加大管理授权力度　畅通国资管理链条

科技成果转化迎重要政策突破

经济日报·中国经济网记者　董碧娟

聚焦

长期以来，科技成果转化中涉及国有资产审批链条长、管理文件多等问题，困扰着不少从业人员。10月11日，科技成果转化领域迎来重要政策突破，财政部发布《关于进一步加大授权力度　促进科技成果转化的通知》，进一步加大国家设立的中央级研究开发机构、高等院校科技成果转化有关国有资产管理授权力度，畅通科技成果转化有关国有资产全链条管理，促进科技成果转移转化。

此次改革具体有何新举措？加大授权同时如何保障有效监管？从业人员对新政策如何评价？经济日报记者就此采访了财政部有关负责人和业内人士。

相关国资管理事项不再需要审批备案

此前，财政部根据《中华人民共和国促进科技成果转化法》，出台了相应管理制度，充分赋予国家设立的研究开发机构、高等院校科技成果自主管理权限，提高了科研人员转化科技成果的积极性。

“但部分科研单位和科研人员反映，科技成果转化形成的国有股权管理方面还存在一些问题。”财政部有关负责人说，突出体现在：一是科技成果转化形成的国有股权转让、对外投资等事项，需要按权限逐级报财政部审批或者备案，产权登记事项需报财政部办理，链条较长；二是与科技成果转化有关的国有资产管理制度比较分散，不利于全面掌握和理解执行，影响了科技成果转化效率。

《通知》在原已下放科技成果使用权、处置权、收益权的基础上，进一步加大科技成果转化形成的国有股权管理授权力度，畅通科技成果转化有关国有资产全链条管理，支持和服务科技创新。具体包括以下两方面举措：

——加大授权力度。按原规定，中央级研究开发机构、高等院校科技成果作价投资形成国有股权的转让、无偿划转或者对外投资等事项，需要按权限逐级报主管部门和财政部审批或者备案；科技成果作价投资成立企业的国有资产产权登记事项，需要逐级报财政部办理。为缩短管理链条，提高科技成果转化工作效率，《通知》将原由财政部管理的上述事项，授权中央级研究开发机构、高等院校的主管部门办理。

——整合现行规定。现行中央行政事业单位国有资产管理制度，涉及资产配置、使用、处置、评估、收益等环节管理规定。为了使科研人员通过一个文件全面掌握科技成果转化有关的国有资产管理要求，《通知》整合了科技成果转化涉及的国有资产使用、处置、评估、收益等管理规定。

财政部有关负责人介绍，在资产使用和处置方面，中央级研究开发机构、高等院校自主决定科技成果转让、许可或者作价投资，不需报主管部门和财政部审批或备案；在资产评估方面，科技成果转让、许可或者作价投资，由单位自主决定是否进行资产评估；在收益管理方面，科技成果转化获得的收入全部留归单位，纳入单位预算，不上缴国库。

放管结合明确多方监管职责

“加大授权力度促进科技成果转化，是对国有资产管理体制改革的进一步探索，与科研机构自主权下放改革相适应，有利于发挥单位在促进科技成果转化上的积极性和主动性。”中国科学技术发展战略研究院研究员彭春燕说，此次新出台文件与科技成果的使用权、处置权、收益权改革相匹配，能够有效保障单位的科技成果转化权利落到实处。

《通知》还优化了评估管理，明确了收益归属：中央级研究开发机构、高等院校将科技成果转让、许可或者作价投资，由单位自主决定是否进行资产评估；通过协议定价的，应当在本单位公示科技成果名称和拟交易价格。中央级研究开发机构、高等院校转化科技成果所获得的收入全部留归本单位，纳入单位预算，不上缴国库，主要用于对完成和转化职务科技成果作出重要贡献人员的奖励和报酬、科学技术研发与成果转化等相关工作。

加大授权、由单位自主决定是否进行资产评估等措施实施后，又该如何监管呢？财政部有关负责人表示，为加强授权后对科技成果转化有关国有资产管理的监督，做到放管结合，《通知》分别明确了财政部、主管部门、中央级研究开发机构和高等院校的监管职责。

具体包括3方面：一是财政部将加强对科技成果转化有关国有资产管理的监督，督促改进发现的问题，实现有效监管。二是明确中央级研究开发机构、高等院校主管部门的主体责任，要求加强对科技成果作价投资形成国有股权的管理，健全完善管理制度，建立内控和风险防控机制，加强监管约束。三是要求中央级研究开发机构、高等院校建立健全重大事项集体决策制度，按规定进行公示，接受监督，并对串通作弊、暗箱操作等低价处置国有资产的，按照有关规定进行处理。

为促进地方科技成果转化，《通知》要求地方财政部门将支持科技成果转移转化、推动科技创新作为重要职责，落实授权精神，结合本地区经济发展、产业转型、科技创新等实际需要，制定具体规定，进一步完善科技成果国有资产管理制度。同时，鼓励地方开拓创新，探索符合科技成果国有资产特点的管理模式。

务实举措获业内人士欢迎

“此前，国家通过修订促进科技成果转化法等改革措施，已经破解了科技成果转化中的一系列障碍，比如下放使用权、处置权、收益权等，形成了良好的政策体系。”北京理工大学技术转移中心副主任、北京高校技术转移联盟秘书长陈柏强告诉记者，此次文件结合技术类国有资产的属性，进行了新的突破，主要是对技术入股后，股权转让、无偿划转、对外投资以及国有资产产权登记等方面的管理权限进行了下放，从而事实上建立了对于技术类国有资产的全流程的完整管理体系。这将有利于科技成果转化，特别是有利于通过科技成果作价入股实施科技成果转化。

成立于2005年的北京科大分析检验中心有限公司是北京科技大学新材料领域科技资源开放服务、促进科技成果转化的专业机构。该公司总经理刘亚东表示：“此次新出台文件对促进高校科研院所科技成果转化工作具有重要意义。高校科技成果转化的顺利实施，需要解决诸多环节的问题，而科技成果转化形成的国有股权管理无疑是整个成果转化链条上的关键一环，是具有基础性作用的制度保障。”

刘亚东认为：“加大授权力度、简化管理程序为高校进行科技成果转化的管理和模式创新探索开拓了施展空间；明确收益分配为高校能够系统性全链条推动科技成果转化提供了创新动力。在加大授权同时加强监督管理，则对高校在内部规范管理和制度化建设方面提出了更高要求。这样的放管服组合拳，无疑为今后的科技成果转化工作注入了‘强心剂’。”

主动做好自己的事

加大开放力度　着力培育新动能

上海：新技术在这里落地生根

本报记者　吴凯　李治国

在第十七届中国国际数码互动娱乐展览会（Chinajoy）落幕后，2019世界人工智能大会、第二届中国国际进口博览会也将陆续举办……上海市委副书记、市长应勇表示，上海经济基础稳、综合实力强、营商环境好、发展活力和韧性足的经济发展条件没有改变，上海将坚定信心，抓牢机遇，以更多精力、更大力度、更有效的政策措施谋发展稳增长。

游戏和科技解决方案提供商PTW（Pole to Win International, Inc.）日前宣布，随着上海的新办事处启用，其在中国的服务将得到加强。PTW首席执行官Deborah Kirkham告诉记者：“公司正在推出新举措，旨在帮助中国客户为海外玩家开发最好的产品和游戏体验。”

上海之所以成为外企集聚高地，与上海越来越大的开放力度不无关系。上海市政府发展研究中心发布的《2019年上半年上海各区经济形势分析报告》显示，上海16个区中有12个区外商直接投资合同金额同比正增长，普陀、杨浦、闵行、宝山、嘉定、奉贤、崇明7个区增速超过50%。今年上半年，各区全社会固定资产投资保持了增长节奏，值得注意的是，战略性新兴产业和重点支柱产业增长较快，新兴动能正在蓄势储备。比如，上海浦东新区的“创新药”与“蓝天梦”领域发展较为突出，生物医药与航空航天两大产业增长明显，今年1月份至5月份产值增幅分别达到11.7%和40.1%。

——新技术在这里落地生根。从新技术发展情况来看，以人工智能为代表的新兴技术正转化为现实的生产力。上海市经信委主任吴金城说：“一定要把人工智能作为上海抓住全球新一轮科技革命和产业变革机遇。”据统计，全国已有三分之一的人工智能人才集聚上海，上海的人工智能核心企业已超过1000家，泛人工智能企业超过3000家，人工智能相关产业规模超700亿元，位居全国第一梯队。未来，上海市将围绕“有全球影响力的科技创新中心”的目标，加速人工智能在金融、交通、医疗、安防等领域的全面应用；到2020年，上海要形成60个AI深度应用场景、6个创新应用示范区，在全国率先形成以AI深度应用为特色的智慧城市样板。

——新空间在这里培育生长。第二届进博会即将到来，新品首发的脚步更是停不下来。进博局副局长孙成海说：“为吸引全球首发产品参展，鼓励集中展示，第二届进博会拟在北厅设立新产品、新技术的统一发布区，全面呈现国际最尖端、最前沿、最具代表性的产品及服务趋势。届时，新产品、新技术、新服务发布数量预计将超过首届。”

不少业内著名企业早已按捺不住激动的心情。“今年5月份，白俄罗斯驻华大使到访绿地集团，双方除了达成商品进口合作外，白俄罗斯方面还表示，将在国家会展中心旁的进博会常年展示交易平台——绿地全球商品贸易港内设立‘白俄罗斯国家馆’，并在第二届进博会期间举办特色商品首发。”绿地商贸集团总经理薛迎杰表示。

应勇表示，未来将狠抓4方面工作：一要狠抓稳企业，切实做好安商稳商和招商引资工作，特别是要吸引符合上海城市功能和产业定位的好项目、大项目；二要狠抓政策落地见效，进一步优化政策申请流程，降低政策申请门槛；三要狠抓重大项目推进，上半年上海各区集中签约落地项目202个、总投资超过1900亿元，下半年还要开工项目220个、总投资约2000亿元；四要狠抓发展新动能培育壮大，聚焦集成电路、人工智能、生物医药、航空航天、智能制造、数字经济等领域，着力突破一批关键核心技术，着力推动一批科技成果产业化，尽快培育一批新的百亿级、千亿级产业。

我国将大力推进先进制造技能人才培养

本报北京10月11日讯　记者黄鑫报道：在11日举行的“2019年中国技能大赛——第三届全国工业机器人技术应用技能大赛”新闻发布会上，工业和信息化部人事教育司副司长傅建奇表示，我国将大力推进以工业机器人应用为代表的先进制造技能人才培养，适应先进制造业发展要求。

傅建奇说，当前，我国制造业人才队伍在总量和结构上都难以适应制造业高质量发展的要求，高素质人才占比明显偏低，以工业机器人高技能人才为代表的、既懂制造技术又懂信息技术的复合型人才更是“缺而又缺”。举办此次大赛，就是要发挥竞赛选拔的“风向标”“指挥棒”作用，拓展发展通道，让更多优秀的高技能人才脱颖而出。

按照安排，第三届全国工业机器人技术应用技能大赛决赛将于2019年10月18日至20日在山东济南举办，通过赛事等多种方式遴选人才，加强高技能工匠培育。

焊接技能大比拼

近日，闽东北、闽西南机器人焊接技能大赛在福建省泉州市洛江区举行。这是福建省首次举办省级机器人焊接技能大赛。

图为参赛的工业机器人系统操作员在比赛中观察设计机器人的焊接轨迹。

新华社记者　宋为伟摄

优惠政策加快落地　企业效益不断提高

四川眉山减税降费红利持续释放

本报记者　钟华林

改革追踪看落实

位于四川眉山市的吉香居食品有限公司今年为员工办了几件好事，赢得了大家的称赞。包括公司新增一栋员工宿舍楼，让员工宿舍从8人间变成了4人间。宿舍楼加装了电梯，并实现24小时提供热水和无线网络全覆盖。公司还为400多名残疾员工增加了专门服务人员。

吉香居公司副总经理王艳丽告诉记者，改善员工生活条件的资金预算来源于减税降费政策。王艳丽说，根据公司规模及经营状况初步计算，今年增值税税率下降等政策将为公司减税降费2000万元左右。其中增值税税率16%降为13%，预计可减税1600万元；社保费率19%降为16%，预计降费400万元左右。

虽然增值税税率大幅下降了，但王艳丽预测，今年上缴的增值税总额将大幅增加，从去年的3800万元增加到5500万元。

“减税降费后我们上缴税收还会大幅增加，这得益于减税降费政策发挥了积极作用，企业效益不断提高。”王艳丽分析说，积极作用至少体现在3个方面：一是减税降费政策力度大，让企业经营者对未来发展减少了担忧和顾虑，增强了信心和动力；二是员工生产生活条件得到改善，生产积极性更高；三是研发投入、品牌推广力度加大。正因为如此，今年1月份至8月份，公司业绩增长达40%，直接出口额实现翻番。

与吉香居一样，坐落在眉山经济开发区的四川国为制药有限公司也呈现出产销两旺的形势。公司总经理曹波告诉记者，今年减税降费预计也将达到2000万元左右，这项政策红利对企业帮助很大。曹波说，医药行业前期研发投入大，回报周期长，资金压力大。公司目前正处于研发的关键时期，急需技术骨干，今年计划新招100名研发人员。“减税降费节约下的这2000万元，差不多正好可以支付他们一年的薪资。”曹波说，去年全年国为公司实现营业收入1.6亿元，而今年前8个月已达到4.8亿元。

“减税降费政策的影响是全方位的。”国家税务总局眉山市税务局减税降费办公室副主任曾建文表示，为使中央政策尽快落实到相关纳税主体，让企业和百姓有更多的获得感，眉山市税务局对各类纳税人享受条件进行“拉网式”清理，符合条件的全面兑现各类税收优惠政策，7.3万户次各类纳税人享受了优惠政策，纳税人受惠面达到100%。全市增值税总体税负下降23.25%，社保费费率下降15.7%。

金融许可证遗失公告

中国工商银行股份有限公司北京新东路支行不慎遗失金融许可证，声明作废，其要素为：

机构名称：中国工商银行股份有限公司北京新东路支行

简称：中国工商银行北京新东路支行

机构编码：B0001S211000252

许可证流水号：00071485

批准成立日期：2005年12月08日

住所：北京市密云县新东路

发证机关：中国银行业监督管理委员会北京监管局

发证时间：2007年12月28日

中国工商银行股份有限公司北京市分行

2019年10月12日