界经济联系的新枢纽。

在应对外部不确定性的负面影响时，我国经济表现出较强的韧性和巨大的潜力，有力支撑了经济运行在合理区间，保持稳中有进发展态势。刚刚过去的“十一”黄金周，全国零售和餐饮企业实现销售额1.52万亿元，比去年同期增长8.5%，这一数据也是当下中国经济充满活力与韧性的真实写照。展望未来，我国发展基础不断巩固，发展条件不断优化，发展动力不断壮大，完全有能力保持经济持续健康发展。

经贸摩擦给中美经济和世界经济带来的负面影响正在逐步显现。国际货币基金组织新任总裁格奥尔基耶娃日前表示，根据国际货币基金组织的测算，贸易战正在对世界经济造成严重冲击和影响，到2020年将拖累世界经济0.8个百分点。因此，当务之急，中美双方尤其需要把握当下的时机，继续求同存异，相向而行，在平等和相互尊重的基础之上推动问题的解决，争取早日取消全部加征关税。

对中国而言，做好自己事、把握主动权，是一以贯之的立足之本。只有做好自己的事，坚持以开放促改革促发展，推动经济高质量发展，通过改革开放做大国内市场，才能有应对风云变化的能力底气，才会有“任尔东西南北风”的从容自信。这也是我们应对这场外部冲击的关键之所在。

今年公共文化服务体系建设获225亿元资金支持

本报北京10月12日讯 记者董碧娟从财政部获悉：2019年，中央财政安排公共文化服务体系建设项目资金225亿元，比2018年增加17亿元。

资金主要用于以下几方面：一是持续推进全国5万余个博物馆、纪念馆、美术馆、公共图书馆、文化馆(站)等公共文化设施向社会免费开放；二是支持实施公共数字文化建设、流动舞台

9月份民航业运行平稳

大兴机场航班正常率较高

本报北京10月12日讯 记者崔国强从中国民用航空局获悉：今年9月份，我国民航业全行业实现运输飞行101.3万小时，同比增长7.2%；通用航空飞行9.3万小时，同比增加9.5%。我国民航业安全生产与航空市场保持平稳运行态势。

——航空运输市场增速小幅提升。9月份共完成运输总周转量109.5亿吨公里，同比增长8.0%，增速较上月提高0.3个百分点。其中，国内、国际航线同比分别增长8.6%、6.8%。

——航空客运市场增速有

所提升。9月份，民航全行业共完成旅客运输量5475.3万人次，同比增长8.9%。其中，国内、国际航线同比分别增长7.6%、20.5%。

目前，北京大兴国际机场总体运行保持良好态势，航班始发正常率、放行正常率均保持较高水平。民航局机场司司长刘春晨说，截至10月10日，北京大兴国际机场航班累计起降1205架次，日均80架次；进出港旅客达18.66万人次，日均1.24万人次；平均航班放行正常率98.17%。



工作人员在桑植站进行联调联试。9月份以来，黔张常铁路正式进入联调联试阶段。黔张常铁路车站运营将由广铁集团张家界车务段承担，共设有7个新建客运站。姚博然摄(中经视觉)

农业保险高质量发展“施工图”发布——

到2022年基本建成多层次农业保险体系

经济日报·中国经济网记者 董碧娟

政策解读

10月12日，财政部、农业农村部、银保监会、林草局联合发布《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》，提出通过提高农业保险服务能力、优化农业保险运行机制、加强农业保险基础设施建设等多方面举措，推动农业保险高质量发展，更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求。

这张农业保险高质量发展“施工图”具体部署了哪些任务，将实现怎样的目标？其对我国农业保险发展会产生哪些影响？经济日报记者就此采访了业内专家。

“《指导意见》是加快农业保险高质量发展的重要政策文件。”首都经济贸易大学金融学院教授、农村保险研究所所长庾国柱表示，《指导意见》明确提出了我国农业保险在未来10年的发展目标，针对目前农业保险制度建设和市场

化经营中存在的突出困难和问题，从宏观管理制度、政府支持、农险经营制度、经营方式、经营产品等各个层面，提出了一系列完善和改进意见。

《指导意见》分两个阶段提出了主要目标：一是到2022年，基本建成功能完善、运行规范、基础完备，与农业农村现代化发展阶段相适应、与农户风险保障需求相契合、中央与地方分工负责的多层次农业保险体系。稻谷、小麦、玉米3大主粮作物农业保险覆盖率达到70%以上，收入保险成为我国农业保险的重要险种，农业保险深度达到1%，农业保险密度达到500元/人。

二是到2030年，农业保险持续提质增效、转型升级，总体发展基本达到国际先进水平，实现补贴有效率，产业有保障、农民得实惠、机构可持续的多赢格局。

“农业保险是有效分散农业生产经营风险，加快农业高质量发展的重要手段之一。”中国财政科学研究院金融研究中心副主任、研究员张立承告

诉记者，近年来，受多重因素叠加，农业生产经营风险日益突出，这对农业保险提出了更高要求。

“《指导意见》对三年中期目标提出了具体的量化指标，显示出推动目标实现的决心和力度。同时，从扩面、增品、提质3个角度为农业保险高质量发展指明了方向。”张立承表示。

在提高农业保险服务能力方面，《指导意见》提出扩大农业保险覆盖面、提高农业保险保障水平、拓宽农业保险服务领域，落实便民惠民举措等4项措施。比如，提出探索依托养殖企业和规模养殖场(户)创新养殖保险模式和财政支持方式；推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点等。

在优化农业保险运行机制方面，《指导意见》提出明晰政府与市场边界、完善大灾风险分散机制、清理规范农业保险市场、鼓励探索开展“农业保险+”等4方面举措。比如，明确提出地方政府不参与农业保险的具体经营；在充分尊重保险机构产品开发、

精算定价、承保理赔等经营自主权的基础上，通过给予必要的保费补贴、大灾赔付等，调动市场主体积极性。

“《指导意见》在如何处理好农险制度中政府与市场的关系、如何维护农险市场的良好竞争秩序等方面，都给出了较具操作性的政策规定和高质量发展农业保险的实施路径。”庾国柱说。

在加强农业保险基础设施建设方面，《指导意见》提出完善保险条款和费率拟订机制、加强农业保险信息共享、优化保险机构布局、完善风险防范机制等措施。比如发布农业保险纯风险损失费率，建立科学的保险费率拟订和动态调整机制，实现基于地区风险的差异化定价等。

“《指导意见》针对实践中存在的问题，在支持保险机构的正当经营活动的同时，也对市场行为，特别是无序竞争和违法违规行为进一步作出规范。此外，对于完善农险制度，特别是完善大灾风险分散机制作出明确要求。”庾国柱表示。