屈服压力大幅让步 汽车关税悬而未决

日美正式签署新贸易协定

本报驻东京记者 苏海河

一线观察

> 按照日美签署的新贸易协定，双方将立即或逐步降低农产品关税。日本最终作出大幅让步，无异于无条件地接受美国的保护主义行为。自命为自由贸易旗手的日本，迄今建立起的地位或将崩塌。

10月8日，日本驻美国大使杉山晋辅与美国贸易谈判代表莱特希泽在白宫正式签署新日美贸易协定。美国总统特朗普不仅亲自出席见证签字，还邀请多位西北部农业州农民代表参加，声称自己为美国农民赢得了巨大市场，巧妙地将国际贸易协定变成了国内拉票筹码。

此项贸易协定重点内容是扩大农产品及部分工业制品市场开放程度。根据协议内容，协定一旦生效，日本将立即取消对美国生产的桃子、猕猴桃等水果，速溶咖啡等饮品的全部关税，5年内取消香肠、饼干、番茄汁、人造黄油等关税，7年内取消葡萄酒、蜂蜜关税，9年内取消猪肉关税，10年内取消酸奶关税，15年内取消奶酪关税。特别是美国重视的牛肉对日出口税率将从现在的38.5%逐年下调，最终到2033年税率将降至9%。同时，日本向美国出口的涡轮、机床、自行车、空调、燃料电池、眼镜、绿茶等产品关税也将被取消。据美方测算，通过此项协定日本将向美方开放约72亿美元农产品市场。日本首相安倍晋三称，此项协定是双赢成果，占世界GDP总量约30%的日、美两个经济大国，将分别取消84%和92%的进口商品关税。

日美贸易协定符合双方政治需求。一方面，随着全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）的生效，澳大利亚、拉美、加拿大的农产品、牛肉将以低关税进入日本，这使退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP）的美国在对日贸易上处于明显不利地位。特别是明年面临总统大选的特朗普承受着来自美国农民的巨大压力。因此，为应对国内选举需要，美国政府降低标准加快对日谈判；另一方面，美国以“贸易扩大法232条”中的威胁国家安全条款为由，多次要挟将进口日本汽车关税从2.5%提升至25%。汽车是日本对美出口的主要产品，2018年日本汽车出口美国173万台，约占国内产量的20%，占日本对美出口总额的30%。如何降低美国威胁，避免承诺出口数量限制、躲避美国金融打压是日本的最大目的。因此，协定及9月25日日美领导人确认谈判成果的联合声明中都写明，“在未来诚实履行协定过程中，各方不得从事违反协定的行为”。言下之意是确认美国不会对日本汽车加征关税。

日美贸易协定是TPP协定的缩小版。为尽快谈出成果，去年9月份双方同意开展经贸谈判及今年4月份谈判正式启动时，日方反复声明谈判以TPP承诺的内容为最大让步条件。从谈判结果看，此项贸易协定内容基本未超出TPP谈判时日美达成的协议内容。但是，当初在日本承诺开放农牧产品的同时，美国曾同意取消对日本汽车等工业品的关税。如今，日本对美开放了农产品市场，却未获得出口汽车免税。双方仅同意未决事项留待以后继续谈判。

日美贸易协定被指有违世界贸易组织（WTO）原则。根据WTO规则，为促进市场开放和贸易自由化，要求各国新签订贸易协定时撤销关税的商品比例应超过90%。日本读卖新闻、东京新闻等媒体和多位经济学家指出，如果剔除美国对日本汽车关税，美国市场的对日开放程度将不足70%，明显违背WTO原则。日本共同社评论也认为，日美贸易协定未能撤销对日本产汽车和相关零部件的关税，生效后给日本工业带来的好处将十分有限。日本以避免美国政府一直暗示的汽车追加关税为前提接受协定，获得的仅是最低限度成果。日本最终作出大幅让步，无异于无条件地接受美国的保护主义行为。自命为自由贸易旗手的日本，迄今建立起的地位或将崩塌。

协定尚未实施，内容解释已见分歧。日本政府称美国已承诺未来取消对日本汽车的关税。但是，细读日美协定原文，却写有“关于汽车及零部件关税是否撤销有待进一步谈判”。可见，美国的意图明显是高举关税大棒，牢牢把握对日谈判主导权。特朗普在此前记者招待会上曾明确说：“绝不放弃汽车关税，正因为有这一压力，日本才会对美国的要求作出让步。”日本学者担心一旦美欧贸易战中对汽车加税，日本输美汽车也会跟着遭殃。

在当今世界经济自由、开放与封闭、保护博弈中，美国处境尴尬。特朗普主张用双边协定取代多边协定后，虽然2018年美国与墨、加、韩等重新签订贸易协定，但2019年美国与欧盟谈判、对华贸易谈判等均进展不利。日本市场规模有限，缩小版的日美贸易协定解决不了美国的贸易赤字问题，更消化不了美国严重过剩的农产品。

世界经济论坛发布《二〇一九年全球竞争力报告》

创新发展对全球增长至关重要

本报日内瓦电 记者杨海泉报道：世界经济论坛近日发布的《2019年全球竞争力报告》指出，国际金融危机已经过去10年，尽管各国央行注入了超过10万亿美元资金，但全球经济仍然处于低增长或停滞不前的循环中。这些前所未有的财政措施虽然成功地避免了更严重衰退，但还不足以促使资源优化配置到私人和公共部门，亦不足以满足旨在提高生产力的投资。那些将投资引入人力资本、改善制度、提高创新能力和增强商业活力的经济体，将最有可能恢复经济活力并抵御全球经济放缓风险。

今年的《全球竞争力报告》评估仍基于全球竞争力指数（GCI），按照12个支柱指标，对全球141个经济体的竞争力予以评估。在全球竞争力综合排名中，中国保持了去年的成绩，位列第28位，在市场规模、创新能力和技术通信领域有较为突出的表现，在金砖国家中表现最好。新加坡以84.8分成为2019年全球最具竞争力的经济体。美国位居第二，仍是世界上最具竞争力的大型经济体和创新强国，其在商业活力方面排名第一。中国香港（第3名）、荷兰（第4名）和瑞士（第5名）跻身前五。今年全球竞争力表现较好的一些经济体通过贸易转移从贸易争端中受益，如新加坡和越南，两国在今年的指数中进步最大。

报告显示，随着货币政策效力开始递减，在采取其他措施的同时，加强研发、提高劳动力基础技能、开发新的基础设施和整合新技术等至关重要。对此，世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布表示，在新经济中，创新成为竞争力的关键因素；那些重视基础设施、技能、研发和对落后国家提供支持，并将这些措施纳入其经济政策的国家，比那些只注重传统增长因素的国家将更为成功。

报告指出了全球竞争力面临的挑战。报告涵盖的141个经济体平均得分为61分，距离满分差距很大。在全球经济面临衰退前景之际，这种全球竞争力差距令人担忧。复杂多变的地缘政治环境和不断加剧的贸易紧张局势正在增加不确定性，并可能导致经济增长放缓。随着货币政策失去动力，政策制定者必须重新审视并扩大政策视野，注重增长的速度、方向和质量，努力实现增长、包容和环境可持续的长远目标。

报告提出，为建设更具可持续性和包容性的经济，应采取前瞻性政策，以及改革和激励措施。为此，报告建议在4个关键领域采取行动，即推进开放和国际合作，更新碳排放税和补贴政策，建立研发激励机制，实施环保公共采购。报告还建议在促进机会平等、培育公平竞争环境、更新税收制度和社会保障措施4个领域采取行动，促进旨在增强竞争力的投资。

韩国5G服务覆盖台城洞

台城洞自由村位于“三八线”韩国一侧，是韩国境内紧邻“三八线”的唯一村庄，生产生活相对封闭。韩国在实现5G服务商用化之后，逐步将覆盖范围扩大至“三八线”一带，以改善当地居民的生产、生活及教育环境。

近期，韩国KT公司在台城洞全面铺设5G基础设施，提供了多种便民服务。目前，村民已可顺畅使用5G手机业务，网速相对较快。记者在当地实测网速时，下载速度可达853Mbps。另外，由于留守老人较多，当地还基于5G技术提供了多种ICT便民服务，及时向老年人传送天气预报和自然灾害信息，便于老年人在身体不适时向他人发出求助信息。在生产方面，将5G技术与农业设施相结合，打造智慧农场。在教育方面，5G设施、人工智能、虚拟现实等手段已被应用到台城洞小学的教学当中，丰富了教师的教学手段。同时，小学里还开设了相关课程，向小学生教授5G、人工智能、物联网等新科技的基础知识。

图① KT公司在台城洞铺设的5G基站。

图② 台城洞小学的学生正在交流设计简单的人工智能程序。

图③ 用手机APP即可农作的自动化智慧农场。

本报驻首尔记者 白云飞摄影报道

美联储主席表示

美联储将扩张资产负债表

据新华社电 美国联邦储备委员会主席鲍威尔8日表示，美联储将扩张资产负债表，但这一行动并不意味着美联储重启“量化宽松”。

鲍威尔当天在美国科罗拉多州丹佛市举行的一场活动上说，增加货币供应量或将货币供应量在一段时间内维持在某一水平，都需要美联储扩大资产负债表的规模。他说，美联储今年3月曾提出将在某个时间点开始扩张资产负债表，从而保持适当的货币供应水平，如今“这个时间点到了”。

鲍威尔说，美联储此次是出于管理货币量的目的扩张资产负债表，绝不能与美联储在2008年金融危机开始后实施的大规模资产购买计划相混淆。他强调，美联储此次行动不是“量化宽松”。

鲍威尔当天还表示，美国经济活动保持扩张，劳动力市场表现强劲，通胀率也很接近美联储设定的对称性2%目标。但他警告，这一前景面临着多种风险，主要是由于全球大部分地区近一年半以来经济走弱，以及经贸问题、英国“脱欧”和其他议题带来的不确定性。

鲍威尔说，展望未来，美联储的货币政策将不设“既定路线”，并将密切关注最新情况和经济数据，在后续的货币政策会议上研究美国经济前景及其面临的风险。

IMF新掌门能否带来新气象？

田 原

世经述评

> IMF新任掌门人格奥尔基耶娃表示，IMF将在全球经济治理中发挥更加重要作用，尤其应以帮助有关国家减少金融风险、应对经济下行挑战作为重中之重。

“我来了，怀着通过国际合作维护全球经济和金融系统稳定的坚定信念。”欧盟委员会前副主席、世界银行前首席执行官克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃日前正式出任国际货币基金组织（IMF）执行总裁，这是她在就职声明中带给全世界的开场白。

全球发展中心高级经济学家、美国财政部前官员莫里斯认为，过去格奥尔基耶娃作为世界银行二号领导人表现不俗，于2018年成功推动该组织历史上最大规模增资——130亿美元用于改革，促使更多资金流向发展需求更迫切的国家。“然而，她将如何在危机时刻运营好IMF，进而更好地应对危机，这点目前大家都看不清楚，”莫里斯指出，“唯一明确的是，她行事不能仅仅代表欧洲利益，而是要像前任拉加德那样坚持多边主义并聚焦IMF本身。”

这可不是一份容易的差事。格奥尔基耶娃是IMF75年历史上第二位女性掌门人，更是新兴经济体中第一位担任这个职务的人。未来5年，这位毕业于保加利亚卡尔·马克思高级经济研究院的社会经济学者，不仅将负责有着2700多名员工这一国际金融组织的日常运转，更有权利和义务协助IMF理事会运营好该组织超过1万亿美元的资金池。正如IMF选举执行总裁章程中要求的那样，执行总裁必须首先在高级经济决策领域拥有“出类拔萃的纪录”；其次，执行总裁必须展现出色的职业背景和坚定意志、战略视野、外交技巧、沟通水平；再次，执行总裁必须坚定支持、坚决贯彻多边合作。康奈尔大学教授普拉萨德则认为，格奥尔基耶娃的首要任务是在新兴经济体中重塑IMF合法性，因为主要发达国家“至今仍将IMF视为其领地”。日本亚洲增长研究所研究员、IMF独立评估办公室前助理主任高井真二认为，美国和西欧主导下的IMF领导体制“已不能满足21世纪的需求”，新兴经济体和发展中国家在IMF的话语权应有所提升。

不过，格奥尔基耶娃显然有备而来，这充分体现在她对国际经济形势的判断和IMF未来发展的规划中。她在就职声明中指出，全球经济增速仍旧令人失望，国际贸易依然处于紧张态势，各国债务水平已升至历史新高，上述预警信号意味着全世界面临一场重大考验。她表示，IMF将在全球经济治理中发挥更加重要作用，尤其应以帮助有关国家减少金融风险、应对经济下行挑战作为重中之重。同时，她提出了颇具个人特色的总体方案，即IMF在日常运转之外要兼顾其长期目标，即支持正确的货币、财政和结构性改革政策以刺激经济、改善民生，有效应对不公平和不均衡、气候变化、科技快速发展带来的新问题。“要达到上述目标，关键是强化IMF的金融实力、监管能力和发展能力，这就是我们团队的努力方向。”格奥尔基耶娃说。

格奥尔基耶娃一直热衷消除贫困、促进性别公平、应对气候变化、推动可持续发展、解决人道主义危机、保护妇女儿童权益等全球公共事务。格奥尔基耶娃在担任欧盟委员会负责国际合作、人道主义援助和危机应对事务委员时，通过综合运用人道主义援助、公民保护政策和知识技能培训手段，不仅将欧盟用于难民救助的资金规模扩充了3倍，更成功将欧盟打造为当时全球减少灾害风险领域中的领头羊。另一件事也能看出格奥尔基耶娃行事与众不同，她曾承诺要在2020年前让世界银行高级管理人员中女性比例超过半数，并提前两年兑现了这一承诺。

“对人力资本投资才是包容和可持续增长的源泉”。这是格奥尔基耶娃常挂在嘴边的一句话。相信未来IMF在她治下，在“以人为本”这个全球重大议题上，能发挥更加积极的作用。

南非举行“鲸鱼节”

一年一度的“鲸鱼节”日前在南非赫曼努斯小镇举行，吸引了成千上万来自南非和世界各地的游客。据介绍，在赫曼努斯海湾出现最多的是南露脊鲸，每年的6月份至11月份，它们会成群结队来到这里交配和哺育幼鲸。 郑彤彤摄

本版编辑 徐 胥